



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la dizolvarea Agenției de Stat pentru Protecția Moralității

În temeiul art. 14 alin. (7), art. 27 lit. f) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, și al art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Agenția de Stat pentru Protecția Moralității se dizolvă cu derularea procedurii de lichidare.

2. Disponibilizarea salariaților Agenției de Stat pentru Protecția Moralității se va efectua în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

3. Ministerul Culturii:

1) va institui, în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei hotărâri, comisia de lichidare, care va asigura derularea procesului de lichidare a Agenției de Stat pentru Protecția Moralității, în modul stabilit de legislație;

2) va institui comisia de transmitere a bunurilor și va asigura, în termen de 30 de zile lucrătoare, transmiterea acestora către Ministerul Culturii în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

4. Bunurile aflate în gestiunea Agenției de Stat pentru Protecția Moralității și patrimoniul arhivistic se transmit Ministerului Culturii.

5. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1400/2001 cu privire la Agenția de Stat pentru Protecția Moralității din subordinea Ministerului Culturii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 158-160, art. 1455), cu modificările ulterioare.

6. Hotărârea Guvernului nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 345), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) în hotărâre:
 - la punctul 1, subpunctul 4) se abrogă;
 - la punctul 2, cifrele „35” se substituie cu cifrele „40”;
- 2) în anexa nr. 2, poziția „Serviciul financiar-administrativ” se substituie cu poziția „Secția financiar-administrativă”;
- 3) în anexa nr. 3, sintagma „Serviciul financiar-administrativ” se substituie cu sintagma „Secția financiar-administrativă”.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul culturii

Sergiu Prodan

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la dizolvarea „Agenției de Stat pentru Protecția Moralității” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Culturii.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Agenția de Stat pentru Protecția Moralității pe lângă Ministerul Culturii activează avînd drept temei legal Hotărîrea Guvernului nr. 1400 din 17.12.2001. Conform tehnicilor și procedeeleor de elaborare și aprobare a actelor normative, o hotărîre de guvern se aprobă întru executarea unei legi. Hotărîrea Guvernului nr. 1400/2001 la clauza de emitere (clauza de adoptare) conține doar fraza „Guvernul Republicii Moldova HOTĂRĂȘTE:”, dar nu conține și temeiul legal de adoptare a hotărîrii de guvern respective.

În sistemul legislativ actual al Republicii Moldova, domeniul în care ipotetic activează Agenția este reglementat de Legea nr. 30 din 07.03.2013 *cu privire la protecția copiilor împotriva impactului negativ al informației*, lege care nu prevede existența Agenției. Adicional, în Codul contravențional nr. 218/2008 se regăsesc art. 90 „Producerea, comercializarea, difuzarea sau păstrarea produselor pornografice” și art. 90¹ „Activități publice cu impact negativ asupra minorilor”. Potrivit art. 400 din Codul contravențional, este de competența Ministerului Afacerilor Interne (Poliția) de a constata și a examina contravențiile prevăzute la art. 90 și 90¹. În acest context, Agenția de Stat pentru Protecția Moralității nu este necesară, nu deține competențe legale și nu necesită reorganizare, astfel, soluția optimă este dizolvarea acesteia.

Potrivit art. 102 alin. (1) și (2) din Constituția Republicii Moldova „(1) Guvernul adoptă hotărîri, ordonanțe și dispoziții. (2) Hotărîrile se adoptă pentru organizarea executării legilor”. Potrivit art. 27 alin. (1) din Legea privind actele legislative nr. 780 din 27.12.2001 (abrogată) „Clauza de adoptare stabilește temeiul legal de adoptare a actului legislativ și categoria lui”. Potrivit art. 61 „În termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, Guvernul: a) va prezenta Parlamentului: - propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în conformitate cu prezenta lege; - un proiect de lege privind actele sale normative și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale; b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.” Hotărîrea Guvernului nr. 1400/2001 nu a fost adusă în conformitate cu prevederile Legii privind actele legislative nr. 780/2001.

Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100 din 22.12.2017 „Clauza de adoptare stabilește temeiul legal de adoptare a actului legislativ și categoria lui”. Potrivit art. 79 alin. (2) „În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul: a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege; b) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în conformitate cu prezenta lege;”. Hotărîrea Guvernului nr. 1400/2001 nu a fost adusă în conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017.

