



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 230/2020  
cu privire la organizarea și funcționarea  
Casei Naționale de Asigurări Sociale**

-----

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 46 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art. 2), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Hotărârea Guvernului nr. 230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 104-105, art. 319), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 2 din hotărâre, cifrele „400” și „948” se substituie respectiv cu cifrele „381” și „765”;

2) anexa nr. 1:

a) la punctul 8 subpunctele 2) și 6), textul „Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale” se substituie cu textul „Ministerului Muncii și Protecției Sociale”;

b) la punctul 17, cuvântul „structurale” se substituie cu cuvântul „teritoriale”;

3) anexele nr. 2, nr. 3 și nr. 4 vor avea următorul cuprins:

**STRUCTURA**  
**aparaturii central al Casei Naționale de Asigurări Sociale**

**Conducerea**

**Direcția generală planificare bugetară**

Direcția prognozarea și analiza executării bugetului

Direcția statistică și cheltuieli de organizare

**Direcția generală administrarea plăților și plătitorilor**

Direcția metodologie de evidență a plăților și plătitorilor

Direcția sistematizare rapoarte și informații

**Direcția generală evidența individuală a contribuțiilor**

Direcția gestionarea conturilor persoanelor asigurate

Direcția registrul evidenței individuale

**Direcția generală pensii și alocații**

Direcția supravegherea aplicării legislației Nord

Direcția supravegherea aplicării legislației Centru

Direcția supravegherea aplicării legislației Sud

Direcția pensii și prestații sociale beneficiarilor instituțiilor de forță

**Direcția generală indemnizații și alte prestații sociale**

Direcția indemnizații pentru familiile cu copii

Direcția indemnizații de asigurări sociale

Direcția ajutoare și compensații

**Direcția generală gestionarea conturilor beneficiarilor de prestații sociale**

Direcția gestionarea conturilor beneficiarilor de pensii

Direcția gestionarea conturilor beneficiarilor de alocații

Direcția gestionarea conturilor beneficiarilor de indemnizații de asigurări sociale

Direcția gestionarea conturilor beneficiarilor de ajutoare, compensații și alte prestații sociale

Direcția gestionarea conturilor beneficiarilor de pensii externe și celor condamnați

Direcția gestionarea datelor, analiza și monitorizarea plății prestațiilor sociale

**Direcția generală relații internaționale**

Direcția legislația aplicabilă și cooperare

Direcția pensii externe

**Direcția generală dezvoltare și management instituțional**

Direcția analiza și dezvoltarea instituțională

Direcția comunicare și relații cu publicul

**Direcția generală audit intern**

Direcția audit sisteme operaționale

Direcția audit sisteme manageriale și de suport

**Direcția generală finanțe**

Direcția evidența veniturilor și cheltuielilor la plata drepturilor sociale

Direcția evidența cheltuielilor de administrare a sistemului public de asigurări sociale

Direcția evidența cheltuielilor pentru tratament balneosanatorial și odihna copiilor

**Direcția generală dezvoltarea sistemelor aplicative și e-transformare**

Direcția dezvoltarea sistemelor aplicative

Direcția e-transformare

**Direcția generală administrarea sistemelor informaționale și suportul infrastructurii**

Direcția administrarea sistemelor operaționale, gestiunea bazelor de date și echipamentelor active de rețea

Direcția administrarea sistemelor aplicative

Direcția suport infrastructură și Help Desk

**Direcția generală achiziții publice și patrimoniu**

Direcția achiziții publice

Direcția gestionarea patrimoniului

**Direcția generală juridică**

Direcția legislație și reprezentanță

Direcția gestionarea procedurilor de insolabilitate și asistență juridică

**Direcția generală resurse umane**

Direcția planificarea, asigurarea și evidența personalului

Direcția evaluarea, instruirea și motivarea personalului

**Secția administrativă**

Anexa nr. 3

la Hotărârea Guvernului nr. 230/2020

**LISTA ȘI STRUCTURA  
caselor teritoriale de asigurări sociale**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale sectorul Botanica,  
mun. Chișinău (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale  
Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale sectorul Buiucani, mun. Chișinău (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale  
Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale sectorul Rîșcani, mun. Chișinău (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale  
Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale sectorul Ciocana, mun. Chișinău (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale  
Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale sectorul Centru, mun. Chișinău (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale  
Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Anenii Noi (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale  
Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Basarabeasca (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Bălți (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Briceni (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Cahul (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Cantemir (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Călărași (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Căușeni (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Ceadâr-Lunga (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Criuleni (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Cimișlia (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Comrat (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Direcția Vulcănești

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Dondușeni (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Drochia (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Dubăsari (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Edineț (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Fălești (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Florești (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Glodeni (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Hîncești (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Ialoveni (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Leova (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Nisporeni (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Ocnița (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Orhei (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Rezina (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Rîșcani (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Strășeni (cu statut de direcție)**

Conducerea

Secția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Secția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Sîngerei (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Soroca (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Șoldănești (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Ștefan Vodă (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Taraclia (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Telenești (cu statut de direcție)**

