



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(completarea listei genurilor de activitate al căror specific permite
efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea
echipamentelor de casă și de control; extinderea utilizării serviciului
guvernamental de plăți electronice (MPay))**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexa la Regulamentul cu privire la exploatarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor în numerar și/sau prin alt instrument de plată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 94-99, art. 191) se completează cu punctele 20 - 22 cu următorul cuprins:

„**20.** Serviciile prestate de către autoritățile publice și instituțiile publice înregistrate în Registrul de stat al serviciilor publice

21. Serviciile prestate de furnizorul de serviciu poștal universal desemnat prin lege

22. Activitatea de asigurare și/sau reasigurare desfășurată în baza licenței eliberată de autoritatea de supraveghere în condițiile legii, cu condiția eliberării poliței de asigurare”.

2. Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 267-271, art. 879), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) se completează cu punctul 4¹ cu următorul cuprins:

„4¹. Organizațiile internaționale și organizațiile necomerciale reglementate prin Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, care desfășoară activitate de utilitate publică, pot folosi, în condițiile prezentei hotărâri, serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) pentru distribuirea către persoanele fizice a donațiilor/granturilor în cadrul implementării diferitor proiecte sociale.”;

2) la anexa nr. 1:

a) punctul 2 va avea următorul cuprins:

„2. Serviciul MPay este destinat:

1) pentru încasarea plăților în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor (în continuare – *CUT*) de la persoanele fizice și persoanele juridice de drept public și de drept privat;

2) pentru distribuirea plăților de la bugetele componente ale bugetului public național și din conturile instituțiilor publice la autogestiune care se deservesc în *CUT*, precum și restituirii plăților din *CUT*, către persoanele fizice;

3) pentru distribuirea de către organizațiile internaționale și organizațiile necomerciale reglementate prin Legea nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale către persoanele fizice a donațiilor/granturilor în cadrul implementării diferitor proiecte sociale.”;

b) la punctul 5, definiția noțiunii „*distribuitori de plăți*” va avea următorul cuprins:

„*distribuitori de plăți*:

- persoanele juridice de drept public în cadrul procesului de distribuire a plăților efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național și din conturile instituțiilor publice la autogestiune care se deservesc în *CUT*, precum și de restituire a plăților din *CUT*, către persoanele fizice, cu excepția plăților salariale;

- organizațiile internaționale și organizațiile necomerciale reglementate prin Legea nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, pentru distribuirea către persoane fizice a donațiilor/granturilor în cadrul implementării diferitor proiecte sociale.”;

c) punctul 11 va avea următorul cuprins:

„11. Serviciul MPay este constituit din componente destinate încasării și distribuirii plăților cu ajutorul metodelor de plată legal disponibile.”;

d) punctul 14:

subpunctul 3) litera d), după cuvântul „asocierea” se completează cu cuvintele „și dezasocierea”;

subpunctul 4) se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) asocierea sau dezasocierea contului personal din Registrul de conturi personale cu conturile de plăți pe care le deține.”;

subpunctul 7) litera a), cuvintele „din *CUT* și din conturile instituțiilor publice la autogestiune” se exclud;

3) la anexa nr. 2:

a) punctul 4 va avea următorul cuprins:

„4. Serviciul MPay este constituit din componente destinate încasării și distribuirii plăților cu ajutorul metodelor de plată legal disponibile.”;

b) punctul 16 subpunctul 12), după cuvintele „cu plată” se completează cu textul „, organizațiile internaționale și organizațiile necomerciale reglementate prin Legea nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.”;

c) punctul 21 se completează cu subpunctul 14) cu următorul cuprins:

„14) să nu respingă neîntemeiat solicitările beneficiarilor de plăți privind asocierea/dezasocierea conturilor personale ale acestora din Registrul de conturi personale cu/de conturile de plăți pe care le dețin sau asocierea la distribuirea plăților prin numerar, în cazul în care prestatorul de servicii de plată respectiv oferă această metodă de plată.”;

d) punctul 28 se completează cu subpunctele 3) și 4) cu următorul cuprins:

„3) să solicite prestatorilor de servicii de plată asocierea/dezasocierea conturilor personale din Registrul de conturi personale cu/de conturile de plăți pe care le dețin;

4) să asocieze/dezasocieze prin intermediul unui serviciu electronic contul personal din Registrul de conturi personale cu/de conturile de plăți pe care le dețin.”;

e) punctul 31 se completează cu subpunctul 1¹) cu următorul cuprins:

„1¹) în cazul plăților efectuate de plătitor persoană fizică pentru serviciile prestate cu livrare prin intermediul serviciului guvernamental de livrare (MDelivery) comisioanele prevăzute la pct. 30 sbp. 1) sunt achitate în cote procentuale din suma serviciului achitat, potrivit condițiilor stipulate în contractele încheiate cu posesorul:

a) de la bugetul de stat conform anexei nr.1 – pentru serviciile prestate de către prestatorii de servicii cu plată persoane juridice de drept public, care se deservesc în CUT, și de către furnizorii de servicii poștale;

b) de către prestatorii de servicii cu plată persoane juridice de drept public, care nu se deservesc în CUT, și de către furnizorii de servicii poștale;”;

f) se completează cu punctul 33¹ cu următorul cuprins:

„33¹. Costurile aferente procesului de distribuire a plăților de la alte surse decât bugetele componente ale bugetului public național:

1) comisioanele prevăzute la pct. 30 sbp. 2) sunt achitate de către distribuitorii plăților respective, conform anexei nr.1;

2) comisioanele prevăzute la pct.30 sbp. 3) sunt achitate de către distribuitorii plăților respective.”;

g) punctul 42, după cuvintele „prestatorii de servicii de plată” se completează cu textul „/distribuitorii de plăți”;

h) se completează cu punctul 93¹ cu următorul cuprins:

„93¹. Distribuirea plăților se realizează inclusiv în baza informației furnizate automatizat posesorului serviciului MPay de către distribuitorul de plăți, cu sau fără includerea în Registrul conturilor personale, serviciul MPay generând automatizat ordine de plată pentru a fi procesate în sistemul trezorerial.”;

i) poziția 2.1. din Anexa nr.1 la Regulament, după cuvintele „bugetului public național” se completează cu cuvintele „și de la alte surse legale”;

4) la anexa nr. 3, punctul 3 după cuvintele „cetățeni ai Republicii Moldova” se completează cu cuvintele „și persoanele juridice rezidente”.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru
pentru digitalizare

Iurie ȚURCANU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (completarea listei genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea echipamentelor de casă și de control; extinderea utilizării serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay))

