



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2022

Chișinău

**Pentru modificarea unor anexe la Hotărârea de Guvern nr. 959/2018 cu privire la aprobarea Nomenclatorului funcțiilor și coeficienților de ierarhizare pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, a bazei de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție, precum și a structurilor și efectivelor de personal ale acestora**  
-----

În temeiul art. 7 lit. b) și f) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 959/2018 cu privire la aprobarea Nomenclatorului funcțiilor și coeficienților de ierarhizare pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, a bazei de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție, precum și a structurilor și efectivelor de personal ale acestora (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 377-383, art. 1013), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în anexa nr. 8, după cuvintele „contabil-șef” se introduc cuvintele „ale Ambasadelor Republicii Moldova în Republica Turcia și Republica Azerbaidjan”;

2) în anexa nr. 18:

a) după poziția „Reprezentant permanent adjunct, consilier” se introduce o poziție cu următorul cuprins:

„Consilier	1”;
------------	-----

b) la poziția „Total” coloana a doua, cifra „3” se substituie cu cifra „4”;

c) la poziția „Total general” coloana a doua, cifra „5” se substituie cu cifra „6”;

3) în anexa nr. 21:

a) după poziția „Specialist principal, contabil-șef” se introduce o poziție cu următorul cuprins:

„Administrator, șofer	1”;
-----------------------	-----

b) la poziția „Total serviciu” coloana a doua, cifra „1” se substituie cu cifra „2”;

c) la poziția „Total general” coloana a doua, cifra „4” se substituie cu cifra „5”;

4) în anexa nr. 24:

a) la poziția „Secretar I” coloana a doua, în primul caz, cifra „1” se substituie cu cifra „2”;

b) la poziția „Total” coloana a doua, cifra „4” se substituie cu cifra „5”;

c) la poziția „Total general” coloana a doua, cifra „6” se substituie cu cifra „7”;

5) în anexa nr. 29:

a) poziția „Șef serviciu, contabil-șef” se exclude;

b) la poziția „Total serviciu” coloana a doua, cifra „2” se substituie cu cifra „1”;

c) la poziția „Total general” coloana a doua, cifra „4” se substituie cu cifra „3”;

6) anexa nr. 34 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 34  
la Hotărârea Guvernului nr. 959/2018

**STRUCTURA ȘI EFECTIVUL DE PERSONAL  
ale Consulatului General al Republicii Moldova cu sediul  
în orașul Odesa (Ucraina)**

„Funcția	Unități
Consul General	1
Consul	1
<b>Total:</b>	<b>2</b>
<b>Serviciul financiar-administrativ</b>	
Specialist principal, contabil-șef	1
<b>Total serviciu:</b>	<b>1</b>
<b>Total general:</b>	<b>3”;</b>

7) în anexa nr. 35, cuvintele „și Ambasadei Republicii Moldova în Statul Qatar” se exclud;

8) în anexa nr. 40:

a) după poziția „Consilier (ofițer de legătură la Europol și pentru afaceri interne) – reprezentant al Ministerului Afacerilor Interne” se introduce o poziție cu următorul cuprins:

„Secretar I	1”;
-------------	-----

b) la poziția „Total general” coloana a doua, cifra „4” se substituie cu cifra „5”;

9) în anexa nr. 42, după cuvântul „Dubai” se introduc cuvintele „și Ambasadei Republicii Moldova în Statul Qatar”;

10) anexele nr. 43, nr. 44 și nr. 46 se abrogă.

**2.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la 1 ianuarie 2023.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi



## NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor anexe la Hotărârea de Guvern nr. 959/2018 cu privire la aprobarea Nomenclatorului funcțiilor și coeficienților de ierarhizare pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, a bazei de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție, precum și a structurilor și efectivelor de personal ale acestora

### **1. Autorul proiectului hotărârii de Guvern**

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (în continuare - MAEIE)

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Necesitatea fortificării prezenței diplomatice a Republicii Moldova la nivel internațional și regional, dar și obiectivul de consolidare a capacităților consulare, administrativ-financiare, precum și întărirea competenței pe anumite dosare de colaborare bilaterală și multilaterală cu partenerii externi, impune sarcina de a dezvolta rețeaua misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale Republicii Moldova peste hotare (în continuare - MDOC).