**Casa Teritorială de Asigurări Sociale Ungheni (cu statut de direcție generală)**

Conducerea

Direcția deservirea cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale

Direcția stabilirea pensiilor și altor prestații sociale

Personalul de deservire

**Direcția generală stabilirea indemnizațiilor (subdiviziune teritorială cu statut de direcție generală)**

Direcția stabilirea indemnizațiilor Nord

Direcția stabilirea indemnizațiilor Centru

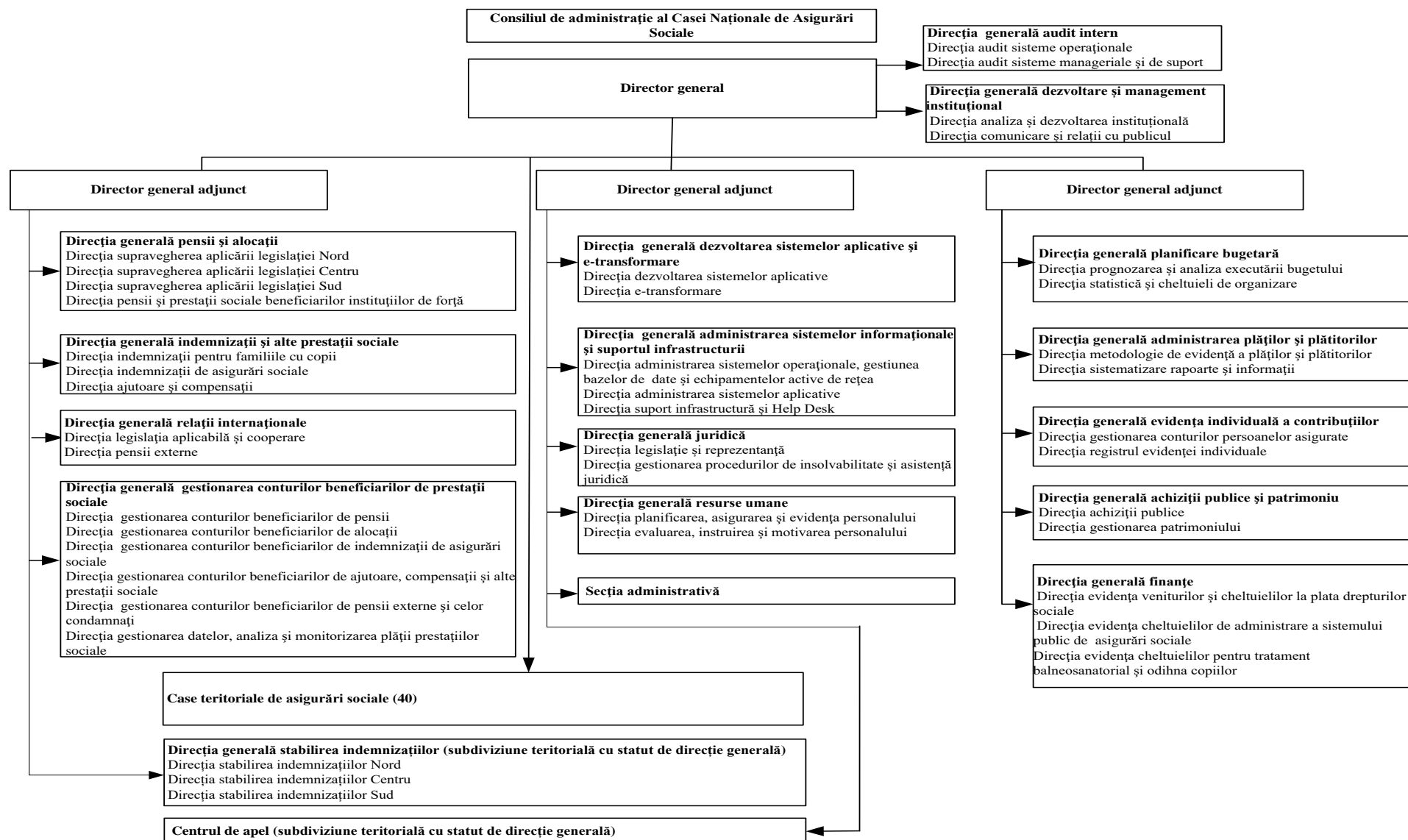
Direcția stabilirea indemnizațiilor Sud

**Centrul de apel (subdiviziune teritorială cu statut de direcție generală)**

Anexa nr.4

la Hotărârea Guvernului nr. 230/2020

## ORGANIGRAMA CASEI NAȚIONALE DE ASIGURĂRI SOCIALE





2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 noiembrie 2022.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Dumitru UDREA

Aprobată în şedinţa Guvernului  
din

**Notă informativă**  
**la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului**  
**nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea**  
**Casei Naționale de Asigurări Sociale**

