



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile  
publice de valoare mică**

-----

În temeiul art. 2 alin. (4) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), cu modificările ulterioare, și al art. 1 alin. (3) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 153-158, art. 278), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se aprobă Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică, se anexează.

**2.** Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 665/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 150, art. 709).

**3.** Contractele de achiziții publice de valoare mică în curs de atribuire și executare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

**4.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 iulie 2023.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

**Ministrul finanțelor**

**Dumitru Budianschi**

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr...../2022

## **REGULAMENT** **cu privire la achizițiile publice de valoare mică**

### **I. DISPOZIȚII GENERALE**

**1.** Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică (în continuare – *Regulament*) stabilește temeiurile juridice și modul de realizare a achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări de valoare mică.

**2.** Achizițiile publice de valoare mică reprezintă contractele care au ca obiect achiziția de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări, planificate și încheiate de către autoritățile/entitățile contractante, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și la art. 1 alin. (1) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

**3.** Contractul de achiziție publică de valoare mică reprezintă actul juridic cu titlu oneros, încheiat între autoritatea/entitatea contractantă și operatorul economic.

**4.** Autoritățile contractante, în cazul în care, valoarea achiziției nu depășește 50 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, au dreptul de a achiziționa direct bunuri, servicii și lucrări, în baza facturii de plată.

**5.** Entitățile contractante, în cazul în care valoarea achiziției nu depășește 100 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, au dreptul de a achiziționa direct bunuri, servicii și lucrări, în baza facturii de plată.

**6.** Pentru achizițiile de bunuri și servicii a căror valoare este cuprinsă între 50 000 de lei și 150 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, achizițiile de lucrări a căror valoare este cuprinsă între 50 000 de lei și 200 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată și achizițiile care au ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, a căror valoare este cuprinsă între 50 000 de lei și 300 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, autoritatea contractantă are dreptul să încheie contracte directe cu operatorul economic, asigurând respectarea principiilor prevăzute la pct. 8 din prezentul Regulament.

**7.** Pentru achizițiile de bunuri și servicii a căror valoare este cuprinsă între 100 000 de lei și 400 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, achizițiile de lucrări a căror valoare este cuprinsă între 100 000 de lei și 1 000 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată și achizițiile care au ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, a căror valoare este cuprinsă între 100 000 de lei și 500 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, entitatea contractantă are dreptul să încheie contracte directe cu operatorul economic, asigurând respectarea principiilor prevăzute la pct. 8 din prezentul Regulament.

**8.** La realizarea achizițiilor publice de valoare mică, autoritatea/entitatea contractantă asigură atât utilizarea eficientă a resurselor financiare, cât și transparența, obiectivitatea și imparțialitatea procesului de achiziție și încrederea publică față de acesta.

**9.** La realizarea achizițiilor publice, autoritatea/entitatea contractantă asigură respectarea regulilor de evitare a conflictelor de interese reglementate de actele normative, inclusiv la aplicarea pct. 4 - 7, prin implementarea controlului intern managerial.

**10.** Planificarea achizițiilor publice de valoare mică se efectuează în conformitate cu regulile generale de planificare conform actelor normative cu incidență în domeniul achizițiilor publice.

**11.** Se interzice divizarea achizițiilor planificate de bunuri, servicii și lucrări în vederea evitării procedurii de achiziție publică stabilită în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, în Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale și în actele normative din domeniul achizițiilor publice.

**12.** Prevederile prezentului Regulament se aplică tuturor achizițiilor de bunuri, servicii sau lucrări, indiferent de specificul și caracteristicile acestora, cu excepția celor atribuite la secret de stat, conform legislației, care necesită măsuri speciale de siguranță.

**13.** Achizițiile publice de valoare mică, inclusiv cele prevăzute la pct. 4 și 5, se realizează de către autoritatea/entitatea contractantă în baza planului anual/provizoriu de achiziții sau din motive de urgență, ca urmare a apariției unor necesități neplanificate sau evenimente imprevizibile. Motivele de urgență sunt justificate prin argumente concrete și stabilite de grupul de lucru, după caz de specialistul certificat, printr-un proces-verbal care va fi publicat în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (în

continuare – SIA „RSAP”), după publicarea anunțului de participare sau a informației cu privire la achizițiile publice de valoare mică realizate în conformitate cu prevederile pct. 14. În cazul autorităților/entităților contractante cu un număr mediu de salariați mai mic de 7 unități, procesul-verbal poate fi semnat de către conducătorul instituției.

