



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la asigurarea măsurilor organizatorice și a condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul Forței Interimare a Națiunilor Unite în Liban (UNIFIL)

În temeiul Hotărârii Parlamentului nr. 184/2021 cu privire la participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul Forței Interimare a Națiunilor Unite în Liban (UNIFIL) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 292, art. 418), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Ministerul Apărării:

1) va asigura selectarea efectivului din rândul militarilor Armatei Naționale, încadrați în serviciul militar prin contract, pe principii benevole, instruirea și dotarea acestuia cu armament, muniție, echipament militar, mijloace de transmisiuni și bunuri materiale necesare pentru îndeplinirea misiunii;

2) va analiza și formula rezervele, în scris, la regulile de angajare pentru operația internațională în cadrul Forței Interimare a Națiunilor Unite în Liban (UNIFIL), solicitate de la comandamentul UNIFIL, în deplină conformitate cu legislația, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, cutumele internaționale;

3) va achiziționa bunurile/serviciile necesare pentru îndeplinirea misiunii în conformitate cu prevederile legislației;

4) va asigura deplasarea contingentului Armatei Naționale în/din teatrul de operații, precum și respectarea procedurilor de transportare a bunurilor strategice și personale ale contingentului militar;

5) va stabili perioada și ordinea de rotație, condițiile de revenire în țară, reieșind din practica internațională și din oportunitățile oferite de către parteneri, precum și va ajusta numărul militarilor participanți în funcție de necesitățile operaționale, în limitele aprobate de Parlament;

6) va negocia și va încheia memorandumuri de înțelegere necesare participării contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL, precum și

înțelegeri tehnice în vederea asigurării logistice necesare participării contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL;

7) va realiza transferul de autoritate asupra contingentului Armatei Naționale prin predarea controlului contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL, la nivel operativ – comandamentului UNIFIL, și la nivel tactic – comandantului forțelor italiene;

8) va gestiona mijloacele financiare rambursate de către partenerii de dezvoltare în vederea acoperirii parțiale a cheltuielilor legate de pregătirea și participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL.

2. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va acorda asistență, în caz de necesitate, contingentului Armatei Naționale pe durata deplasării și participării în cadrul UNIFIL.

3. Serviciul Vamal al Ministerului Finanțelor va asigura, în mod prioritar, efectuarea procedurilor vamale, la trecerea frontierei de stat, a bunurilor strategice și personale ale contingentului Armatei Naționale.

4. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne va asigura, în mod prioritar, asistența la traversarea frontierei de stat a contingentului Armatei Naționale și a bunurilor strategice și personale ale acestuia.

5. Bunurile materiale aflate în dotarea contingentului Armatei Naționale, care vor fi utilizate, distruse, degradate sau pierdute pe timpul îndeplinirii operației internaționale în cadrul UNIFIL vor fi casate în conformitate cu prevederile legislației.

6. Pentru perioada de aflare în cadrul UNIFIL, militarilor detașați li se va achita, pe lângă salariul în monedă națională, o indemnizație neimpozabilă în mărime de 70 de dolari SUA/zi, care se calculează de la data trecerii frontierei de stat la plecarea în UNIFIL și până la data revenirii în țară, pentru toate categoriile de militari.

7. Militarii Armatei Naționale, participanți în cadrul UNIFIL, vor beneficia de garanții și compensații în conformitate cu legislația națională și procedurile Organizației Națiunilor Unite.

8. Cheltuielile aferente participării contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL se vor efectua din contul alocațiilor aprobate Ministerului Apărării pentru anul respectiv, precum și al mijloacelor financiare rambursate/transferate de către parteneri.

9. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul apărării

Anatolie Nosatîi

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la asigurarea măsurilor organizatorice și a
condițiilor necesare pentru participarea contingentului
Armatei Naționale în cadrul Forței Interimare a Națiunilor Unite în Liban (UNIFIL)
(număr unic 597/MA/2021)

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la asigurarea măsurilor organizatorice și a condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul Forței Interimare a Națiunilor Unite în Liban (UNIFIL) (în continuare – UNIFIL) a fost elaborat de către Ministerul Apărării.
Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la asigurarea măsurilor organizatorice și a condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL a fost elaborat în vederea executării Hotărârii Parlamentului nr.184/2021 cu privire la participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul Forței Interimare a Națiunilor Unite în Liban (UNIFIL).</p> <p>Prin participarea contingentului de militari al Armatei Naționale în cadrul UNIFIL sunt urmărite următoarele finalități, rezultate scontate și efecte:</p> <ul style="list-style-type: none">- participarea efectivă a Armatei Naționale cu un contingent de 20 militari în cadrul UNIFIL, începând cu luna august 2022 până la adoptarea deciziei de retragere, contribuind la pacea și securitatea internațională și, în special, menținerea unui mediu pașnic și sigur în teatrul de operații UNIFIL (regiunea sudică a Republicii Libaneze la hotar cu Statul Israel);- executarea sarcinilor mandatate în conformitate cu Rezoluția Consiliului de Securitate nr.1701/2006 privind situația din Orientul Mijlociu, prelungită prin Rezoluția Consiliului de Securitate nr.2591/2021;- executarea sarcinilor operaționale și de rutină sub controlul tactic (TACCON) al comandantului batalionului italian, fiind transferat controlul operațional (OPCON) comandantului Sectorului Vest al UNIFIL;- îndeplinirea standardelor ONU de performanță pentru personal, echipament și instruire, precum și asigurarea îndeplinirii eficiente a sarcinilor mandatate executate, în conformitate cu Rezoluția nr.2436/2018 privind îmbunătățirea performanței personalului de menținere a păcii;- negocierea și încheierea memorandumurilor de înțelegere necesare participării contingentului Armatei Naționale în UNIFIL, precum și înțelegerilor tehnice în vederea asigurării logistice necesare participării contingentului Armatei Naționale în UNIFIL;- gestionarea eficientă a resurselor de apărare (personal, financiare și tehnico-materiale) în vederea acoperirii cheltuielilor pentru pregătirea și participarea contingentului în UNIFIL, achitării indemnizației, asigurării cu armament individual, muniție și echipament militar, desfășurarea instruirii, asigurării medicale, transportării personalului contingentului și echipamentului, etc.;

- obținerea experienței în participarea la misiuni și operații internaționale de menținere a păcii sub egida și conducerea ONU;
- crearea unui fundament din perspectiva creșterii contribuției Armatei Naționale cu personal militar la asigurarea păcii și securității internaționale, prin participarea la misiuni internaționale sub egida și conducerea ONU;
- creșterea atractivității serviciului militar pentru categoria de sergenți și soldați;
- menținerea unei imagini favorabile ale Republicii Moldova la nivel internațional;
- gestionarea de către Ministrul Apărării a resurselor financiare recepționate de la Organizația Națiunilor Unite, pentru rambursarea cheltuielilor de personal și transport;
- beneficierea de asistență externă prin programe și proiecte legate de dezvoltarea capabilităților de menținere a păcii.

**Descrierea gradului de compatibilitate
pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale
cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul actului normativ în speță nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.

**Principalele prevederi ale proiectului
și evidențierea elementelor noi**

În temeiul Hotărârii Parlamentului nr.184/2021, contingentul Armatei Naționale va participa în cadrul UNIFIL, în componența forțelor militare italiene, începând cu luna august 2022 până la adoptarea deciziei de retragere a participării contingentului Armatei Naționale la această operație internațională. Contingentului îi va fi repartizată misiunea Protecția Forțelor cu executarea următoarelor sarcini: post de observare (observation post), supraveghere înarmată (armed surveillance), supraveghere dezarmată (unarmed surveillance) și stocuri (stocks).

Totodată, prin art.2 al Hotărârii Parlamentului nr.184/2021 se împuternicește Guvernul pentru întreprinderea tuturor acțiunilor organizatorice și asigurarea condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în UNIFIL în conformitate cu prevederile Legii nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale. În mare parte acestea se vor referi la condițiile transferului de autoritate asupra contingentului Armatei Naționale în misiune; prevederi ce țin de respectarea normelor dreptului conflictelor armate; regulile de angajare; instruirea și echiparea, selectarea și evidența militarilor participanți în misiune; garanții și compensații; finanțarea și aspectele logistice ale participării contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL; gestionarea resurselor financiare pentru rambursarea cheltuielilor pentru pregătirea și participarea contingentului în UNIFIL, etc.