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Casa Națională de Asigurări Sociale (în continuare - CNAS) este autorul proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Prezentul proiect a fost elaborat în temeiul art.7 lit. b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern și art.46 al Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și are drept scop reorganizarea și modificarea structurii organizaționale a CNAS (aparatul central și subdiviziunile teritoriale) întru eficientizarea activității, reieșind din următoarele premise:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• implementarea noilor scenarii de prestare a serviciilor publice în domeniul asigurărilor sociale de stat, urmare a reingineriei acestora;</li><li>• reorganizarea unor procese de activitate la nivelul aparatului central prin unificarea acestora și preluarea unor procese din cadrul subdiviziunilor teritoriale;</li><li>• reorganizarea subdiviziunilor teritoriale cu divizarea clară a sarcinilor/funcțiilor și redistribuirea unităților de personal întru asigurarea echilibrului între complexitatea și volumul activităților;</li><li>• intenția de implementare a dosarului electronic al beneficiarului pentru prestații de asigurări sociale;</li><li>• asigurarea prestării serviciilor proactive;</li><li>• necesitatea evaluării gradului de satisfacție a beneficiarilor față de nivelul de deservire de către specialiștii subdiviziunilor teritoriale;</li><li>• promovarea serviciilor electronice (e-cerere);</li><li>• asigurarea/menținerea personalului cu grad înalt de competență și remunerare corespunzătoare nivelului de productivitate/intensitate a muncii.</li></ul>
<b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b>
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
<b>4 . Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
<p>Conform proiectului se propune modificarea Structurii organizaționale atât a aparatului central al CNAS, cât și a caselor teritoriale de asigurări sociale, care sunt subdiviziuni teritoriale ale CNAS și aspectul dat se regăsește ca modificare la pct.1, subpunctul 2) lit.b) din proiect, care stipulează că casele teritoriale de asigurări sociale vor deveni subdiviziuni „teritoriale”.</p> <p>Astfel, urmare modificării în structura organizațională a CNAS pentru aparatul central se va diminua numărul de unități de la „400” la „381” și pentru casele teritoriale de asigurări sociale se va diminua numărul de unități de la „948” la „765”, modificare ce este propusă la pct.1, subpunctul 1) din proiectul hotărârii.</p>

Propunerea expusă la pct.1, subpunctul 2) lit.a) din proiect constituie una de ajustare la cadrul normativ în vigoare în corespundere cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr.149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și se propune de substituit cuvintele „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale” cu cuvintele „Ministerul Muncii și Protecției Sociale”.

Reieșind din modificarea întregii structuri organizaționale a CNAS, potrivit proiectului s-a impus necesitatea modificării integrale a Anexelor nr.2, 3 și 4 la Hotărîrea Guvernului nr.230/2020 care vor reglementa Structura aparatului central al CNAS, Lista și structura Caselor teritoriale de asigurări sociale și Organigrama CNAS.

Potrivit pct.2 din proiectul Hotărîrii Guvernului prevederile proiectului se vor pune în aplicare la 1 noiembrie 2022, dat fiind faptul că toate premisele care au fost expuse în prezenta notă informativă vor avea un impact pozitiv atât asupra evaluării gradului de satisfacție a beneficiarilor față de nivelul de deservire de către subdiviziunile teritoriale, cât și asupra personalului autorității care va asigura o remunerare corespunzătoare nivelului de muncă. Astfel, prevederile expuse în proiect urmăresc protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, pe de o parte a cetățeanului – beneficiar de prestații sociale, pe de altă parte a salariatului care deservește beneficiarii de prestații sociale. Prin prisma celor invocate, prezentul proiect cade sub incidența art.56, alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la acte normative care prevede că, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Pct.1, subpunctul 4) din proiectul hotărîrii Guvernului care prevede Lista și structura caselor teritoriale de asigurări sociale indicate în Anexa nr.3 din Hotărîrea Guvernului nr.230/2020 (ce se supune modificării) a fost completat cu indicarea statutului fiecărei case teritoriale de asigurări sociale cu scopul concretizării statutului subdiviziunilor respective conform Normelor privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr.1001/2011.

Astfel, în scopul uniformizării normelor juridice în contextul expus supra ce vizează completarea Anexei nr.3, se concretizează statutul Direcției generale stabilirea indemnizației și a Centrului de Apel din Organigrama Casei Naționale de Asigurări Sociale prevăzute la Anexa nr.4 din Hotărîrea Guvernului nr.230/2020 ce se supune modificării potrivit pct.2, subpunct.5) din prezentul proiect al Hotărîrii de Guvern.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectului dat nu necesită mijloace financiare suplimentare. Mijloace financiare vor fi necesare, după caz, pentru cheltuielile de reorganizare ale subdiviziunilor teritoriale. Conform calculelor estimative pentru 2 luni ale anului 2022 la funcțiile/pozițiile ce nu se regăsesc în noua structură organizațională pentru 113 de angajați (64 funcționari publici și 49 personal auxiliar) care nu pot fi transferați și/sau angajați vor fi necesare 2175,4 mii lei pentru achitarea indemnizației de șomer și indemnizației de eliberare din serviciu conform prevederilor articolului 42 alineatul (6) din Legea nr.158/2008 pentru funcțiile publice și articolului 186 din Codul Muncii nr.154/2003 pentru funcțiile auxiliare, fiind utilizate mijloace financiare din bugetul asigurărilor sociale

