



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 788/2013  
cu privire la organizarea și funcționarea  
Inspectoratului de Stat al Muncii**

-----

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 1 alin. (3) și art. 6 din Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 68-71, art. 505), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Hotărârea Guvernului nr. 788/2013 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 222-227, art. 892), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 2 din hotărâre, cifrele „104” se substituie cu cifrele „84”, cifrele „25” – cu cifrele „26”, iar cifrele „79” – cu cifrele „58”;

2) anexele nr. 1 și nr. 1<sup>1</sup> vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 1

la Hotărârea Guvernului nr. 788/2013

## **STRUCTURA**

### **Inspectoratului de Stat al Muncii**

#### **Aparatul central**

Conducerea

Consiliul de soluționare a disputelor

Serviciul audit intern

Direcția suport controale în domeniul combaterii muncii nedecarate, securității și sănătății în muncă și relațiilor de muncă

Direcția consultanță și asistență informațională

Secția analiza riscurilor, planificarea controalelor și raportare

Direcția management instituțional

*Serviciul resurse umane*

*Serviciul evidență contabilă*

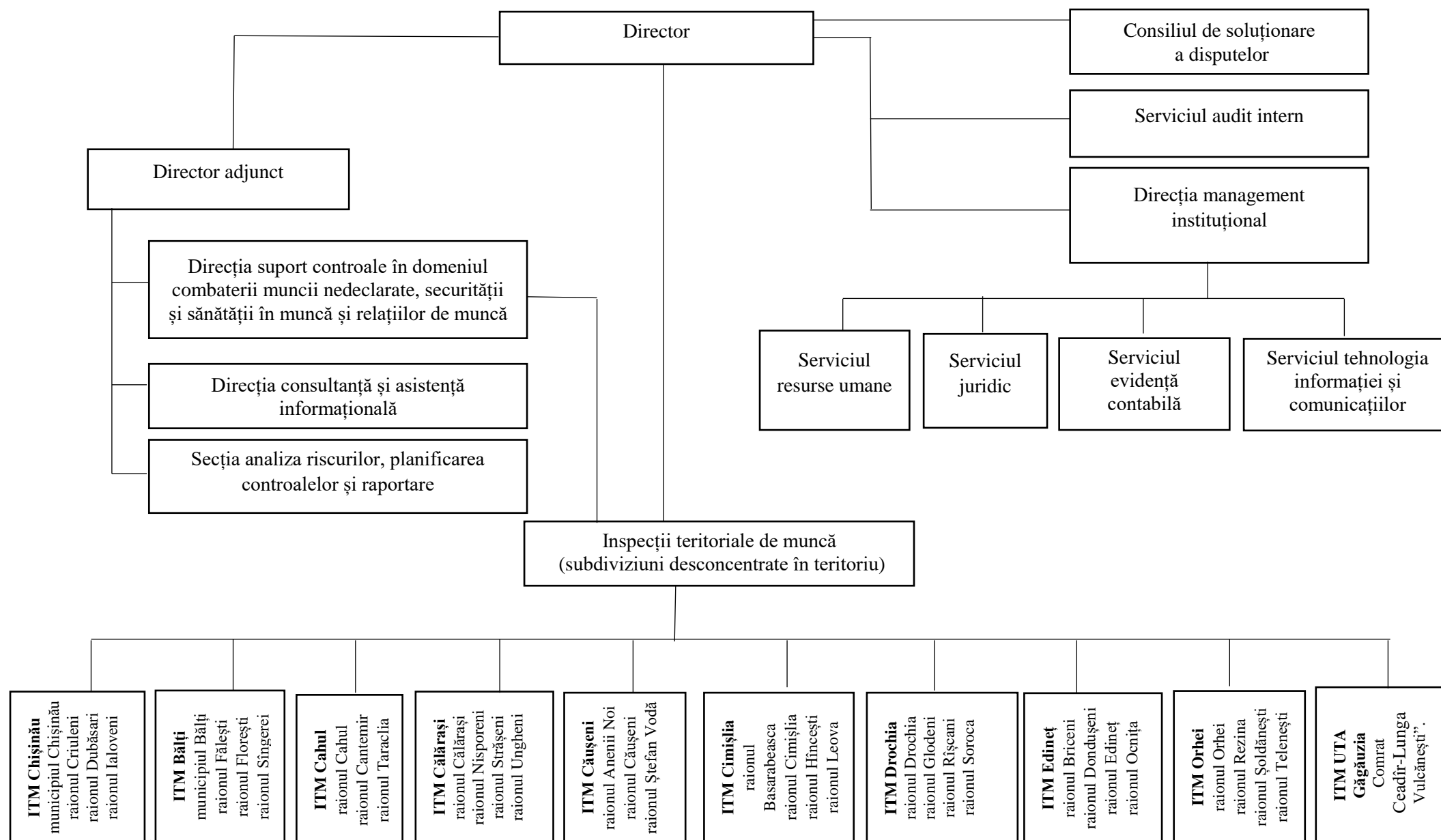
*Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor*