Potrivit art. 52 din Legea nr. 317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (abrogată) „(1) Clauza de emitere stabilește temeiul legal de emitere a actului normativ. Clauza de emitere constă într-o propoziție care cuprinde denumirea autorității emitente și exprimarea hotărîrii de luare a deciziei referitoare la emiterea actului normativ respectiv. În actele Guvernului

se va adăuga, după caz, și temeiul din legea respectivă. (2) Clauza de emitere este obligatorie pentru toate actele normative”. Potrivit art. 79 „În termen de 3 luni, Guvernul: /.../ va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege”. Hotărîrea Guvernului nr. 1400/2001 nu a fost adusă în conformitate cu prevederile Legii nr. 317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

Actele normative citate mai sus indică asupra unor reguli de legiferare. Mai mult, însăși Constituția RM la art. 102 alin. (2) indică asupra faptului că hotărîrile guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor. De la adoptarea sa, Hotărîrea Guvernului nr. 1400 din 17.12.2001 nu a fost ajustată cu rigorile impuse actelor normative.

Adițional, activitatea Agenției de Stat pentru Protecția Moralității este lipsită de eficiență. Cauza de bază a activității ineficiente este că HG nr. 1400/2001 nu se încadrează în sistemul legislativ actual, iar Agenția nu deține instrumente legale și reale de a-și realiza funcțiile și drepturile indicate în HG nr. 1400/2001.

Potrivit pct. 2 din Regulamentul Agenției de Stat pentru Protecția Moralității „Agenția este un organ public de specialitate care funcționează din subordinea Ministerului Culturii, menit să asigure protejarea culturii și moralității prin contracararea tendințelor de propagare a pornografiei, sadismului și cultului violenței în lucrările de artă, literatură și mass-media”. Din capitolele II și III ale Regulamentului, printre drepturile și funcțiile de bază ale agenției se regăsesc:

- exercită controlul asupra respectării legislației în vigoare și a convențiilor internaționale, semnate de Republica Moldova, privind protejarea culturii și moralității;
- acordă autorizații în baza expertizei preventive pentru persoanele juridice sau fizice, care prestează servicii de difuzare a producției editoriale, a casetelor video și audio cu caracter erotic, cât și pentru cei care prezintă programe distractive cu elemente de striptease în localuri publice sau care dețin "sexshop"-uri;
- controlează respectarea legislației privind protecția culturii și moralității de către toate persoanele fizice și juridice, a căror activitate are tangență cu acest domeniu.

Potrivit pct. 9 din Regulamentul Agenției „În urma verificărilor sale, Agenția întreprinde măsurile necesare în vederea contracarării tendințelor de propagare a pornografiei, sadismului și cultului violenței în conformitate cu legislația”.

Normele identificate mai sus sunt ineficiente, iar Agenția nu-și poate exercita drepturile și funcțiile ce rezultă din normele respective, din motiv că acestea contravin unor acte normative superioare.

Chiar dacă Regulamentul Agenției prevede funcția de control al respectării legislației, Agenția totuși nu are asemenea drepturi în conformitate cu legislația în vigoare, din motiv că Agenția nu este organ de control. Legea nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător este actul normativ primar, care reglementează organizarea și desfășurarea controlului, stabilirea principiilor și procedurii de efectuare a controlului. Potrivit art. 4 alin. (2¹) din Legea nr. 131/2012 „Au dreptul să inițieze și să desfășoare controlul doar autoritățile/ instituțiile publice stabilite în anexa la prezenta lege, în limitele corespunzătoare”. În anexa la Legea nr. 131/2012 Agenția nu se regăsește în calitate de organ de control, iar din acest motiv aceasta nu-și poate exercita funcția de control indicată în Regulamentul Agenției care contravine legislației.

Potrivit art. 4 alin. (2) din Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător „Autoritățile emitente sînt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de întreprinzător și/sau angajaților acestora doar actele permissive”.

stabilite în Nomenclatorul actelor permissive, expus în anexa nr. I". În anexa nr. 1 "Nomenclatorul actelor permissive" din Legea nr. 160/2011, Agenția nu este indicată în calitate de autoritate emitentă, precum și nu sunt indicate în calitate de acte permissive autorizațiile emise de Agenție.

Adițional, în Codul contravențional Agenția nu este indicată în calitate de agent constatare, ceea ce confirmă faptul că activitatea Agenției este în afara cadrului legal, ineficientă și este lipsită de rezultate. Aceasta nu poate efectua controale, nu poate emite acte permissive, nu poate constata încălcări ale legislației și nici nu poate întreprinde nicio măsură legală în privința celor care încalcă legislația prin propagare a pornografiei, sadismului și cultului violenței în lucrările de artă, literatură și mass-media. Agenția nu-și poate continua activitatea într-un asemenea mod, or, mijloacele bănești din bugetul public sunt risipite fără a obține o contravaloare în schimb.