de stat prin redistribuire între activitățile subprogramului 9002 "Administrarea sistemului public de asigurări sociale". Totodată la etapa de prognozare se estimează o economie la fondul de retribuire a muncii, ca rezultat a reducerii numărului de unități, ținând cont de majorarea salariilor angajaților CNAS conform modificărilor aprobate în Legea nr.270/2018, în cuantum de aproximativ 652,30 mii lei pentru lunile noiembrie-decembrie 2022 față de cheltuielile de personal propuse pentru precizare prin scrisoarea nr.7716 din 29 septembrie 2022 adresată Ministerului Finanțelor și Ministerului Muncii și Protecției Sociale.
<b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>
Proiectul Hotărârii Guvernului elaborat se încadrează în cadrul normativ, iar aprobarea acestuia nu va genera modificarea altor acte normative.
<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
Proiectul este plasat pentru consultare publică, pe portalul guvernamental ( <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> ) precum și pe pagina web - oficială a CNAS, secțiunea Transparență decizională.
<b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>
Proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă și rigorilor de transparență în procesul decizional impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor și este în conformitate cu interesul public. În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.
<b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b>
Prezentul proiectul nu contravine legislației Uniunii Europene.
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Urmare expertizei juridice proiectul a fost ajustat conform propunerilor și obiecțiilor.
<b>11. Constatările altor expertize</b>
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017

**Director general**

**Elena Țîbîrnă**

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul**

de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale  
(număr unic 722/CNAS/2022)  
(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	<b>Aviz nr.15/3252 din 12.10.2022</b> Lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Finanțelor	<b>Aviz nr.07/2-03/260/1417 din 13.10.2022</b> <b>La Nota informativă:</b> Conform prevederilor Capitolului 5 “Fundamentarea economico-financiară” din Nota informativă, se atestă cheltuieli suplimentare aferente reorganizării subdiviziunilor teritoriale, și anume, pentru achitarea indemnizației de șomer și indemnizației de eliberare din serviciu, sursa de finanțare a cărora nu este stabilită, ceea ce contravine prevederilor art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prin care se stipulează că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care duc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, precum și art.131 (6) din Constituție conform căruia nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. În contextul celor menționate, proiectul în cauză poate fi promovat după identificarea resurselor financiare necesare în scopul acoperirii cheltuielilor suplimentare menționate în proiectul de hotărâre vizat.	Se acceptă Nota informativă a fost completată
Ministerul Justiției	<b>Aviz nr.04/8954 din 17.10.2022</b> <b>La proiect:</b> La pct. 1: Potrivit art.54, alin.(1), lit.i) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. În acest sens, abrevierile utilizate la pct.1, sbpct. 4) se vor revedea corespunzător.	Se acceptă

<p>În vederea expunerii cu claritate a normelor, precum și în vederea evitării interpretării eronate ale acestora, din redacția propusă pentru anexa nr. 3 recomandăm ca fiecare casă teritorială de asigurări sociale să fie însoțită de propria structură.</p>	<p>Se acceptă în partea ce vizează completarea Anexei nr.3 din Hotărârea Guvernului nr.230/2020 ce se supune modificării potrivit prezentului proiect cu concretizarea statului caselor teritoriale de asigurări sociale în corespundere cu Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1001/2011. În partea ce vizează structura caselor teritoriale de asigurări sociale se comunică că, reieșind din numărul de unități de personal estimat în baza volumului serviciilor publice prestate și numărului beneficiarilor deserviți în fiecare raion, pentru 20 case teritoriale de asigurări sociale nu a fost necesară instituirea subdiviziunilor interne.</p>
<p>La pct. 2: amintim că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, este aplicabilă norma imperativă, statuată la articolul 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alineatului (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se argumenteze că, prevederile actului normativ întrunesc condițiile articolului 56 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017.</p>	<p>Se acceptă Nota informativă completată</p>

	<p><b>La nota informativă:</b> potrivit pct. 5 din notă, implementarea proiectului dat nu necesită mijloace financiare suplimentare, cu excepția mijloacelor financiare pentru cheltuielile de reorganizare ale subdiviziunilor teritoriale. În acest sens, considerăm oportun a se stabili cuantumul acestor cheltuieli, precum și sursa de finanțare. În subsidiar, subliniem că potrivit art.17, alin.(2) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care duc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. De asemenea, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituție, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p>	<p>Se acceptă Notă informativă completată</p>
Centrul Național Anticorupție	<p><b><i>Expertiza anticorupție nr.06/2-6119 din 19.10.2022</i></b> Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale a fost elaborat de către Casa Națională de Asigurări Sociale, în scopul reorganizării și modificării structurii organizaționale a CNAS, întru eficientizarea activității acesteia.</p> <p>În cadrul procesului de elaborarea au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la creșterea nivelului de deservire a populației de către subdiviziunile teritoriale ale Casei Naționale de Asigurări Sociale, precum și la majorarea cuantumului remunerării angajaților acesteia pentru munca prestată.</p> <p>În normele proiectului supuse expertizei anticorupție n-au fost identificate careva factori sau riscuri de corupție</p>	

