



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea  
Memorandumului de înțelegere dintre Guvernul Republicii Moldova  
și Programul Alimentar Mondial privind prezența și activitățile  
PAM în Republica Moldova, semnat la Chișinău la 27 aprilie 2022**

-----

În temeiul art. 14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Memorandumului de înțelegere dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial privind prezența și activitățile PAM în Republica Moldova, semnat la Chișinău la 27 aprilie 2022.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru ratificarea Memorandumului de înțelegere dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial privind prezența și activitățile PAM în Republica Moldova**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se ratifică Memorandumul de înțelegere dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial privind prezența și activitățile PAM în Republica Moldova, semnat la Chișinău la 27 aprilie 2022.

**Art. 2.** – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Memorandumului menționat.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Programului Alimentar Mondial ratificarea Memorandumului nominalizat.

**Art. 4.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Parlamentului**

**ARGUMENTAREA NECESITĂȚII**  
**privind ratificarea Memorandumului de înțelegere între**  
**Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial privind**  
**prezența și activitățile PAM în Republica Moldova**

**A. Descrierea tratatului.**

**1. Informații generale și Informații privind conținutul tratatului.** În contextul crizei umanitare de pe teritoriul Ucrainei cauzate de agresiunea Federației Ruse și a repercusiunilor de ordin economic, social și de migrațiune ce se răsfrâng asupra Republicii Moldova la Chișinău, la data de 27 aprilie a.c. a fost semnat *Memorandumul de Înțelegere între Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial privind prezența și activitățile PAM în Republica Moldova*.

Până la data semnării Memorandumului, PAM a desfășurat operațiunile sale umanitare pe teritoriul RM în baza Dispoziției Comisiei pentru Situații Excepționale nr. 12 din data de 25 martie a.c., prin care a fost aprobată prezența și activitățile PAM, privilegiile și imunitățile și stabilită procedura simplificată pentru importul ajutoarelor umanitare pe perioada stării de urgență.

Din data semnării, activitatea PAM se realizează în baza prevederilor prezentului Memorandum, întrucât acesta se aplică cu titlu provizoriu din data semnării până la intrarea sa în vigoare.

Respectivul Memorandum prevede stabilirea prezenței, activităților PAM, precum și a cadrului legal de acordare a privilegiilor și a imunităților PAM în vederea acordării asistenței umanitare refugiaților și familiilor gazdă a acestora pe teritoriile Republicii Moldova și a Ucrainei.

Memorandumul constituie un tratat internațional, încheiat de către Guvernul RM și PAM și deoarece prevederile sale stabilesc statutul PAM în RM — în conformitate cu lit. b) al. 1 ale art. 11 din Legea nr.595/1999 cu privire la tratatele internaționale ale RM — Memorandumul va fi prezentat Parlamentului spre ratificare.

Textul Memorandumului este format din preambul și 7 articole referitoare la activitatea PAM, privilegiile, imunitățile și scutirile de taxe de import care vor fi acordate PAM, modul de soluționare a divergențelor întâmpinate în interpretare și implementare, procedura de modificare și stingere a tratatului etc. Cu referire la modificarea Memorandumului, aceasta va avea loc de comun acord al părților, prin încheierea unui amendament sau acord de modificare, care va respecta aceleași proceduri pentru intrarea în vigoare, precum tratatul de bază. Stingerea tratatului poate avea loc la inițiativa oricărei dintre părți prin transmiterea unei notificări scrise, cu cel puțin șaiszeci (60) de zile în prealabil, către cealaltă parte. Într-o astfel de situație, părțile vor conveni și vor asigura, după caz, finalizarea activităților în derulare la acel moment, în baza Memorandumului.

**B. Analiza de impact.**

**1. Actualitatea tratatului.**

De menționat este că, PAM reprezintă ramura de asistență alimentară a ONU, constituind cea mai mare organizație umanitară din lume axată pe combaterea foametei și a consolidării securității alimentare. PAM este programul subsidiar comun autonom al ONU și al FAO, instituit prin Rezoluția 1714 a Adunării Generale a Națiunilor Unite din 19 decembrie 1961 și prin Rezoluția



Conferinței FAO. 1/61 din 24 noiembrie 1961, cu sediul la Roma. Până în prezent, de asistență PAM au beneficiat peste 80 de țări, iar prin respectivul Memorandum operațiunile PAM în premieră se vor desfășura în regiunea est europeană.

Pe lângă ajutorul alimentar de urgență, PAM oferă asistență tehnică și ajutor pentru dezvoltare, cum ar fi capacitatea de pregătire și răspuns în situații de urgență, gestionarea lanțurilor de aprovizionare și logistică, promovarea programelor de protecție socială și consolidarea rezistenței la schimbările climatice. PAM este de asemenea, un furnizor important de asistență financiară directă, materiale medicale și oferă servicii de transport pentru lucrătorii umanitari.

Principalele angajamente ale PAM, incluse în respectivul Memorandum, se referă la importul și livrarea de produse alimentare și furnizarea directă de mijloace bănești atât refugiaților, cât și familiilor gazdă ale acestora din RM. Totodată, PAM va coordona aspecte logistice de depozitare și transportare a ajutoarelor umanitare spre primării, centre de plasament și adăposturi de urgență.