Modificările propuse în proiect vin să asigure realizarea Programului de activitate al Guvernului pe partea de dezvoltare a relațiilor externe și extindere a rețelei consulare, inclusiv asigurarea accesului diasporei la servicii consulare de calitate și de o manieră rapidă. În ultimii ani, numărul cetățenilor Republicii Moldova aflați peste hotare, care au nevoie de servicii consulare, a crescut considerabil și în acest sens volumul de lucru în unele MDOC s-a dublat. Reieșind din acest fapt, este oportună evaluarea justă a necesarului de resurse umane, pe domeniul consular, așa încât atribuțiile de serviciu să fie exercitate în mod eficient, fără a fi admisă supraîncărcarea sau mărirea nejustificată a numărului de personal. Totodată în unele MDOC există o conglomerare de sarcini pe domeniu politic, cultural, social și economic, astfel, încât unii diplomați au o activitate suprasolicitată.

În această ordine de idei, au fost identificate mai multe MDOC, în care sunt necesare intervenții stringente la nivel reprezentativ, cât și de suplinire a acestora cu funcții diplomatice, consulare sau administrativ-tehnice, după cum urmează.

*1) Suplinirea efectivului de personal cu câte o unitate în Ambasada Republicii Moldova în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlande de Nord și în Consulatul (General) al Republicii Moldova cu sediul în orașul Odesa.*

În ultimii ani, numărul cetățenilor Republicii Moldova aflați peste hotare, care au nevoie de servicii consulare a crescut considerabil. Este în ascensiune și numărul de subiecte care vizează domeniile colaterale ale activității consulare, precum economic, umanitar, ș.a. Pornind de la aceste premise, este oportună evaluarea justă a necesarului de resurse umane pe domeniile vizate, în măsură, în care atribuțiile de serviciu să fie raportate corect la nivelul și numărul de personal.

Una din atribuțiile de bază ale instituțiilor serviciului diplomatic constă în prestarea serviciilor consulare către cetățenii Republicii Moldova aflați peste hotare. Este de remarcat că în anul 2021 acțiunile consulare efectuate la Ambasada Republicii Moldova în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord au fost în număr de 3770, iar la Consulatul Republicii Moldova cu sediul în orașul Odesa - 2049, comparativ cu misiunile Republicii Moldova cu sediile la Baku - 276 acțiuni, Stockholm - 235, Budapesta - 275, Geneva - 732, Doha - 182, Viena - 807, Minsk - 528, Beijing - 516. Astfel, se constată divergențe de abordare în privința personalului consular în unele locații, în raport cu altele, discrepanța obligațiunilor de serviciu față de toți funcționarii publici de același rang și cu aceleași competențe fiind una vizibilă. Totodată, productivitatea muncii și capacitatea fizică a diplomatului cu funcții consulare scade mult, în contextul programului consular suprasolicitat, respectiv devine dificilă (îngreunată) executarea altor sarcini și acțiuni de serviciu de ordin general, cum ar fi reuniuni cu oficialii statului de reședință, întreveneri cu reprezentanții mediului de afaceri, întâlniri cu diaspora, vizite la penitenciare și instituții de stat, participarea la evenimente din statul de acreditare, etc.

Mai mult, înlocuirea în perioada concediilor a diplomaților cu funcții consulare, care au o activitate suprasolicitată, reprezintă o problemă recurentă și un efort suplimentar pentru minister, or mulți dintre ceilalți angajați ai MDOC vizate în proiect nu pot și nu trebuie să facă față presiunii consulare temporare.

