



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii**

-----

În temeiul art. 11<sup>1</sup> alin. (6) din Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 68-71, art. 505), cu modificările ulterioare, și al art. 16 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 358-364, art. 955), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

a) se completează cu punctul 7<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„7<sup>1</sup>. La stabilirea probabilității apariției prejudiciului se utilizează următoarele criterii de risc generale:

- 1) durata de la data efectuării ultimului control;
- 2) numărul de persoane angajate;
- 3) istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației și cu prescripțiile Inspectoratului.”;

b) punctul 10<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:

„10<sup>1</sup>. Criteriile de risc specifice pentru domeniile de control utilizate de Inspectorat sunt următoarele:

- 1) devierea negativă a mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după Clasificatorul Activităților din Economia

Moldovei (în continuare – CAEM);

- 2) producerea accidentelor de muncă;
- 3) durata de la data efectuării ultimului control;
- 4) ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim;
- 5) suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM).”;

c) la punctul 14:

subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) devierea negativă a mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM) (tabelul 4).

Raționamentul general: Cu cât este mai mare devierea în sens negativ a mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură, cu atât este mai mare riscul prejudicierii drepturilor salariale sau este mai mare probabilitatea achitării nedeclarate a unei părți a salariului.

Tabelul 4

<b>Devierea negativă a mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM)</b>	<b>Gradul de risc (R5)</b>
Până la 20% inclusiv	1
De la 20% până la 30% inclusiv	2
De la 30% până la 40% inclusiv	3
De la 40% până la 50% inclusiv	4
Mai mare decât 50%	5”;

la subpunctul 5) în tabel, textul „ultimii 5 ani” se substituie cu textul „ultimii 3ani”;

subpunctul 6) va avea următorul cuprins:

„6) durata de la data efectuării ultimului control (tabelul 6)

Raționamentul general: Cu cât e mai scurtă durata de la data efectuării ultimului control, cu atât mai înaltă este probabilitatea respectării prevederilor actelor normative din domeniile de control ale Inspectoratului.

Tabelul 6

<b>Durata de la data efectuării ultimului control</b>	<b>Gradul de risc (R4)</b>
Până la 1 an;	1
De la 1 an până la 2 ani;	2
De la 2 ani până la 3 ani;	3
De la 3 ani până la 5 ani;	4
Mai mult de 5 ani.	5”;

se completează cu subpunctele 7) și 8) cu următorul cuprins:

„7) ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim (tabelul 6<sup>1</sup>)

Raționamentul general: Cu cât este mai mare ponderea salariaților cu salariu egal sau mai mic decât salariul minim, cu atât mai mare este probabilitatea prestării muncii nedeclarate.

Tabelul 6<sup>1</sup>

<b>Ponderea salariaților cu salariul mai mic sau egal decât salariul minim</b>	<b>Gradul de risc (R7)</b>
Până la 20% inclusiv	1
De la 20% până la 30% inclusiv	2
De la 30% până la 40% inclusiv	3
De la 40% până la 50% inclusiv	4
Mai mult de 50%	5

8) suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM) (tabelul 6<sup>2</sup>)

Raționamentul general: Cu cât este mai mare diferența dintre raportul sumei veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare la numărul de salariați din unitate față de același indicator din ramură, cu atât mai mare este dimensiunea muncii nedeclarate.

Tabelul 6<sup>2</sup>

<b>Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare / numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM)</b>	<b>Gradul de risc (R7)</b>
Până la 20% inclusiv	1
De la 20% până la 30% inclusiv	2
De la 30% până la 40% inclusiv	3
Între 40% și 50%	4
Mai mare decât 50%	5”;

d) la punctul 17, tabelul 7 va avea următorul cuprins:

„Tabelul 7

<b>Nr. crt.</b>	<b>Criterii</b>	<b>Ponderea riscului (W)</b>
1.	Domeniul activității economice (de bază) conform CAEM	0,2W <sub>1</sub>
2.	Numărul de angajați	0,1W <sub>2</sub>
3.	Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației și cu prescripțiile Inspectoratului	0,2W <sub>3</sub>
4.	Devierea mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM)	0,1W <sub>5</sub>
5.	Producerea accidentelor de muncă	0,1W <sub>6</sub>
6.	Durata de la data efectuării ultimului control	0,1W <sub>4</sub>
7.	Ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim	0,1W <sub>7</sub>

8.	Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM)	0,1W <sub>8</sub>
<b>Total</b>		1,0”.

**2.** Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

**3.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

## **Nota informativă**

**la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii**

### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Ministerul Muncii și Protecției Sociale este autorul proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii.