Cu referire la angajamentele Guvernului RM, acesta va acorda Programului privilegiile și imunitățile conforme *Convenției din 1946 privind privilegiile și imunitățile Națiunilor Unite* și *Convenției din 1947 privind privilegiile și imunitățile agențiilor specializate* și inclusiv, scutirii taxe pentru importul și exportul mărfurilor în cadrul operațiunilor și activităților PAM în RM.

Activitățile PAM în Republica Moldova se vor desfășura în conformitate cu Regulile și Regulamentele PAM, cu informarea consecventă a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Prevederile Memorandumului cu privire la soluționarea divergențelor dintre Părți stipulează ca acestea să fie rezolvate pe cale amiabilă, prin negocieri. În cazul în care, acest lucru nu va fi posibil, se propune ca divergențele să fie supuse arbitrajului la cererea oricăreia dintre părți. Fiecare parte va numi un arbitru, iar cei doi arbitri vor numi un al treilea arbitru, care va servi ca președinte al tribunalului arbitral. În situația în care, oricare dintre părți nu reușește să numească un arbitru într-o perioadă de 90 de zile de la data la care a fost solicitat arbitrajul sau dacă primii doi arbitri nu reușesc să convină asupra alegerii unui al treilea arbitru în termen de 30 de zile de la numirea lor, oricare dintre părți poate solicita ca președintele Curții Internaționale de Justiție să numească un arbitru. Cheltuielile arbitrajului vor fi suportate de către părți conform hotărârii arbitrale. Hotărârea arbitrală va fi acceptată ca hotărâre finală a litigiului.

**2. Aspectul politic, cultural și social.** Încheierea prezentului tratat va contribui la dezvoltarea relațiilor de colaborare ale RM cu PAM în avantajul ambelor Părți. În aspect de politici și măsuri naționale se menționează faptul că, asistența umanitară și contribuția financiară directă alocată de către PAM consolidează eforturile Guvernului RM, autorităților locale și a societății noastre. În acest mod, asistența PAM reprezintă un mecanism care ușurează Guvernul RM de povara financiară considerabilă, generată de respectiva criză umanitară.

**3. Aspectul economic și de mediu.** Implementarea Memorandumului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale RM, prin prisma faptului că mijloacele financiare acordate de către PAM vor circula pe piața națională.

**4. Aspectul normativ.** Prezentul Memorandum este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Cartei ONU, Acordului de Asociere RM–UE, tratatelor internaționale în



vigoare și angajamentelor asumate de țara noastră pe plan internațional. Pentru implementarea tratatului nu este necesară elaborarea sau modificarea unor acte normative interne.

**5. Aspectul instituțional și organizatoric.** În vederea încheierii Acordului și aplicării prevederilor acestuia nu este necesară realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice suplimentare celor existente.

**6. Aspectul financiar.** Toate cheltuielile necesare implementării activităților PAM în RM vor fi acoperite din bugetul propriu al PAM. La propunerea MF și SIS au fost incluse noi articole conținutul Memorandumului cu privire la procedura de import și export de bunuri necesare activităților PAM în RM.

**7. Aspectul temporal.** Începând cu data de 25 martie a.c. PAM a desfășurat operațiunile sale umanitare pe teritoriul RM în baza Dispoziției Comisiei pentru Situații Excepționale nr. 12, prin care a fost aprobată prezența și activitățile PAM, privilegiile și imunitățile și stabilită procedura simplificată pentru importul ajutoarelor umanitare pe perioada stării de urgență.

Ulterior, din data semnării și până în prezent activitatea PAM se realizează în baza prevederilor prezentului Memorandum, întrucât acesta se aplică cu titlu provizoriu din data semnării până la intrarea definitivă a acestuia în vigoare.

Având în vedere faptul că domeniul Memorandumul face parte din cele enumerate la lit. b) al. 1 ale art. 11 din Legea nr. 595/1999 cu privire la tratatele internaționale ale RM — Memorandumul necesită a fi prezentat Parlamentului spre ratificare.

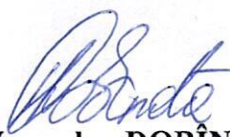
### **C. Analiza oportunității ratificării.**

Memorandumul de înțelegere dintre Guvernul Republicii Moldova și PAM a fost semnat de către Ministrul muncii și protecției sociale, Marcel Spataru și Directorul Executiv al Programului Alimentar Mondial, David Beasley, la data de 27 aprilie a.c., la Chișinău.

Prezentul tratat va intra în vigoare în prima zi a primei luni următoare datei la care părțile și-au notificat reciproc finalizarea procedurilor interne. Însă, în contextul actualei crize umanitare și a necesității de asigurare a asistenței pentru refugiați și familiilor-gazdă, prevederile Memorandumului se aplică provizoriu din data semnării – 27 aprilie 2022.

Textul Memorandumului nu stipulează în mod expres termenul de valabilitate al acestuia, întrucât aplicabilitatea acestuia depinde de durata crizei umanitare de pe teritoriul Ucrainei și a efectelor ce se răsfrâng în Republica Moldova.

Luând în considerare cele expuse mai sus, precum și în temeiul art. 11 al *Legii nr. 595-XIV din 24.09.1999 cu privire la tratatele internaționale ale Republicii Moldova*, se consideră justificată ratificarea Memorandumului de înțelegere între Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial privind prezența și activitățile PAM în Republica Moldova, semnat la data de 27 aprilie 2022.

  
**Veaceslav DOBÎNDĂ**  
Secretar de Stat