Director general

Elena Țîbîrnă



**Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului**

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale
<b>Data:</b>	26.09.2022
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Casa Națională de Asigurări Sociale
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția resurse umane, Direcția analiza și monitorizarea implementării politicilor
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Botnariuc Angela, șef direcție, e-mail <a href="mailto:angela.botnariuc@cnas.gov.md">angela.botnariuc@cnas.gov.md</a> , tel. 022-257-849 Șmundeac Natalia, șef direcție, e-mail <a href="mailto:natalia.smundeac@cnas.gov.md">natalia.smundeac@cnas.gov.md</a> , tel. 022-257-725
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Volumul de lucru, responsabilitatea și intensitatea crescândă, contingentul specific de cetățeni deserviți și remunerarea necorespunzătoare eforturilor depuse a contribuit la micșorarea gradului de ocupare a funcțiilor în cadrul instituției. Astfel, în unele subdiviziuni gradul de ocupare a funcțiilor este la nivel de 70%, iar lipsa specialiștilor generează imposibilitatea asigurării continuității desfășurării a unor procese.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
Proiectul Hotărârii de Guvern are drept scop modificarea structurii organizaționale a CNAS reieșind din reorganizarea/optimizarea unor procese și realizarea acestora cu numărul de personal existent în condițiile asigurării unei remunerații corespunzătoare sarcinilor realizate.	
c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei	
Anual, activitatea CNAS se suplimentează cu noi procese, noi responsabilități fără a majora efectivul de personal, astfel crescând considerabil intensitatea asupra specialiștilor activi. Din cauza salarizării inadecvate corelativ volumului de lucru realizat are loc eliberarea masivă a angajaților. Gradul de ocuparea a funcțiilor în cadrul Casei Naționale de Asigurări Sociale constituie 79%. La concursurile anunțate pentru angajare, pe durată lungă nu sunt candidați, iar lipsa specialiștilor în domeniul asigurărilor sociale va genera imposibilitatea asigurării continuității transmiterii experienței instituționale către următoarea generație de specialiști. Angajații CNAS sunt discriminați în salarizare față de colegii din alte entități. Pentru a crește atractivitatea locurilor de muncă majorarea salariilor este imperativă.	
d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție	
Complexitatea și volumul mare al activităților desfășurate în cadrul CNAS este determinat de importanța strategică și locul autorității în sistemul de administrare publică, avînd misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul protecției sociale.	

Necesitatea promovării și aprobării proiectului reiese din importanța problemei pe care o rezolvă acesta, iar nesoluționarea acesteia în continuare are un impact negativ asupra atingerii obiectivelor asumate de CNAS, calității sarcinilor și realizării acestora în termenele stabilite, cu impact negativ asupra gradului de satisfacție a beneficiarilor.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

În prezent se aplică prevederile Legii nr.270/2017 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, respectiv considerăm, că doar o motivare financiară sigură poate convinge actualul personal al CNAS să rămână în sistemul național al asigurărilor sociale.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivele reorganizării structurale a CNAS țin de:

- reorganizarea unor procese de activitate la nivelul aparatului central prin unificarea acestora și preluarea unor procese din cadrul subdiviziunilor teritoriale;
- reorganizarea subdiviziunilor teritoriale cu divizarea clară a sarcinilor/funcțiilor și redistribuirea unităților de personal întru asigurarea echilibrului între complexitatea și volumul activităților;
- asigurarea accesibilității la serviciile publice, prin menținerea funcțiilor de deservire a populației în fiecare raion din Republică (Front Office);
- centralizarea Back Office pentru prestarea serviciilor publice proactive (stabilirea unor prestații sociale fără a fi necesară depunerea cererii de către beneficiar);
- eficientizarea activității Centrului de Apel prin consolidarea funcțiilor de informare/consultare a populației în domeniile de activitate ale CNAS, precum și de evaluare a gradului de satisfacție a beneficiarilor față de nivelul de deservire de către specialiștii subdiviziunilor teritoriale;
- asigurarea/menținerea personalului cu grad înalt de competență și remunerare corespunzătoare nivelului de productivitate/intensitate a muncii.