**14.** Autoritatea/entitatea contractantă este obligată să desfășoare achizițiile publice de valoare mică prin intermediul SIA „RSAP”, cu excepția următoarelor cazuri:

- 1) achizițiile directe ale căror valori estimate sunt stabilite în pct. 4-7;
- 2) achizițiile de la persoanele fizice care nu au statut de întreprinzător;
- 3) achizițiile de combustibil;
- 4) achizițiile serviciilor de proiectări;
- 5) achizițiile în domeniul serviciilor publice de gospodărie comunală;
- 6) un singur operator economic dispune de bunurile, serviciile și lucrările necesare sau un singur operator economic are drepturi exclusive asupra bunurilor, serviciilor, lucrărilor și nu există o altă alternativă;
- 7) nicio ofertă sau nicio ofertă adecvată ori nicio candidatură nu a fost depusă ca răspuns la o procedură de atribuire a contractului de achiziție publică de valoare mică prin SIA „RSAP”, cu condiția să nu se modifice în mod substanțial condițiile inițiale ale achiziției (substanțiale se consideră modificările termenelor de livrare/prestare/executare, condițiilor de achitare, condițiilor de livrare/prestare/executare, cerințelor față de calitate, cantitate, garanții, alte condiții esențiale care schimbă echilibrul economic al achiziției în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în condițiile achiziției inițiale), iar lipsa concurenței nu este rezultatul unei restrângeri artificiale a parametrilor achiziției;
- 8) în cazurile strict necesare, din motive de maximă urgență ca urmare a unor evenimente imprevizibile pentru autoritatea/entitatea contractantă în cauză, nu se pot respecta termenele pentru procedura de achiziție de valoare mică prin SIA „RSAP”. Situațiile invocate pentru a justifica maxima urgență nu trebuie să fie imputabile autorităților/entităților contractante. Decizia privind neutilizarea sistemului SIA „RSAP” pentru achiziția de valoare mică se adoptă cu majoritatea de voturi ale membrilor grupului de lucru și se consemnează printr-un proces-verbal.

**15.** Calcularea valorii estimate a unui contract de achiziție publică de valoare mică se efectuează în conformitate cu normele generale stabilite în actele normative cu incidență în domeniul achizițiilor publice. În cazul divizării pe loturi, valoarea estimată a achiziției se determină pentru fiecare lot în parte.

**16.** Se interzice atribuirea și realizarea contractelor de achiziții publice de valoare mică fără existența resurselor financiare sau, cel puțin, fără dovada garantării alocării acestora.

**17.** Autoritatea/entitatea contractantă este în drept să aplice una dintre procedurile de achiziții publice stabilite în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, în Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale sau în alte acte normative secundare, chiar dacă valoarea estimată a contractelor de achiziții publice, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile stabilite de actele normative cu incidență în domeniul achizițiilor publice. În acest caz, se respectă cerințele stabilite în lege pentru o atare procedură de achiziție publică.

**18.** Dacă la momentul evaluării ofertei de achiziție publică de valoare mică, valoarea acesteia depășește pragurile stabilite la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau la art. 1 alin. (3) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, autoritatea/entitatea contractantă renunță la atribuirea contractului de achiziție publică de valoare mică și aplică o procedură de achiziție publică, stabilită în actele normative cu incidență în domeniul achizițiilor publice.

**19.** Orice operator economic, rezident sau nerezident, persoană fizică sau juridică de drept public sau privat ori asociație de astfel de persoane are dreptul de a participa la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de valoare mică, cu respectarea prevederilor prezentului Regulament.

**20.** În cazul achiziției publice de valoare mică, nu este obligatorie solicitarea Documentului unic de achiziții europene.