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Evaluarea factorilor de risc specifice domeniului de control contribuie la creșterea obiectivității, eficienței și fiabilității deciziilor cu privire la efectuarea și eficientizarea controlului de stat asupra activității de întreprinzător, atât pentru controalele planificate, cât și pentru cele inopinate.

Deși economia informală este în creștere, în ultimii 5 ani inspectorii de muncă au identificat un număr foarte mic de cazuri de muncă nedeclarată pe an (în medie sub 100 de cazuri/an). Acest indicator scăzut se datorează atât faptului de imposibilitate a inspectorilor de muncă de a efectua controale inopinate, cât și criteriile de risc utilizate la planificarea controalelor de către ISM, ce nu permit identificarea unităților care utilizează munca nedeclarată sau achită salarii în plic.

Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 urmează a fi modificată prin completarea și revizuirea criteriilor de risc specifice domeniului de control a ISM.

Așadar, pentru o aplicabilitate reușită a criteriilor de risc, prevăzute în Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 894/2018, în elaborarea planului anual de control, dar și pentru controalele inopinate, proiectul hotărârii de Guvern elaborat are ca scop revizuirea criteriilor de risc specifice domeniului de control al ISM.

Temeiurile legale de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii sunt prevederile art. 1 alin. (2) și art. 4 alin (1) lit. a) din Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, și a art. 3 alin (1) lit. c) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Un alt temei de elaborare a proiectului este prevăzut la pct. 19 din Metodologia generală privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2018, potrivit

căruia revizuirea periodică a ponderilor atribuite fiecărui criteriu de risc ca urmare a controalelor anterioare în funcție de noile date disponibile și de actualizarea informației colectate – este obligatorie.

La revizuirea criteriilor de risc specifici domeniului de control a ISM s-au făcut mai multe analize și s-a ținut cont și de utilitatea și aplicabilitatea acestor criterii. Totodată a fost studiată practica europeană, unde majoritatea țărilor utilizează asemenea criterii de riscuri la planificarea controalelor.

Dat fiind faptul că planul controalelor se întocmește de către organul de control, în baza criteriilor de risc stabilite conform particularităților obiectului controlului, pentru anul următor și se înregistrează în Registrul de stat al controalelor până la data de 1 decembrie a anului care precede anul calendaristic, dar și întru asigurarea implementării eficiente a prevederilor normative a proiectului nominalizat, este necesar ca aceste modificări să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii prevede:

- completarea cu un nou punct care conține criterii de stabilire a probabilității apariției eventualelor prejudicii și a eventualelor prejudicii și a mărimii acestora;

- reformularea pct. 10<sup>1</sup> ce identifică criteriile de risc specifice domeniului de control –

- 1) *Devierea negativă a mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei (în continuare CAEM))*

- 2) *Producerea accidentelor de muncă;*

- 3) *Durata de la data efectuării ultimului control;*

- 4) *Ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim garantat de stat în sectorul real al economiei;*

- 5) *Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM).*

Prin revizuirea criteriilor de risc va fi posibil de efectuat o analiză amplă a întreprinderilor/unităților ce prezintă careva suspiciuni de utilizare a muncii nedecarate și de achitare a salariilor în plic, ceea ce va contribui la elaborarea corectă a planului de control pe domeniile relevante ISM. Aplicarea coerentă și obiectivă a criteriilor de risc va determina/contribui la îmbunătățirea condițiilor de muncă a salariaților prin respectarea prevederilor normative din domeniul muncii (legalizarea raporturilor de muncă – evidența corectă a timpului de muncă și a timpului de odihnă, modul de achitare a remunerației) și securității și sănătății în muncă, ceea ce relativ va determina combaterea fenomenului de muncă la gri/negru și a salariilor în plic.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Elaborarea și implementarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat sau alte careva investiții financiare.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Pentru implementarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

## **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pentru a stimula participarea activă a cetățenilor, dar și a altor părți interesate la procesul decizional și de a asigura transparența activității autorității publice, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii a fost plasat pe pagina web [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la data de 02.06.2022 [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/9255](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/9255).

### **Au avizat pozitiv proiectul fără obiecții și propuneri:**

Ministerul Finanțelor

Serviciul Fiscal de Stat

### **Au avizat pozitiv proiectul cu unele obiecții și propuneri:**

Cancelaria de Stat

Ministerul Economiei

Confederația Națională a Sindicatelor

Confederația Națională a Patronatului  
Ministerul Justiției  
Centrul Național Anticorupție  
**Au avizat negativ proiectul**  
-----

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Informația cu privire la rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Informația cu privire la rezultatele expertizei juridice va fi inclusă după recepționarea repetată a raportului de expertiză juridică în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre.

#### **11. Constatările altor expertize**

Prezentul proiect nu a fost supus altor expertize.

**Secretar de Stat**

**Corina AJDER**