În context, ca urmare a prezentării raportului de activitate a Agenției de Stat pentru Protecția Moralității, precum și potrivit Procesului-verbal al ședinței Colegiului Ministerului Culturii, Agenția nu și-a atins și nici nu-și poate atinge scopurile scontate, astfel, s-a propus Guvernului dizolvarea acesteia.

Adițional, se urmărește majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Culturii de la 35 la 40, întrucât numărul actual al angajaților ministerului nu este suficient pentru a face față volumului de lucru existent. Se vor completa cu câte 1 (unu) angajat Direcția arte și industrii creative și Serviciul analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice, iar Serviciul financiar-administrativ se va completa cu 2 (doi) angajați, unul în domeniul achizițiilor și administrarea patrimoniului public și unul în domeniul investițiilor capitale. La fel, Cabinetul ministrului se va completa cu funcția de șef de cabinet. Direcția arte și industrii creative a Ministerului Culturii, odată cu dizolvarea Agenției de Stat pentru Protecția Moralității, își va intensifica activitatea inclusiv în segmentul moralității care este o parte integrantă a domeniului culturii. Potrivit art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 30 din 07.03.2013 *cu privire la protecția copiilor împotriva impactului negativ al informației*, Ministerul Culturii este una din autoritățile abilitate cu realizarea prevederilor respectivei legi, prevederi care țin de segmentul moralității.

Astfel, se prevede ca ulterior, în cadrul Ministerului Culturii să fie creată o comisie din cel puțin 3 persoane a cărei activitate va ține de aprecierea conținutului informației din punct de vedere al moralității.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu contravine legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede:

- dizolvarea Agenției de Stat pentru Protecția Moralității pe lângă Ministerul Culturii;
- abrogarea Hotărârii Guvernului Nr. 1400 din 17-12-2001 cu privire la Agenția de Stat pentru Protecția Moralității pe lângă Ministerul Culturii;
- excluderea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 147/din 25-08-2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii;
- majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Culturii de la 35 la 40 prin preluarea a celor 4,5 unități de la Agenția de Stat pentru Protecția Moralității și alocarea suplimentară a 0,5 unități pentru a mări efectivul-limită cu 5 unități complete.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Se vor economisi mijloace financiare la buget, întrucât pentru anul 2022 au fost alocați pentru Agenția de Stat pentru Protecția Moralității 959 600 MDL din bugetul de stat, din care doar 391 513 MDL au fost executați. Cele 5 unități care se intenționează a fi adăugate la efectivul-limită al aparatului central al Ministerului Culturii, necesită un buget anual total în mărime de 857 390,76 MDL. Bugetul respectiv se acoperă integral din bugetul anual în mărime de 959 600 MDL prevăzut pentru Agenția de Stat pentru Protecția Moralității.

Disponibilizarea celor 4,5 unități de la Agenție, va avea un cost total în mărime de circa 246 000 MDL. Cheltuielile de disponibilizare nu necesită mijloace financiare adiționale de la bugetul de stat. Or, din bugetul rămas disponibil de la Agenție, vor fi acoperite cheltuielile de disponibilizare, iar procesul de angajare a celor 5 unități în cadrul Ministerului Culturii va dura câteva luni, se preconizează nu mai devreme de octombrie 2022, pentru a organiza concursul și a selecta câștigătorii concursului, astfel, nu vor fi necesare cheltuieli adiționale din bugetul de stat pentru achitățile salariale. În cazul în care, în mod excepțional, organizarea concursului, selectarea câștigătorilor și angajarea personalului se va efectua mai devreme de octombrie 2022, cheltuielile suplimentare de salarizare vor fi suportate din contul economiilor create la fondul de remunerare a aparatului Ministerului Culturii. De altfel, pentru anii următori, începând cu 2023, cheltuielile de salarizare se încadrează în limita mijloacelor disponibile.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Se va abroga Hotărârea Guvernului Nr. 1400 din 17-12-2001 cu privire la Agenția de Stat pentru Protecția Moralității pe lângă Ministerul Culturii.

Se va exclude anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 147/din 25-08-2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii.

Se va majora efectivul-limită al aparatului central al Ministerului Culturii prin înlocuirea cifrei "35" cu cifra "40" la pct. 2 al Hotărârii Guvernului Nr. 147 din 25-08-2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii Publicat din 01-09-2021 în Monitorul Oficial Nr. 206-208 art. 345.

Nu sunt necesare alte modificări ale cadrului normativ în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul hotărârii și nota informativă au fost publicate pentru consultări publice pe paginile web <https://mc.gov.md/> și <https://particip.gov.md/>.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul a fost supus expertizei financiare.

Andrei Chistol



Secretar de Stat