## **II. ÎNȚIEREA ACHIZIȚIEI PUBLICE DE VALOARE MICĂ**

**21.** Autoritatea/entitatea contractantă publică în SIA „RSAP” anunțul de participare conform anexei nr.1, cu excepția cazurilor prevăzute la pct. 14.

**22.** Autoritatea/entitatea contractantă poate stabili în anunțul de participare criteriile minime de calificare pe care operatorii economici trebuie să le îndeplinească.

**23.** În cazul în care autoritatea/entitatea contractantă aplică criterii proporționale de calificare raportate la obiectul contractului, acestea pot face referire la următoarele aspecte:

1) eligibilitatea ofertantului;

- 2) capacitatea de exercitare a activității profesionale;
- 3) situația economică și financiară;
- 4) capacitatea tehnică și/sau profesională;
- 5) standardele de asigurare a calității;
- 6) standardele de protecție a mediului.

**24.** Autoritatea/entitatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în anunțul de participare la achiziția publică de valoare mică, publicat în SIA „RSAP”.

**25.** Autoritatea/entitatea contractantă are dreptul să selecteze unul dintre următoarele criterii de atribuire a contractului de achiziție publică de valoare mică:

- a) cel mai scăzut preț;
- b) cel mai scăzut cost;
- c) cel mai bun raport calitate-preț;
- d) cel mai bun raport calitate-cost.

**26.** Factorii de evaluare a ofertei, precum și algoritmul de punctare a acestora, se aplică în concordanță cu art. 26 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau cu art. 76 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale și se descriu în mod clar și detaliat în anunțul de participare.

**27.** Autoritatea contractantă poate utiliza formularele din anexele Documentației standard specifice pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări, și are dreptul de a le simplifica în funcție de cerințele achiziției. Entitatea contractantă poate utiliza formularele din actele normative adoptate pentru implementarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (art. 89 alin. (2) lit. c)) și are dreptul de a le simplifica în funcție de cerințele achiziției.

**28.** Atribuirea unui contract de achiziție publică de valoare mică de bunuri și servicii, desfășurată prin SIA „RSAP”, poate fi efectuată cu utilizarea licitației electronice în conformitate cu prevederile actelor normative cu incidență în domeniul achizițiilor publice, cu excepția achizițiilor care au ca obiect activități intelectuale, cum ar fi proiectarea de lucrări etc.

**29.** Operatorul economic are dreptul de a solicita autorității/entității contractante clarificări privind informațiile publicate în SIA „RSAP”. Termenul de solicitare a clarificărilor este de minimum o zi de la data publicării anunțului.

**30.** Autoritatea/entitatea contractantă este obligată să răspundă, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai rapid posibil, la orice clarificare solicitată de operatorul economic depusă prin SIA „RSAP”, în termen de o zi lucrătoare, dar nu mai târziu de o zi până la expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor.

**31.** Autoritatea/entitatea contractantă poate modifica anunțul de participare prin emiterea unor amendamente, în orice moment, până la expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor. Orice amendament emis de autoritatea/entitatea contractantă este parte a anunțului și poate fi accesat odată cu acesta.

**32.** Autoritatea/entitatea contractantă prelungește, după caz, termenul-limită de depunere a ofertelor, astfel încât de la data aducerii la cunoștință a modificărilor operate până la noul termen-limită de depunere a ofertelor să rămână cel puțin 50% din termenul stabilit inițial.

### **III. DEPUNEREA ȘI EVALUAREA OFERTELOR**

**33.** La inițierea achiziției publice de valoare mică, autoritatea/entitatea contractantă stabilește în SIA „RSAP” ora și data-limită de depunere a ofertelor, astfel încât operatorul economic să dispună de timp suficient pentru întocmirea documentelor solicitate.

**34.** Perioada cuprinsă între data publicării achiziției publice de valoare mică și data-limită de depunere a ofertei trebuie să fie de cel puțin 2 zile.

**35.** Operatorul economic interesat de a participa la achiziția publică de valoare mică elaborează oferta în conformitate cu cerințele/criteriile solicitate de autoritatea/entitatea contractantă, o semnează electronic și o depune, până la data și ora-limită stabilită, în SIA „RSAP”.