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului este elaborat de Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE), cu suportul Viceprim-ministrului pentru digitalizare, dlui Iurie ȚURCANU, și promovat prin intermediul Cancelariei de Stat.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Prin anexa la Hotărârea Guvernului nr.141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor, a fost stabilită Lista genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea echipamentelor de casă și de control (ECC). Totodată, în conformitate cu dispozițiile art.24 alin. (11) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, s-a stabilit, la nivelul normelor primare, cerința de încasare a plăților de către prestatorii de servicii publice pentru serviciile publice prestate cu plată exclusiv prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice. Subsecvent, potrivit prevederilor pct.39, coroborate cu prevederile pct.35 din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 712/2020, pentru încasarea plăților prin intermediul serviciului MPay, în afară de plată prin carduri de plată, prin sisteme automatizate de deservire la distanță bancare și nebankare și prin numerar, în serviciul MPay pot fi integrate și alte metode de plată. Astfel, având în vedere specificul activității unor prestatori de servicii publice, care recepționează cererile de prestare a serviciilor publice fizic la ghișeele subdiviziunilor sale teritoriale, a apărut ***necesitatea implementării pentru încasarea plăților pentru serviciile publice prestate și a unei modalități (instrument) de plată fără numerar prin carduri de plată cu utilizarea terminalelor POS (așa numitele „plăți card present”)***, principalul scop fiind asigurarea confortului cetățenilor la achitarea serviciilor publice ce le-au fost prestate Pentru soluționarea acestei chestiuni sub aspect tehnic, AGE, în calitate de posesor al serviciului MPay, a asigurat integrarea tehnică necesară a serviciului MPay cu instrumentul de plată fără numerar prin carduri de plată cu utilizarea terminalelor POS, oferit de prestatorii de servicii de plată licențiați de Banca Națională a Moldovei. Până la moment, s-a reușit integrarea tehnică cu un singur prestator de servicii de plată, urmând a fi integrați și alți prestatori disponibili. Mai mult, această modalitate nouă de plată în serviciul MPay este disponibilă deja pentru pilotare în cadrul centrelor multifuncționale ale Agenției Servicii Publice – unul din cei mai solicitați prestatori de servicii publice. Însă, în urma consultărilor cu specialiștii Serviciului Fiscal de Stat, s-a constatat ca pentru ca acest instrument de plată să poată fi utilizat în practică se impune completarea Listei genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea ECC cu serviciile prestate de către autoritățile publice și instituțiile publice înregistrate în Registrul de stat al serviciilor publice. De precizat, în acest sens, că, potrivit Hotărârii Guvernului nr.169/2021, Registrul de stat al serviciilor publice reprezintă un sistemul unic de evidență a serviciilor publice prestate de către autoritățile publice din Republica Moldova. Astfel, în mod practic, finalitatea urmărită prin această completare constă în faptul că la ghișeele prestatorilor de servicii publice preselectate se vor instala terminalele POS, astfel încât cetățenii care dețin carduri de plată să aibă opțiunea să achite plăți pentru serviciile prestate imediat la ghișeu, fără a se deplasa în altă locație pentru aceasta.

De asemenea, la propunerea Ministerului Finanțelor, pornind de la dispozițiile Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016, conform căroră, ***orice persoană fizică sau juridică are dreptul să beneficieze de serviciile poștale din sfera serviciului poștal universal*** (furnizarea permanentă a unui set de servicii poștale, de o calitate determinată, în toate localitățile de pe teritoriul țării, la prețuri accesibile pentru toți utilizatorii), ***iar accesul oricărei persoane fizice sau juridice la serviciul poștal universal este garantat pe întreg teritoriul țării în condiții nediscriminatorii***, proiectul prevede scutirea de la aplicarea ECC și a serviciilor prestate de furnizorul de serviciu poștal universal desemnat prin lege.

La fel, la propunerea Ministerului Finanțelor, proiectul prevede completarea Listei genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea ECC și cu activitatea de asigurare și/sau reasigurare desfășurată în baza licenței eliberată de autoritatea de supraveghere în condițiile legii, cu condiția eliberării poliței de asigurare. Această completare este condiționată de ***simplificarea procedurilor de documentare a acestor servicii***, care în condițiile Legii privind activitatea de asigurare sau de reasigurare nr.92/2022, ***suplimentar contractului de asigurare se documentează cu polița de asigurare care se eliberează la încasarea primei de asigurare***.

Celelalte modificări din proiect se impun pentru ***consolidarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) și extinderea sferei de utilizare a acestui serviciu guvernamental***. De menționat în acest context că, din perspectiva distribuirii plăților, în prezent, serviciul MPay este utilizat pentru distribuirea plăților de la bugetele componente ale bugetului public național și de restituire a plăților din contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor (CUT) și din conturile instituțiilor publice la autogestiune către persoane fizice. Astfel, proiectul propune reglementarea utilizării serviciului MPay și:

- de către organizațiile internaționale și organizațiile necomerciale reglementate prin Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale pentru distribuirea către persoanele fizice a donațiilor/granturilor în cadrul implementării diferitor proiecte sociale;
- pentru distribuirea plăților de către diferite autorități/instituții publice (pentru exemplificare, ODA) către persoane juridice, precum și către persoane fizice (pentru exemplificare, ANOFM și ANAS), fără debitare directă din partea Ministerului Finanțelor.