Subsecvent, menționăm că în scopul asigurării măsurilor organizatorice optime și a condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul Forței Interimare a Națiunilor Unite în Liban, respectiv specificul bunurilor necesare pentru îndeplinirea cu succes a misiunii preconizate, precum și termenii restrânși în care urmează a fi detașați militarii Armatei Naționale, Ministerul Apărării va achiziționa bunurile necesare pentru îndeplinirea misiunii în

conformitate cu prevederile legislației.

Concomitent, în temeiul Hotărârii Guvernul, Ministerul Apărării va negocia și va încheia memorandumuri de înțelegere privind cooperarea în cadrul operației UNIFIL, cu Ministerul Apărării al Republicii Italiene, precum și înțelegeri tehnice în vederea asigurării logistice necesare participării contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL.

Fundamentarea economico-financiară

Din punct de vedere al impactului economico-financiar, sunt estimate cheltuieli din alocațiile bugetare ale Ministerului Apărării pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL în valoare totală de 12913,057 mii lei anual.

Totodată, participarea în misiunile și operațiile sub egida și conducerea ONU, începând cu 1 august 2018, prevede un mecanism de rambursare a cheltuielilor pentru pregătirea și participarea contingentului în UNIFIL în valoare de 1428 dolari SUA lunar pentru fiecare militar și rambursarea cheltuielilor pentru transportul internațional tur-retur Republica Moldova – Italia – Republica Moldova (odată pe an la oferta prețului minim, cu întrunirea cerințelor pentru transportare).

Astfel, sunt estimate resurse financiare recepționate de la Organizația Națiunilor Unite sub forma de rambursare a cheltuielilor de pregătirea și participarea contingentului în UNIFIL și pentru transportul internațional tur-retur Republica Moldova – Italia – Republica Moldova în valoare de 7598,087 mii lei anual. În acest scop, pentru realizarea subpct. 8) a pct.1 din proiectul hotărârii, va fi necesar deschiderea unui cont special de către Ministerul Finanțelor, cu trecerea soldurilor rambursate de la parteneri, de la un an la altul, deoarece mijloacele financiare rambursate de parteneri vor fi gestionate de către Ministerul Apărării în vederea acoperirii, parțiale, a cheltuielilor legate de pregătirea și participarea contingentului în misiune. În acest sens, menționăm că în conformitate cu art.22 alin.(4) al Legii nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale, mijloacele financiare rambursate de către organizații internaționale sau state pentru participarea Republicii Moldova în misiuni sau operații internaționale se transferă la bugetele autorităților de resort trimitătoare care au suportat cheltuielile de participare,

Respectiv, pentru participarea contingentului Armatei Naționale, alcătuit din 20 militari, în UNIFIL se estimează o diferență dintre cheltuieli și rambursări în valoare de 5314,970 mii lei anual, dintre care 4429,510 mii lei fac parte din cheltuieli directe, iar 885,459 mii lei - cheltuieli indirecte.

În baza calculelor sus-menționate, diferența dintre cheltuielile și rambursările legate de participarea în UNIFIL a contingentului Armatei Naționale, alcătuit din 20 militari, se încadrează în limitele alocațiilor bugetare ale Ministerului Apărării.

*Pentru calcule s-a folosit cursul valutar la 08.11.2021 pentru 1 dolar SUA = 17,5120 lei MDL și 1 euro = 20,1965 lei MDL.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii respective se încorporează perfect în cadrul normativ existent, nefiind necesară amendarea acestuia.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În temeiul prevederilor art. 32 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul hotărârii Guvernului cu privire la asigurarea măsurilor organizatorice și a condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL a fost avizat de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul de Informații și Securitate.

Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul de hotărâre a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind organizarea consultării publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md>.

Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la asigurarea măsurilor organizatorice și a condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la asigurarea măsurilor organizatorice și a condițiilor necesare pentru participarea contingentului Armatei Naționale în cadrul UNIFIL a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

Ministru

Anatolie NOSATÎI