**36.** Până la expirarea termenului-limită de prezentare a ofertei, operatorul economic poate modifica/înlocui oferta depusă inițial.

**37.** Oferta are caracter obligatoriu, din punct de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea/entitatea contractantă. Evaluarea ofertelor, atribuirea și semnarea contractului de achiziție publică se efectuează în perioada de valabilitate ale acestora.

**38.** Autoritatea/entitatea contractantă, până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, poate propune ofertantului să prelungească acest termen.

Ofertantul este în drept să accepte sau să respingă propunerea respectivă, înștiințând despre acest fapt autoritatea/entitatea contractantă în formă scrisă.

**39.** În cazul în care, conform termenului solicitat, ofertantul nu a informat în scris autoritatea/entitatea contractantă despre prelungirea termenului de valabilitate a ofertei, se consideră că ofertantul a refuzat prelungirea acestuia.

**40.** La expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, în SIA „RSAP” se publică automat toate ofertele recepționate, iar în cazul utilizării licitației electronice ofertanților li se expediază invitația pentru înregistrare la licitația electronică.

**41.** Autoritatea/entitatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și, după caz, factorii de evaluare prevăzuți în anunțul de participare.

**42.** Autoritatea/entitatea contractantă este obligată să analizeze și să verifice oferta prezentată de ofertant conform cerințelor tehnice și criteriilor stabilite.

**43.** În cazul în care achizițiile de bunuri, servicii sau lucrări sunt divizate pe loturi și se utilizează licitația electronică, aceasta se desfășoară pentru fiecare lot în parte.

**44.** SIA „RSAP” lansează licitația electronică la data și ora indicate în invitația expediată pentru înregistrare la licitația electronică, cu condiția că cel puțin 2 operatori economici au depus oferte în cadrul achiziției publice de valoare mică. După lansare, licitația electronică nu poate fi suspendată sau anulată.

**45.** În cazul în care a fost depusă o singură ofertă, licitația electronică nu are loc, iar autoritatea/entitatea contractantă are dreptul să decidă asupra atribuirii contractului de achiziție sau anularea achiziției.

**46.** În timpul licitației electronice, ofertantul are următoarele drepturi:

- a) să vizualizeze în timp real desfășurarea licitației electronice;
- b) să prezinte prețuri și/sau valori noi ale ofertei în cadrul fiecărei runde de licitare.

**47.** SIA „RSAP”, pe parcursul licitației electronice, afișează codul licitației electronice, tipul licitației electronice utilizate, valuta ofertelor, instrucțiunile pentru participanți, cea mai bună ofertă curentă, clasamentul actual al



operatorilor economici (fără specificarea denumirii participantului), precum și timpul rămas până la sfârșitul runde.

**48.** Licitația electronică se finalizează atunci când numărul de runde fixat în SIA „RSAP” a fost epuizat. La momentul încheierii licitației electronice, SIA „RSAP” publică rezultatul licitației electronice.

**49.** SIA „RSAP”, la finalizarea licitației electronice, pune la dispoziția autorității/entității contractante clasamentul rezultat, determinat prin luarea în considerare a ofertelor finale introduse de ofertanții participanți și în baza criteriului de atribuire indicat în sistem.

**50.** Pentru prețul final rezultat în urma licitației electronice nu se solicită clarificări decât cu privire la justificarea prețului anormal de scăzut ofertat, fără a fi permisă modificarea acestuia. Operatorul economic, în decurs de 24 de ore din momentul finalizării licitației electronice, are obligația să depună oferta finală cu prețul și/sau valorile noi ale ofertei.

**51.** Oferta se respinge în următoarele cazuri:

- 1) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție indicate în anunțul de participare;
- 2) oferta financiară nu are un preț fixat;
- 3) oferta nu corespunde cerințelor solicitate;
- 4) s-a constatat comiterea unor acte de corupție și/sau acte conexe acestora.

**52.** Autoritatea contractantă respinge oferta operatorului economic care se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 19 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice. Pentru a-și demonstra eligibilitatea este suficientă depunerea de către ofertant a declarației pe propria răspundere privind neîncadrarea sa în situațiile prevăzute la art. 19 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, conform anexei nr. 2.