Astfel în ambele MDOC vizate anterior, acest lucru devine complicat, deoarece în statele actuale



de personal ale acestor misiuni, nu este prevăzută o a doua persoană cu funcții consulare, care ar asigura prestarea serviciilor consulare în perioada concediului angajatului sau pe parcursul deplasărilor de serviciu în teritoriu. MAEIE consideră că, situațiile menționate reprezintă un neajuns ce necesită remediere imediată.

Astfel, modificările propuse în proiect vor optimiza nivelul și structura de personal ale MDOC vizate supra, ce va permite sporirea capacității acestora în atingerea obiectivelor trasate.

*2) Suplinirea efectivului de personal cu o unitate în Ambasada Republicii Moldova în Regatul Țărilor de Jos.*

Se consideră justificat transferul acreditării prin cumul pentru Regatul Danemarca, care momentan este efectuat de Ambasada Republicii Moldova în Republica Federală Germană, către Ambasada Republicii Moldova în Regatul Țărilor de Jos. Considerentul acestui transfer se argumentează prin faptul că vectorul de integrare europeană a țării este acum la scară foarte intensă, iar potențialul din cadrul Ambasadei Republicii Moldova în Regatul Țărilor de Jos (1+1) este unul insuficient. La acest fapt se adaugă și comunitatea numeroasă de moldoveni din Olanda. Corespunzător, din punct de vedere tehnic și strategic, legătura dintre Regatul Danemarca și Regatul Țărilor de Jos, va fi favorizată în mare parte de către Consulatul Onorific din Aalborg, Consul Onorific Asser Mortensen, care de-a lungul timpului a demonstrat dedicație și implicare eficientă.

Cu referire la dosarul german, care constituie la fel o prioritate majoră pentru Republica Moldova, reducerea dosarelor acestei misiuni, va oferi o atenție profundă relațiilor politice, economice, culturale și sociale cu Republica Federală Germană, precum și va asigura o prestare mai bună a multiplelor servicii consulare diasporei moldovenești din acest stat.

*3) Suplinirea efectivului de personal cu o unitate în Reprezentanța Permanentă a Republicii Moldova pe lângă oficiul ONU la New York.*

Calitatea de membru ONU și al comunității internaționale plasează țara noastră în postura de a exprima poziție pe orice subiect discutat de pe ordinea de zi. Neparticiparea la procesele decizionale nu este o opțiune care avantajează imaginea unui membru al comunității internaționale și nici credibilitatea unui stat. Anual, la ONU se votează aproximativ 200 de rezoluții, iar altele, în aproximativ același număr, se adoptă prin consens. Fiecare vot, sau neparticipare la vot, este înregistrat. La moment doi diplomați sunt responsabili de 6 comisii principale ale Adunării Generale ONU, care au loc paralel și unde se votează, de asemenea, în același timp, confruntându-se cu riscul de a greși la vot sau de a nu reuși să se transfere dintr-o comisie în alta. Fiecare diplomat, pe parcursul unei sesiuni, are sarcina să exprime votul național pe cel puțin 100 rezoluții pe diverse subiecte, inclusiv securitate internațională și drepturile omului care sunt cele mai sensibile. În afară de cele 6 comisii principale, bineînțeles, diplomații acoperă o multitudine de alte structuri din sistemul ONU, agenții specializate. Reprezentanța Permanentă a Republicii Moldova în New York are un număr de personal mai redus decât oricare altă misiune pe linie multilaterală din corpul diplomatic al Republicii Moldova. Totodată, pentru comparație, Ucraina este reprezentată la New York de 1+19 diplomați, Georgia de 1+6 diplomați plus personalul care asistă activitatea diplomaților. Misiunea Republicii Moldova este mai redusă și decât cele ale țărilor mici insulare: Antigua & Barbuda – 1+4, Cabo Verde – 1+3, Nauru – 1+3. La New York sunt concentrate majoritatea negocierilor privind agende globale/tratatele în domeniul dezvoltării durabile, mediului, etc. Cea mai mare parte a campaniilor de promovare a candidaturilor naționale în organele electivă ONU este concentrată la New York.