## 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Lipsa de intervenție ar putea avea efect negativ asupra desfășurării unor procese de activitate ale CNAS.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

Proiectul prevede următoarele modificări în structura organizațională a CNAS:

- pentru aparatul central al CNAS, din numărul total de 18 subdiviziuni structurale autonome, se propun 16 subdiviziuni, cu un număr total de 381 unități de personal, ceea ce reprezintă o reducere de 19 unități, dintre care 40% constituie reducerea funcțiilor de conducere;
- pentru 20 subdiviziuni teritoriale se propune structură internă distinctă din 2 subdiviziuni cu divizarea activităților de deservire a cetățenilor și plătitorilor de contribuții de asigurări sociale (Front Office) și activităților de stabilire a pensiilor și altor prestații sociale (Back Office);
- alte 20 subdiviziuni teritoriale nu dispun de structură internă, procesele de activitate fiind organizate astfel, încât să asigure atât deservirea populației cât și stabilirea pensiilor și altor prestații sociale;
- crearea unei subdiviziuni structurale centralizate, cu statut de subdiviziune teritorială, pentru stabilirea indemnizațiilor de asigurări sociale (Back Office), pentru acordarea cărora nu este

<p>necesară depunerea cererii de către beneficiar (ex.: indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- fortificarea Centrului de Apel cu acordarea statutului de subdiviziune teritorială cu un număr de 19 unități, ceea ce reprezintă o creștere de 90% față de numărul de unități existent;</li> <li>- pentru toate subdiviziunile teritoriale se propun 765 unități de personal, dintre care 119 unități reprezintă funcții de conducere, în raport cu numărul total de unități existent se atestă o reducere de 19%, inclusiv funcțiile de conducere se reduc cu 47%;</li> <li>- se propune total pe CNAS 1146 unități de personal, ceea ce reprezintă o reducere de 15%, inclusiv funcțiile de conducere se reduc cu 36%.</li> </ul>	
c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare	
Opțiuni alternative nu există.	
<b>4. Analiza impacturilor opțiunilor</b>	
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate	
Efectul pozitiv al proiectului este asigurarea realizării misiunii și funcțiilor CNAS prin restructurarea internă a unor subdiviziuni, reorganizarea unor procese de activitate, inclusiv prin regândirea acestora și îmbunătățirea calității serviciilor publice prestate populației de către specialiști profesioniști și motivați corespunzător.	
b <sup>1</sup> ) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea.	
Implementarea proiectului propus nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.	
b <sup>2</sup> ) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	
Opțiuni alternative nu există.	
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	
Riscul principal, care poate duce la eșecul intervenției, ar fi lipsa/insuficiența personalului calificat în unele subdiviziuni și disponibilizarea unor angajați cu competențe profesionale din alte subdiviziuni, în rezultatul redistribuirii unităților de personal.	
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi	
Prevederile prezentului proiect nu se răsfrâng asupra întreprinderilor.	
<b>Concluzie</b>	
e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați	

Scopul proiectului va fi atins fără alocarea mijloacelor financiare suplimentare. Astfel, economia formată la fondul de retribuire a muncii, ca rezultat a reducerii numărului de unități, va fi utilizată pentru majorarea salariilor angajaților CNAS. Mijloace financiare vor fi necesare, după caz, pentru cheltuielile de reorganizare ale subdiviziunilor teritoriale. Conform calculelor estimative pentru 2 luni ale anului 2022 la funcțiile/pozițiile ce nu se regăsesc în noua structură organizațională și angajații nu pot fi transferați și/sau angajați vor fi necesare 2175,4 mii lei pentru achitarea indemnizației de șomer și indemnizației de eliberare din serviciu conform prevederilor articolului 42 alineatul (6) din Legea nr.158/2008 pentru funcțiile publice și articolului 186 din Codul Muncii nr.154/2003 pentru funcțiile auxiliare.

## 5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ, iar aprobarea acestuia nu va genera modificarea altor acte normative.

Totodată, implementarea noului model de structură organizațională a CNAS va include următoarele acțiuni:

- implementarea dosarului electronic al beneficiarului pentru toate tipurile de prestații;
- promovarea serviciilor electronice (e-cerere), inclusiv prin intermediul Centrelor Unificate de Prestare a Serviciilor;
- proiectarea posturilor;
- actualizarea regulamentelor de activitate a subdiviziunilor structurale;
- elaborarea fișelor de post conform noii structuri organizatorice;
- revizuirea și ajustarea cadrului normativ intern;
- planificarea mijloacelor financiare pentru cheltuieli de disponibilizare a personalului;
- informarea angajaților cu privire la modul de reorganizare structurală a CNAS în scopul evitării reticenței din partea acestora;
- dezvoltarea competențelor angajaților conform noilor sarcini.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea implementării proiectului se va axa pe nivelul de atingere a obiectivelor stabilite în pct.2 precum și gradul de satisfacție a beneficiarilor față de serviciile publice prestate de CNAS (lipsa petițiilor întemeiate).

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Evaluarea actului normativ propus urmează a fi efectuată peste 6 luni de la intrarea acestuia în vigoare.

## 6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Proiectul a fost consultat la nivelul conducerii CNAS, inclusiv cu conducătorii subdiviziunilor structurale.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Proiectul este plasat pe portalul guvernamental ([www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)) precum și pe pagina web - oficială a CNAS, secțiunea Transparență decizională.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Opinia CNAS asupra acestui proiect este pozitivă.