**53.** Autoritatea/entitatea contractantă publică în SIA „RSAP” decizia de atribuire conform anexei nr. 3, cu excepția cazurilor prevăzute la pct. 14.

**54.** Autoritatea/entitatea contractantă, în termen de cel mult 3 zile de la stabilirea ofertei câștigătoare, publică informația despre rezultatele achiziției, prin desemnarea în SIA „RSAP” a operatorului economic câștigător, precum și indică atât motivele respingerii, în cazul ofertelor respinse, cât și motivele descalificării, în cazul ofertanților descalificați.

#### **IV. ÎNCHEIEREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE**

## **PUBLICĂ DE VALOARE MICĂ**

**55.** La atribuirea contractului de achiziție publică de valoare mică se asigură minimalizarea riscurilor pentru autoritatea/entitatea contractantă, eficiența achiziției, dar și tratamentul egal, imparțial și nediscriminatoriu în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.

**56.** Autoritatea contractantă în cadrul achizițiilor publice de valoare mică utilizează contractele-model din Documentațiile standard specifice pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 115/2021 și Ordinul ministrului finanțelor nr. 69/2021.

**57.** În cadrul achizițiilor publice de valoare mică nu se acceptă de către autoritatea contractantă proiectele contractelor ce deviază de la contractele-model din Documentațiile standard specifice pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, servicii și lucrări sau întocmite de către prestator/furnizor/antreprenor, cu excepția cazurilor în care serviciile sunt prestate în afara țării și sunt încheiate conform cadrului juridic local (de exemplu: serviciile de instruire, servicii hoteliere, licențe soft etc.).

**58.** Autoritatea/entitatea contractantă completează contractul de achiziție publică de valoare mică în conformitate cu termenele și condițiile publicate în anunțul de participare și îl transmite operatorului economic desemnat câștigător spre semnare.

**59.** Termenele de asumare a angajamentelor, în cazul contractelor de achiziții publice de valoare mică, de către autoritățile/instituțiile bugetare se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 66 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

**60.** Contractul de achiziție publică de valoare mică, pentru care sursele financiare se alocă din bugetul de stat/bugetul local, se înregistrează obligatoriu de către autoritatea contractantă în una dintre trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor și intră în vigoare la data înregistrării acestuia sau la o altă dată ulterioară prevăzută de acesta după înregistrare la una dintre trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor.

**61.** Contractul de achiziție publică de valoare mică se încheie, conform prevederilor prezentului Regulament, pentru întreaga sumă atribuită acestuia pe întregul an, cu excepția cazurilor de inițiere a achiziției din motive de urgență, ca urmare a apariției unor necesități neplanificate sau evenimente imprevizibile. Autoritatea/entitatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului

pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea achiziției de valoare mică.

**62.** Se permite încheierea contractelor cu efectuarea plăților anticipate (în avans) pentru achiziționarea bunurilor, serviciilor și lucrărilor, iar de către autoritățile/instituțiile bugetare plata în avans se permite cu respectarea prevederilor art. 66 alin. (6) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

**63.** Contractul de achiziție publică de valoare mică, a cărui perioadă de realizare este mai mare de un an, poate fi încheiat pentru întreaga achiziție, însă realizarea acestuia este asigurată în limitele alocațiilor anuale prevăzute în acest scop. Autoritățile/instituțiile bugetare asigură asumarea angajamentelor în conformitate cu prevederile art. 66 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

## **V. EXECUTAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ DE VALOARE MICĂ**

**64.** Termenul sau termenele de executare a contractului, având în vedere necesitățile autorității/entității contractante, se calculează luând în considerare particularitățile sau cerințele achiziției și timpul real solicitat pentru executarea lucrărilor sau pentru prestarea serviciilor, precum și pentru producerea, stocarea și furnizarea bunurilor până la destinația acestora.

**65.** Condițiile de executare a contractului de achiziție publică de valoare mică nu cuprind clauze, direct sau indirect, discriminatorii.