Declanșarea agresiunii militare a Federației Ruse împotriva Ucrainei la data de 24 februarie curent a determinat o activizare semnificativă a dezbaterilor și a numărului de inițiative de sensibilizare a comunității internaționale asupra impactului războiului în majoritatea forurilor ONU. Având în vedere numărul extrem de simbolic al personalului diplomatic, Reprezentanța RM la New York este în situația de a detașa un diplomat (în majoritatea cazurilor doi diplomați - Ambasadorul plus un diplomat) pentru participarea la acțiunile din agenda ONU aferente conflictului ruso-ucrainean care prezintă un interes sporit pentru RM, fapt ce determină ca restul agendei organizației să fie acoperită de un singur diplomat - o situație depășită de realitate.

*4) Suplinirea serviciului financiar-administrativ al Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Frankfurt pe Main.*



Reieșind din faptul că, Frankfurtul este un punct strategic aeroportuar și reprezintă conexiunea preponderentă pentru întruniri și delegații, iar volumul de sarcini administrative este unul sporit, necesitatea suplinderii efectivului de personal financiar-administrativ al Consulatului cu poziția de administrator, șofer, este una stringentă.

Totodată, în contextul optimizării cheltuielilor pentru implementarea proiectului dat, se propune transferul de atribuții privind ținerea evidenței contabile în unele misiuni după cum urmează: Ambasada din Emiratele Arabe Unite va acoperi și Statul Qatar, iar Ambasada Republicii Moldova în Republica Turcia va acoperi și Republica Azerbaidjan.

Proiectul de hotărâre prevede suplینirea unor MDOC cu câte o unitate funcție diplomatică sau din serviciul financiar-administrativ, prin transferul unităților de personal din MDOC care actualmente nu sunt funcționale sau au un volum mai mic de muncă. Prin optimizarea structurii de personal al MDOC, MAEIE țineste sporirea capacităților acestora, iar re poziționarea unităților de personal dintr-o misiune diplomatică în alta nu presupune încetarea existenței MDOC care au rămas fără nici o unitate de personal.

### ***3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi***

Se preconizează redistribuirea atribuțiilor pentru evidența contabilă, astfel încât serviciul contabil din Ambasada din Emiratele Arabe Unite va acoperi și Statul Qatar iar cel din Ambasada Republicii Moldova în Republica Turcia va acoperi și Republica Azerbaidjan.

Totodată, este prevăzută suplینirea statelor de personal ale MDOC după cum urmează:

- Consilier în Reprezentanța Permanentă a Republicii Moldova în New York;
- Secretar I în Ambasada Republicii Moldova în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord;
- Secretar I în Ambasada Republicii Moldova în Regatul Țărilor de Jos,
- Consul general în Consulatul General al Republicii Moldova la Odesa, Ucraina.
- Administrator, șofer în Consulatul General din Frankfurt.

De menționat faptul că, pentru schimbarea rangului (clasei) MDOC este necesar și suficient consimțământul mutual al statului gazdă, astfel Ministerul de externe al Ucrainei, prin Nota verbală nr. 71/23-010-44090 din 23 iunie 2022, a exprimat acordul Părții ucrainene pentru schimbarea clasei Consulatului Republicii Moldova cu sediul în Odesa în Consulat General al Republicii Moldova la Odesa.

Crearea funcțiilor noi nu va implica majorarea numărului total de unități de personal alocat în total pentru misiunile diplomatice și oficiile consulare peste hotare. Aceasta vor fi suplinite din contul structurii și efectivului de personal al Ambasadelor Republicii Moldova în Republicile Argentina, Ghana, și Consulatului General al Republicii Moldova în Dubai, abrogându-se anexele 43, 44, 46 la HG nr. 959/2018.

