



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului  
de lege pentru modificarea Legii nr. 156/1998  
privind sistemul public de pensii**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea**  
**Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 80 din 16 martie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul respectiv are drept scop racordarea legislației privind sistemul public de pensii la speranța de viață a populației Republicii Moldova.

Propunerile privind diminuarea cu trei ani a vârstei standard de pensionare pentru femeile care au născut și au educat până la vârsta de opt ani trei sau patru copii și diminuarea cu șase ani a vârstei standard de pensionare pentru femeile care au născut și au educat până la vârsta de opt ani cinci și mai mulți copii stabilesc derogări de la principiile de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale, statuate în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, și anume: principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public (contribuabili și beneficiari) un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, precum și principiul contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Or, în sistemul public de asigurări sociale, pensia este un drept bănesc acordat corelativ obligațiilor privind plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Respectiv, în sistemul actual de pensionare, mărimea pensiei este în legătură directă cu nivelul de contribuții al fiecăruia în bugetul asigurărilor sociale de stat. Prin urmare, cuantumul pensiei pentru limită de vârstă depinde de perioada totală de activitate a persoanei (stagiul total de cotizare) și de salariul din care au fost achitate contribuțiile de asigurări sociale.

În acest context, sistemul public de asigurări sociale acordă drepturi egale tuturor femeilor, indiferent de faptul că au născut și au educat trei, patru sau cinci copii, respectiv, acordarea dreptului la pensie anticipată va avea un impact minim asupra natalității în Republica Moldova.

Mai mult, adoptarea unor măsuri care contravin principiilor de asigurări sociale determină riscul de a transforma sistemul de asigurări sociale într-un sistem de asistență socială, ceea ce poate influența negativ nivelul de încredere al populației. Acest factor poate contribui la evitarea participării la sistemul de asigurări sociale, eschivarea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale și

afectarea în mod negativ a sustenabilității financiare a sistemului de asigurări sociale.

Or, sporirea gradului de protecție socială a persoanelor reprezintă o prioritate de guvernare și se realizează prin aplicarea măsurilor din domeniul de asistență socială, politică promovată în acest domeniu fiind axată pe direcționarea programelor financiare în susținerea persoanelor cu venituri mici, pentru asigurarea acestora cu un venit lunar minim garantat, stabilit prin lege.

Complementar, menționăm că prevederile proiectului nominalizat implică alocări de mijloace financiare suplimentare, al căror cost nu este estimat, ceea ce contravine prevederilor articolului 131 alineatul (6) din Constituția Republicii Moldova, precum că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Mai mult decât atât, potrivit prevederilor articolului 17 alineatul (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

În subsidiar, menționăm că autorul proiectului nominalizat nu a abordat aspectul acoperirii financiare. Or, potrivit dispozițiilor articolului 30 litera e) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară.

Prin urmare, în contextul celor menționate *supra*, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.