În ceea ce privește costurile aferente procesului de distribuire a acestor plăți și modalitatea de acoperire a acestora, proiectul prevede că comisioanele destinate prestatorilor de servicii de plată pentru procesul de distribuire a plăților să fie achitate de către distribuitorii plăților respective, conform Anexei nr.1 la Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.712/2020, iar comisioanele pentru administrarea, mentenanța, suportul și operațiunile tehnice ale serviciului MPay să fie achitate de către distribuitorii plăților respective.

Celelalte modificări propuse în anexe la Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 sunt conexe cu reglementări noi ce prevăd extinderea sferei de utilizare a serviciului MPay și se operează pentru ***asigurarea coerenței și consecutivității normelor juridice***.

De asemenea, proiectul prevede completarea Conceptului și Regulamentului serviciului MPay cu norme care să permită ***exercitarea de către beneficiarii de plăți a dreptului de a solicita prestatorilor de servicii de plată asocierea sau dezasocierea conturilor personale*** din Registrul de conturi personale cu conturile de plăți pe care le dețin, precum ***și să asocieze sau să dezasocieze prin intermediul unui serviciu electronic contul personal*** din Registrul de conturi personale cu conturile de plăți pe care le deține.

Propunerea de completare a punctului 31 subpunctul 1) din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), cu litera b¹) se impune, deoarece în procesul utilizării serviciului MPay s-au constatat situații când pentru prestarea unor anumite servicii plătitorul urmează să achite, prin intermediul serviciului MPay, plăți complexe (plată ce conține două și mai multe linii (OrderLines) în nota de plată, și cu aceeași destinație, fie în favoarea CUT, fie în favoarea prestatorilor de servicii cu plată persoane juridice de drept public, care nu se deservesc în CUT sau persoane fizice și persoane juridice de drept privat) și/sau plăți mixte (plată ce conține două și mai multe linii (OrderLines) în nota de plată, și cu destinație diferită - conține cel puțin o linie în nota de plată cu destinație trezorerială și o linie de plată cu destinație bancă comercială). Ca și exemplu, poate servi serviciul de eliberare a buletinului de identitate al cetățeanului Republicii Moldova, prestat de ASP, și serviciul de livrare, a actului de identitate emis titularului la domiciliul sau la reședința temporară ori la locul aflării acestuia, prestat de un furnizor de servicii poștale prin intermediul serviciului guvernamental de livrare (MDelivery). Pentru asemenea situații, luând în considerare dreptul prestatorilor de servicii de plată de a beneficia de o remunerare sub formă de comisioane ca urmare a prestării serviciilor de încasare și restituire a plăților prin intermediul serviciului MPay, proiectul propune de reglementat ***modul de repartizare a comisionului aferent acestor plăți complexe și/sau mixte***. Astfel, se prevede ca, în cazul plăților efectuate de plătitor persoană fizică în favoarea prestatorilor de servicii cu plată persoane juridice de drept public, care nu se deservesc în CUT, și furnizorilor de servicii poștale persoane juridice de drept privat, care au încheiat contracte privind livrarea rezultatelor serviciilor publice prin intermediul serviciului MDelivery) comisioanele destinate prestatorilor de servicii de plată pentru procesul de încasare și restituire a plăților să fie achitate de prestatorul de servicii cu plată și furnizorul de servicii poștale, conform cotei procentuale din suma serviciului achitat de plătitor, potrivit condițiilor stipulate în contractele încheiate cu posesorul serviciului MPay.