Se subliniază că, prin abrogarea unor anexe din Hotărârea de Guvern nr. 959/2018 se urmărește scopul de transfer al unităților de personal din ambasadele nefuncționale la moment și întărirea capacităților consulare în misiuni supraîncărcate și nu este urmărit scopul de desființare a MDOC din Dubai, Republicile Argentina, Ghana. În context, pentru elucidarea unor aspecte juridice, se menționează faptul că pentru crearea unei misiuni diplomatice este suficient consimțământul mutual al statelor. În această ordine de idei, potrivit Convenției de la Viena cu privire la relațiile diplomatice din 18 aprilie 1961 stabilirea de relațiilor diplomatice între state și trimiterea de misiuni diplomatice permanente se fac prin consimțământul mutual al acestora. Prin urmare, abrogarea unor anexe din Hotărârea de Guvern nr. 959/2018, nu semnifică desființarea misiunilor vizate în proiectul de hotărâre, or prin art. 86 din Constituția Republicii Moldova, Președintele Republicii Moldova, la propunerea Guvernului, aprobă înființarea, desființarea misiunilor diplomatice.

### ***4. Fundamentarea economico-financiară***



Costurile pentru implementarea anuală a proiectului au fost calculate în conformitate cu baza de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 959/2018; cu Hotărârea de Guvern nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și Regulamentul privind activitatea administrativ-financiară a instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 987/2003.

Astfel, sumă totală pentru implementarea a proiectului este de 7.382.675 lei pentru un an bugetar, dintre care: cheltuieli de personal (11 luni) - 709.382 lei; cheltuieli de chirie (12 luni) - 2.046.000 lei; cheltuieli de deplasare - 58.800 lei; cheltuieli indemnizație (10,8 luni) - 2.819.448 lei; cheltuieli indemnizație pentru membrii familiilor (10,8 luni) - 1.043.244 lei; cheltuieli asigurare medicala conform contractelor - 705.800 lei.

Implementarea prevederilor prezentului proiect este prevăzută în proiectul CBTM pentru anii 2023-2025, fiind parte a acțiunilor noi preconizate de MAEIE, astfel cheltuielile necesare vor fi bugetate pentru anul 2023 și incluse în Legea bugetului pentru anul 2023. Totodată, dat fiind faptul că proiectul CBTM pentru anii 2023-2025 este actualmente la etapa de promovare, se va ține cont ca prezentul proiect de modificare să fie promovat concomitent sau ulterior aprobării proiectului CBTM.

#### **5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Modificarea anexelor nr. 8, 18, 21, 24, 29, 34, 35, 40, 42 și abrogarea anexelor nr. 43, 44, 46 la Hotărârea Guvernului nr. 959/2018 va necesita operarea modificărilor în unele acte normative existente. Astfel, reieșind dintre acordul pozitiv al statului vecin Ucraina, de schimbarea a clasei pentru Consulatul RM la Odesa, a fost elaborat proiectul de hotărâre cu privire la schimbarea clasei Consulatului Republicii Moldova în orașul Odesa, Ucraina și modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea de Guvern nr. 697/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, în parte ce ține de clasa Consulatului vizat. Se menționează că, ultimul proiect menționat este la etapa procedurală de avizare a proiectelor.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene (compartimentul „Transparență decizională”, directoriul „Proiecte de decizii/acte normative”), în varianta inițială a acestuia, care conține toate modificările preconizate a fi efectuate.

#### **7. Constatările expertizei anticorupție**

Centrul Național Anticorupție prin expertiza nr. EHG22/8189 din 05.09.2022 a relevat lipsa de factori sau riscuri de corupție în proiectul de act normativ.

#### **8. Constatările expertizei juridice**

Proiectul a fost supus expertizei juridice. Prin avizul nr. 04/7532 din 23.08.2022 Ministerul Justiției a comunicat lipsa de obiecții sau propuneri de ordin juridic asupra proiectului de act normativ.



**Sergiu ODAINIC**  
**Secretar General a.i.**