**66.** Se interzice modificarea oricărui element al contractului de achiziție publică încheiat și introducerea unor elemente noi, dacă asemenea acțiuni sunt de natură să schimbe condițiile care au constituit temei pentru selectarea operatorului economic, iar majorarea prețului contractului nu va depăși cu mai mult de 50% valoarea contractului inițial, cu condiția că noua valoare a contractului nu va depăși pragurile prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și la art. 1 alin. (1) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

**67.** Operatorul economic execută necondiționat clauzele contractului de achiziție publică încheiat, respectând cerințele de calitate, cantitate, termenul și prețul stabilit.

**68.** Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic, conform legislației și clauzelor stipulate în contractul de achiziție publică.

**69.** Organele abilitate cu funcții de control aplică sancțiuni, în conformitate cu legislația, persoanelor responsabile din cadrul autorității/entității contractante, care nu au întreprins acțiuni de aplicare a sancțiunilor față de operatorul economic ce nu și-a îndeplinit sau și-a îndeplinit necorespunzător clauzele contractului de achiziție publică.

## **VI. EVIDENȚA ȘI SUPRAVEGHEREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE DE VALOARE MICĂ**

**70.** Autoritatea/entitatea contractantă este obligată să raporteze trimestrial, până la data de 15 a lunii următoare, în SIA „RSAP”, informația cu privire la achizițiile publice de valoare mică realizate în conformitate cu prevederile pct. 14.

**71.** Monitorizarea conformității desfășurării achizițiilor publice de valoare mică, analiza statistică, consultarea și instruirea se efectuează de către Agenția Achiziții Publice.

**72.** Responsabilitatea aplicării corecte a prevederilor prezentului Regulament, prin realizarea eficientă a achizițiilor publice de valoare mică, îi revine autorității/entității contractante.

**73.** Încălcarea prevederilor prezentului Regulament atrage răspunderea disciplinară, civilă, contravențională și penală în conformitate cu legislația.

**74.** Litigiile apărute în procesul realizării achizițiilor publice de valoare mică se soluționează de către instanța judecătorească competentă. Actele administrative individuale emise de către autoritățile publice în procesul realizării achizițiilor de valoare mică ce încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, poate fi revindecate printr-o acțiune în contenciosul administrativ.

Anexa nr. 1  
la Regulamentul cu privire la achizițiile  
publice de valoare mică

## ANUNȚ DE PARTICIPARE SIMPLIFICAT PENTRU ACHIZIȚIA DE VALOARE MICĂ

Privind achiziționarea \_\_\_\_\_  
(se indică obiectul achiziției)  
prin achiziție publică de valoare mică.

1. Denumirea autorității contractante \_\_\_\_\_
2. IDNO \_\_\_\_\_
3. Adresa \_\_\_\_\_
4. Numărul de telefon/fax \_\_\_\_\_
5. Adresa de e-mail și pagina web oficială ale autorității contractante \_\_\_\_\_

6. Adresa de e-mail sau pagina web oficială de la care se va putea obține accesul la documentația de atribuire: *documentația de atribuire este anexată în cadrul procedurii în SIA RSAP.*

7. Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate (dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziție sau că achiziția implică o altă formă de achiziție comună) \_\_\_\_\_

8. Cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea următoarelor bunuri/servicii:

Nr. crt.	Cod CPV	Denumirea bunurilor/serviciilor	Unitatea de măsură	Cantitatea	Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință	Valoarea estimată (se va indica pentru fiecare lot în parte)
		<b>Lotul 1</b>				
		[Lista pozițiilor din Lot]				
		<b>Lotul 2</b>				
		[Lista pozițiilor din Lot]				
<b>Valoarea estimativă totală</b>						

9. În cazul în care contractul este împărțit pe loturi, un operator economic poate depune oferta (se va selecta):

- 1) pentru un singur lot;
- 2) pentru mai multe loturi;
- 3) pentru toate loturile;

4) alte limitări privind numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant.

10. Termenele și condițiile de livrare/prestare solicitate\_\_\_\_\_

11. Termenul de valabilitate a contractului\_\_\_\_\_

12. Scurtă descriere (indicați după caz) a criteriilor de calificare:

Nr. crt.	Criteriile de calificare și de selecție (descrierea criteriului/cerinței)	Modul de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței	Nivelul minim/obligativitatea
1.			
2.			