Propunerea de completare a *Anexei nr.3* (Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de conturi personale) urmărește posibilitatea înregistrării în Registru a informațiilor cu privire la plățile datorate și achitate către/de persoane juridice. Necesitatea modificării respective derivă din constrângerile existente în procesul de implementare a proiectului „Voucher cultural”.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul conține următoarele prevederi principale și elemente noi:

1) Completarea **Anexei la Regulamentul cu privire la exploatarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor în numerar și/sau prin alt instrument de plată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 141/2019**, cu trei puncte noi, care prevăd completarea Listei genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea ECC cu:

20. Serviciile prestate de către autoritățile publice și instituțiile publice înregistrate în Registrul de stat al serviciilor publice

21. Serviciile prestate de furnizorul de serviciu poștal universal desemnat prin lege

22. Activitatea de asigurare și/sau reasigurare desfășurată în baza licenței eliberată de autoritatea de supraveghere în condițiile legii, cu condiția eliberării poliței de asigurare.

2) Completarea **Hotărârii Guvernului nr. 712/2020** cu punctul 4¹, care stabilește dreptul organizațiilor internaționale și organizațiilor necomerciale reglementate prin Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale de a folosi, în condițiile actului normativ respectiv, serviciul MPay pentru distribuirea către persoanele fizice a donațiilor/granturilor în cadrul implementării diferitor proiecte sociale. Celelalte modificări la hotărârea în cauză și la anexele la acesta sunt complementare completării Hotărârii Guvernului nr. 712/2020 cu acest nou punct 4¹.

De asemenea, proiectul prevede completarea punctului 31 din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului MPay cu subpunctul 1¹), care va reglementa modalitățile de achitare a comisioanelor destinate prestatorilor de servicii de plată pentru procesul de încasare și restituire a plăților în favoarea prestatorilor de servicii cu plată persoane juridice de drept public, care se deservesc în CUT și, respectiv, celor care nu se deservesc în sistemul trezorerial, și furnizorilor de servicii poștale persoane juridice de drept privat, care au încheiat contracte privind livrarea rezultatelor serviciilor publice prin intermediul serviciului guvernamental de livrare (MDelivery).

Pornind de la prevederile art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se prevede ca viitorul act normativ să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dat fiind faptul că proiectul urmărește asigurarea drepturilor beneficiarilor serviciului MPay și a beneficiarilor de plăți distribuite prin serviciul MPay, precum și consolidarea cadrului normativ ce reglementează utilizarea serviciului MPay, astfel ca să asigure continuitatea funcționării acestuia.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea modificărilor propuse prin proiectul în cauză nu va necesita cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, costurile necesare administrării și dezvoltării continuă a serviciului MPay fiind acoperite din contul mijloacelor bugetare alocate deja Instituției Publice „Agenția de Guvernare Electronică”, în calitate de posesor al serviciului MPay.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Conform prevederilor art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, elaborarea proiectului a fost demarată odată cu publicarea pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (<https://cancelaria.gov.md/>), la compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Anunț privind inițierea elaborării deciziilor*, a anunțului de inițiere a procesului de elaborare - <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului/9532>.

De asemenea, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, la compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte supuse consultărilor publice*, precum și pe <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului/9532>.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

9. Constatările expertizei juridice

Propunerile și obiecțiile din *avizele Ministerului Justiției nr.04/8112 din 19.09.2022 și nr.04/9838 din 15.11.2022* au fost acceptate, iar proiectul a fost definitivat corespunzător.

10. Constatările expertizei anticorupție

Potrivit *Raportului de expertiză anticorupție nr.EHG22/8308 din 07.11.2022*, proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, presupunând un proces de pilotare pentru acumularea experienței necesare implementării la nivel național a centrelor unificate de prestare a serviciilor publice. Prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

În acest context, proiectul definitivat se prezintă spre examinare Guvernului.

**Viceprim-ministru
pentru digitalizare**

Iurie ȚURCANU