Anexă

### Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		

accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
<b>Anexe</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (inclusiv anexele),</li> <li>Nota informativă la proiectul Hotărârii Guvernului.</li> </ul>			



**MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

**13.10.2022** nr. **07/2-03/260/1417**

La nr. **722/CNAS/2022**

*Referitor la proiectul de hotărâre pentru modificarea  
Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea  
și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale*

**Casa Națională de Asigurări Sociale**

e-mail: [secretariat@cnas.gov.md](mailto:secretariat@cnas.gov.md)

copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

La indicația Cancelariei de Stat, nr.18-23-9799 din 7 octombrie 2022, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (număr unic 722/CNAS/2022) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Conform prevederilor Capitolului 5 “Fundamentarea economico-financiară” din Nota informativă, se atestă cheltuieli suplimentare aferente reorganizării subdiviziunilor teritoriale, și anume, pentru achitarea indemnizației de șomer și indemnizației de eliberare din serviciu, sursa de finanțare a căroră nu este stabilită, ceea ce contravine prevederilor art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prin care se stipulează că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care duc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, precum și art.131 (6) din Constituție conform căruia nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

În contextul celor menționate, proiectul în cauză poate fi promovat după identificarea resurselor financiare necesare în scopul acoperirii cheltuielilor suplimentare menționate în proiectul de hotărâre vizat.

**Secretar general al ministerului**

**Dina ROȘCA**

Ex.: Elena Popescu  
tel.: 022262647  
e-mail: [elena.popescu@mf.gov.md](mailto:elena.popescu@mf.gov.md)



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

17.10.2022 nr. 04/8954

**Casa Națională de Asigurări Sociale  
Cancelaria de Stat**

La adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-9799 din 7 octombrie 2022, Ministerul Justiției a examinat proiectul de *hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (număr unic nr. 722/CNAS/2022)* și expune următoarele.

La pct. 1:

Potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. În acest sens, abrevierile utilizate la pct. 1 sbp. 4) se vor revedea corespunzător.

În vederea expunerii cu claritate a normelor, precum și în vederea evitării interpretării eronate ale acestora, din redacția propusă pentru anexa nr. 3 recomandăm ca fiecare casă teritorială de asigurări sociale să fie însoțită de propria structură.

La pct. 2, amintim că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, este aplicabilă norma imperativă, statuată la articolul 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alineatului (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se argumenteze că, prevederile actului normativ întrunesc condițiile articolului 56 alineatul (3) din *Legea nr. 100/2017*.

Cu referire la nota informativă a proiectului, potrivit pct. 5 din notă, implementarea proiectului dat nu necesită mijloace financiare suplimentare, cu



excepția mijloacelor financiare pentru cheltuielile de reorganizare ale subdiviziunilor teritoriale.

În acest sens, considerăm oportun a se stabili cuantumul acestor cheltuieli, precum și sursa de finanțare.

În subsidiar, subliniem că potrivit art. 17 alin. (2) al *Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014*, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care duc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. De asemenea, potrivit art. 131 alin. (6) din *Constituție*, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

**Secretar de stat**

**Veronica MIHAILOV-MORARU**



**MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**  
**MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION**  
**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău  
tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: [social@social.gov.md](mailto:social@social.gov.md) , web: <https://social.gov.md>

Nr. 15/3252 din 12.10.2022

La nr. 18-23-9799 din 07.10.2022

**Casa Națională de Asigurări Sociale**

***Copie: Cancelaria de Stat***

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (**număr unic 722/CNAS/2022**) prezentat spre examinare și avizare și în limitele competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.

**Secretar de Stat**

**Corina AJDER**



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198  
Tel.: (+373) 22-25-72-94

Nr.06/2 - 6119 din 18 10 2022

La nr.18-23-9799 din 07 octombrie 2022

### **Casa Națională de Asigurări Sociale**

*copie: Cancelaria de Stat*

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (număr unic 722/CNAS/2022).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

**Iulian RUSU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

Nr. EHG22/8273 din 18.10.2022

### **la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Casa Națională de Asigurări Sociale, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

*„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la*

*sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

*(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".*

În contextul normei de la art.9 al Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia: „După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”, menționez că autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre. În acest sens, autorul a publicat un anunț pe pagina web oficială a ministerului, la 26 septembrie 2022.

Totodată, proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pentru consultare publică pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), la 28 septembrie 2022. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2<sup>2</sup>) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În nota informativă autorul a menționat că proiectul are drept scop reorganizarea și modificarea structurii organizaționale a CNAS (aparatură centrală și subdiviziunile teritoriale) întru eficientizarea activității acestora.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune:

- ) micșorarea numărului efectivului-limită al aparatului central al Casei Naționale de Asigurări Sociale și al caselor teritoriale de asigurări sociale;
- ) modificarea structurii aparatului central al Casei Naționale de Asigurări Sociale, precum și a listei și structurii Caselor teritoriale de asigurări sociale.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului promovează interesele Guvernului, în ceea ce privește asigurarea unui nivel înalt de deservire a populației de către subdiviziunile teritoriale a Casei Naționale de Asigurări Sociale.