*Serviciul juridic*

#### **Subdiviziuni desconcentrate în teritoriu**

Inspecțiile teritoriale de muncă

# ORGANIGRAMA INSPECTORATULUI DE STAT AL MUNCII



**2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 noiembrie 2022.**

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi



## NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului "Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 788/2013 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat al Muncii"

### 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 788/2013 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat al Muncii” este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat în scopul eficientizării activității Inspectoratului de Stat al Muncii (în continuare ISM) și optimizării resurselor din cadrul instituției.

ISM are 104 de unități, dintre care 78 inspectori în cadrul inspecțiilor teritoriale de muncă și 25 de unități la aparatul central (+ 1 unitate personal auxiliar). Cheltuielile totale de personal ale instituției constituie 16 875 000 lei în anul curent.

În 2021, un inspector de muncă în Moldova a realizat în medie 3 controale pe lună o treime din media a 12 țări UE (10 controale) sau jumătate din media pentru România (6.6 controale) în 2021. Astfel, există spațiu pentru optimizarea numărului de inspectori cu menținerea sau creșterea numărului actual de controale.

În același timp, salariul mediu pentru funcțiile de execuție în cadrul inspectoratului (aproximativ 7400 de lei brut) nu reflectă complexitatea muncii și reprezintă un obstacol pentru creșterea productivității muncii și a motivației inspectorilor și specialiștilor.

De asemenea, eficiența controalelor - în special a celor privind munca nedeclarată - este redusă. Dacă potrivit datelor BNS, în 2021 în Republica Moldova 192.000 de persoane lucrau în economia informală, în același an ISM a depistat 80 de persoane care activau fără contract individual de muncă, cel mai jos număr din ultimii 12 ani. Una dintre cauze este lipsa unei subdiviziuni care să coordoneze și să ghideze activitatea inspectorilor în acest domeniu.

În 2021 inspectorii de muncă au petrecut doar o treime din timp pe activități de inspecție, în timp ce alte activități, cum ar fi consultanța persoanelor fizice și juridice și examinarea cererilor de la persoane fizice au ocupat peste 50% din timpul inspectorilor. În cadrul ISM lipsește o subdiviziune pentru procesarea solicitărilor de consultanță a persoanelor fizice și juridice, care ar ușura munca de inspecție.

O altă problemă de ordin instituțional este lipsa unei subdiviziuni de monitorizare și control intern al activității inspectorilor pentru prevenirea riscurilor de integritate.

Astfel, se propune reducerea numărului de personal din cadrul instituției și crearea unor subdiviziuni noi, în baza priorităților instituționale și după consultarea practicii altor state europene. Optimizările vor permite creșterea salariilor pentru funcțiile de execuție și vor încuraja și spori eficiența muncii.