13. Tehnici și instrumente specifice de atribuire (după caz, specificați dacă se va utiliza licitația electronică)\_\_\_\_\_.

14. Condiții speciale de care depinde îndeplinirea contractului (indicați după caz)\_\_\_\_\_

15. Ofertele se prezintă în valută\_\_\_\_\_

16. Criteriul de evaluare aplicat pentru atribuirea contractului\_\_\_\_\_

17. Factorii de evaluare a celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, precum și ponderile lor:

Nr. crt.	Denumirea factorului de evaluare	Ponderea, %
1.		
2.		

18. Termenul-limită de depunere/deschidere a ofertelor:

- conform SIA RSAP/până la: *(ora exactă)*\_\_\_\_\_

-

pe: *(data)*\_\_\_\_\_

19. Adresa la care trebuie transmise ofertele sau cererile de participare\_\_\_\_\_

*Ofertele sau cererile de participare vor fi depuse electronic prin intermediul SIA RSAP*

20. Termenul de valabilitate a ofertelor\_\_\_\_\_

21. Locul deschiderii ofertelor\_\_\_\_\_

(SIA RSAP sau adresa deschiderii)

*Ofertele întârziate vor fi respinse.*

22. Limba sau limbile în care trebuie redactate ofertele sau cererile de participare\_\_\_\_\_

23. Alte informații relevante \_\_\_\_\_

---

**Conducătorul grupului de lucru** \_\_\_\_\_.

Anexa nr. 2  
la Regulamentul cu privire la achizițiile  
publice de valoare mică nr.

### DECLARAȚIE DE ELIGIBILITATE

Către \_\_\_\_\_  
(denumirea autorității/entității contractante și adresa completă)

**Stimați domni,**

Subsemnatul, reprezentant împuternicit al \_\_\_\_\_,  
(denumirea operatorului economic)

în calitate de ofertant, declar pe propria răspundere, sub sancțiunea excluderii din procedură și sub sancțiunile aplicate faptei de fals în acte publice, că nu mă aflu în una dintre situațiile prevăzute la art. 19 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Mă oblig, la solicitarea autorității/entității contractante, în scopul verificării și confirmării declarației, să prezint orice document doveditor de care dispun.

Data completării \_\_\_\_\_

Ofertant/candidat

\_\_\_\_\_  
(semnătura autorizată)



Anexa nr. 3  
la Regulamentul cu privire la achizițiile  
publice de valoare mică

**DECIZIE**  
**de atribuire a contractului de achiziții publice** ☐  
**de anulare a procedurii de atribuire** ☐

Nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

1. Date cu privire la autoritatea contractantă:

Denumirea autorității contractante	
Localitate	
IDNO	
Adresa	
Numărul de telefon	
Numărul de fax	
E-mail oficial	
Adresa de internet	
Persoana de contact ( <i>nume, prenume, telefon, e-mail</i> )	

2. Date cu privire la procedura de atribuire:

Tipul obiectului contractului de achiziție/ acordului-cadru	Bunuri <input type="checkbox"/> Servicii <input type="checkbox"/> Lucrări <input type="checkbox"/>
Obiectul achiziției	
Cod CPV	
Procedura de atribuire ( <i>se va indica din cadrul portalului guvernamental www.mtender.gov.md</i> )	Nr.: Link-ul: Data publicării:
Procedura a fost inclusă în planul de achiziții publice a autorității contractante	<input type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu Link-ul către planul de achiziții publice publicat:
Sursa de finanțare	<input type="checkbox"/> Buget de stat; <input type="checkbox"/> Buget CNAM; <input type="checkbox"/> Buget CNAS; <input type="checkbox"/> Surse externe; <input type="checkbox"/> Alte surse: <i>[Indicați]</i>
Valoarea estimată ( <i>lei, fără TVA</i> )	

3. Până la termenul-limită (data \_\_\_\_\_ 20\_\_, ora \_\_:\_\_), au depus oferta \_\_\_\_\_ ofertanți:

Nr. crt.	Denumirea operatorului economic	IDNO	Asociații/ administratorii
1.			