De asemenea, potrivit autorului, proiectul promovează interesele angajaților Casei Naționale de Asigurări Sociale, cu referire la majorarea cuantumului remunerării pentru munca prestată. Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În nota informativă sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă autorul a menționat că implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

Totodată, acesta a specificat că vor fi necesare mijloace financiare pentru reorganizarea subdiviziunilor teritoriale, precum și pentru achitarea indemnizației de șomer și a celei de eliberare din serviciu, pentru 113 de angajați care nu se regăsesc în noua structură organizațională, în sumă de 2 175 400 lei. Însă, acestea vor fi preluate din bugetul asigurărilor sociale de stat, prin redistribuire între activitățile subprogramului 9002 „Administrarea sistemului public de asigurări sociale”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*”

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului se referă la:

-) micșorarea numărului efectivului-limită al aparatului central al Casei Naționale de Asigurări Sociale și al caselor teritoriale de asigurări sociale;

-) modificarea structurii aparatului central al Casei Naționale de Asigurări Sociale, precum și a listei și structurii Caselor teritoriale de asigurări sociale.

#### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### **III. Concluzia expertizei**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale a fost elaborat de către Casa Națională de Asigurări Sociale, în scopul reorganizării și modificării structurii organizaționale a CNAS, întru eficientizarea activității acesteia.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la creșterea nivelului de deservire a populației de către subdiviziunile teritoriale ale Casei Naționale de Asigurări Sociale, precum și la majorarea cuantumului remunerării angajaților acesteia pentru munca prestată.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

18.10.2022



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vadim Gheorghiță , Inspector principal*

**FIȘA**  
**de prezentare a proiectului**  
**Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului**  
**nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea**  
**Casei Naționale de Asigurări Sociale**

**Număr unic 722/CNAS/2022,**

**elaborat și prezentat Guvernului spre examinare de către**  
**Casa Națională de Asigurări Sociale**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumirea actului procedural anexat la proiect</b>	<b>Nota autorității*</b>
1.	Varianta definitivată a proiectului	Se anexează
2.	Nota informativă ( <i>care va conține esența și necesitatea implementării proiectului, precum și evaluarea impactului reglementărilor respective</i> )	Se anexează
3.	Lista participanților la procesul de avizare/expertizare și evoluția acestui proces	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Finanțelor; Ministerul Justiției; Centrul Național Anticorupție;
4.	Avizele participanților la avizare și rapoartele de expertiză, inclusiv avizul Cancelariei de Stat, în cazul proiectelor documentelor de politici și al actelor privind sistemul administrației publice, funcția publică și serviciile publice	Se anexează
5.	Informația privind consultarea opiniei publice, conform <a href="#">Legii nr.239/ 2008</a> privind transparența în procesul decizional	Proiectul Hotărârii Guvernului a fost publicat pe site-ul CNAS și portalul particip.gov.md
6.	Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative ( <i>în privința proiectelor de acte normative de reglementare a activității de întreprinzător, care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul</i>	Se anexează



	<i>acestui ora care prevăd reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice)</i>		
7.	Tabelul de concordanță ( <i>pentru proiectele cu sigla „UE”</i> )	-	
8.	Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și, după caz, a recomandărilor societății civile, în care se va indica acceptarea sau argumentarea neacceptării obiecțiilor, propunerilor și/sau recomandărilor	Se anexează	
9.	După caz, procesul-verbal al ședinței interministeriale și extrasul din procesul-verbal al ședinței secretarilor generali de stat referitor la proiectul respectiv, alte materiale în baza cărora a fost definitivat proiectul	-	
10.	<b>Numele, prenumele Directorului general al Casei Naționale de Asigurări Sociale Elena Țîbîrnă</b>	<b>Semnătura</b>	<b>Data 20.10.2022</b>
11.	<b>Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului</b> Iulia Lupașco, șef direcția juridică, tel.022-257-633, 022-257-847, email:iulia.lupasco@cnas.gov.md	<b>Semnătura</b>	<b>Data 20.10.2022</b>



**CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA**

NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНАЯ КАССА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: [secretariat@cnas.gov.md](mailto:secretariat@cnas.gov.md); web: <https://cnas.gov.md>

20.10.2022      Nr.      8553  
La nr.      din

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Casa Națională de Asigurări Sociale în temeiul pct.229-230 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezintă pentru examinare Fișa de prezentare a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (**număr unic 722/CNAS/2022**), care a fost înregistrat potrivit pct.15 din procesul-verbal nr.43 al ședinței secretarilor generali din 07 octombrie 2022.

Anexe: - *Fișa de prezentare* - 27 file

**Director general**

**Elena Țîbîrnă**

Ex.: Iulia Lupașco; Tel.: 022-257-633, 022-257-847

e-mail: [iulia.lupasco@cnas.gov.md](mailto:iulia.lupasco@cnas.gov.md)

Angela Botnariuc; tel.: 022-257-849

e-mail: [angela.botnariuc@cnas.gov.md](mailto:angela.botnariuc@cnas.gov.md)

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 91/2014.

Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.