### 3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene



Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

#### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în scopul de a eficientiza activitatea Inspectoratului de Stat al Muncii

Astfel, se propune micșorarea numărului de unități de personal din cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii de la 104 unități la 84 unități, din care 26 de unități pentru aparatul central al instituției și 58 unități pentru inspecțiile teritoriale de muncă.

Totodată se propun unele modificări în structura Aparatului central al instituției pentru a optimiza activitatea:

- crearea unei subdiviziuni responsabile de acordarea consultanței de specialitate atât angajaților cât și angajatorilor (Direcția consultanță și asistență informațională – 5 unități);
- Direcția monitorizarea controlului în domeniul raporturilor de muncă și securității și sănătății în muncă și cercetării accidentelor de muncă, precum și migrației de muncă se reorganizează și se redenumesc în Direcția suport controale în Domeniul combaterii muncii nedecarate, ssm și relațiilor de muncă – 5 unități;
- Direcția analiza și evaluarea riscurilor, planificarea controalelor, raportare și informare se reorganizează în Secția analiza riscurilor, planificarea controalelor și raportare – 4 unități;
- Direcția management instituțional – 8 unități;
- Se instituie o subdiviziune nouă, Serviciu audit intern – 1 unități.

Pentru Inspecțiile teritoriale de muncă se propune reducerea unităților de personal. Astfel, inspecția teritorială de muncă Chișinău va dispune de 16 unități de personal, inspecția teritorială de muncă Bălți – 7 unități de personal, inspecțiile teritoriale de muncă Edineț, Drochia, Orhei și Cahul – câte 5 unități, inspecțiile teritoriale de muncă Călărași, Căușeni și Cimișlia – câte 4 unități și inspecția teritorială de muncă Găgăuzia – 3 unități.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

A fost elaborată Analiza de Impact a proiectului în corespundere cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 și consultată cu Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor, în conformitate cu prevederile pct. 11, subpct. 2<sup>1</sup>) din hotărâre.

Proiectul propus nu presupune anumite cheltuieli suplimentare. Dimpotrivă, acesta va genera economii în valoare de aproximativ 2 527 115 lei față de anul precedent.

Aceasta va permite majorarea salariilor pentru funcțiile de execuție, ceea ce va crea condițiile pentru sporirea productivității muncii și a calității serviciilor prestate.

Totodată, având în vedere reducerea a 20 de unități de personal, aceasta ar presupune și unele cheltuieli. E de menționat că, aceste unități vor fi reduse din contul funcțiilor vacante existente la moment. Cu toate acestea putem anticipa că unii funcționari ar putea să nu accepte funcțiile propuse, sau chiar să fie disponibilizați din lipsa funcțiilor vacante.



Astfel, pentru reducerea a 4 funcții s-ar putea cheltui aproximativ 403000 lei, care includ indemnizațiile de eliberare din serviciu, indemnizația unică și compensația pentru concediu de odihnă anual nefolosit.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită elaborarea altor acte normative.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 788/2013 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat al Muncii” a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale ([www.social@gov.md](mailto:www.social@gov.md)), directoriul „Transparență”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor publice”, și pe pagina web [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/9673](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/9673).

#### **Au avizat pozitiv proiectul:**

Ministerul Finanțelor

Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova

#### **Au avizat pozitiv proiectul cu unele recomandări:**

Cancelaria de Stat

Ministerul Justiției

Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova

#### **Au avizat negativ proiectul:**

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Constatările expertizei anticorupție prezentate de către Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova, demers nr. 06/2-6143 din 21.10.2022 sunt incluse în Tabelul de sinteză a proiectului.

#### **9. Consultările expertizei de compatibilitate**


Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Propunerile prezentate de către Ministerul Justiției, demers nr. 04/8844 din 12.10.2022 sunt incluse în Tabelul de sinteză a proiectului și au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

#### **11. Constatările altor expertize**

Secretar de Stat

 Corina AJDER