4. Ofertanții respinși/descalificați:

Denumirea operatorului economic	Motivul respingerii/descalificării

5. Modalitatea de evaluare a ofertelor:

pentru fiecare lot ☐

pentru mai multe loturi cumulate ☐

pentru toate loturile ☐

alte limitări privind numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant: (*indicați*)

Justificarea deciziei de a nu atribui contractul pe loturi \_\_\_\_\_

6. Criteriul de atribuire aplicat:

prețul cel mai scăzut ☐

costul cel mai scăzut ☐

cel mai bun raport calitate-preț ☐

cel mai bun raport calitate-cost ☐

(în cazul în care în cadrul procedurii de atribuire sunt aplicate mai multe criterii de atribuire, se vor indica toate criteriile de atribuire aplicate și denumirea loturilor aferente)

7. Informația privind factorii de evaluare aplicați:

(se va completa pentru loturile care au fost atribuite în baza criteriilor: cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost)

Factorii de evaluare		Valoarea din ofertă	Punctajul calculat
Denumirea operatorului economic 1			<b>Total</b>
Denumire factorul 1	Ponderea		
Denumire factorul n	Ponderea		
Denumirea operatorului economic n			<b>Total</b>
Denumire factorul 1	Ponderea		
Denumire factorul n	Ponderea		

8. În urma examinării, evaluării și comparării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire s-a decis:

Atribuirea contractului de achiziție publică:

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Cantitate și unitate de măsură	Prețul unitar (fără TVA)	Prețul total (fără TVA)	Prețul total (inclusiv TVA)

Anularea procedurii de achiziție publică:

Argumentare: \_\_\_\_\_

9. Componenta grupului de lucru:

Nr. crt.	Numele, prenumele	Funcția în cadrul grupului de lucru	Semnătura
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**privind necesitatea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului pentru**  
**aprobarea regulamentului achizițiilor publice de valoare mică**

<b>Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Ministerul Finanțelor
<b>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Cadrul normativ actual care reglementează modul de organizare a achizițiilor de valoare mică nu transpune actualizările operate Legii nr. 131/2015 în baza Legii nr. 219/2018. Mai mult ca atât nu face referință la realizarea achizițiilor publice de valoare mică în baza prevederilor Legii nr.74/2020 în sectoarele energiei, apei, transportului și serviciilor poștale.</p> <p>Ca urmare a modificării Legii nr. 131/2015, pragurile valorice pentru aplicarea prevederilor Legii privind achizițiile publice au fost majorate semnificativ. Aceasta a afectat transparența utilizării banului public în procesul de atribuire a contractelor de valoare mică.</p> <p>Astfel, Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului achizițiilor publice de valoare mică a fost elaborat în scopul realizării prevederilor art. 2 alin. (4) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666) și art. 1 alin. (3) din Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transportului și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 153-158, art. 278).</p> <p>În urma consultărilor efectuate privind creșterea ratei inflației și respectiv fluctuațiile prețurilor din anii 2016-2021, s-a decis majorarea pragurilor până la suma de 50 000 lei pentru achizițiile efectuate în baza facturii de plată. Pentru achizițiile de bunuri și servicii a căror valoare este cuprinsă între 50 000 lei și 150 000 lei, fără taxa pe valoarea adăugată, achizițiile de lucrări a căror valoare este cuprinsă între 50 000 lei și 200 000 lei, fără taxa pe valoarea adăugată, și achizițiile care au ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice enumerate la anexa nr. 2 din Legea nr. 131/2015 a căror valoare este cuprinsă între 50 000 lei și 300 000 lei, fără taxa pe valoarea adăugată, autoritatea contractantă are dreptul să încheie contracte directe cu operatorul economic, asigurând utilizarea eficientă a resurselor financiare, transparența, obiectivitatea și imparțialitatea procesului de achiziție și încrederea publică față de acesta.</p> <p>În cazul entităților contractante care efectuează achizițiile în conformitate cu prevederile Legii nr. 74/2020 s-a decis stabilirea pragurilor până la suma de 100 000 lei pentru achizițiile efectuate în baza facturii de plată. Pentru achizițiile de bunuri și servicii a căror valoare este cuprinsă între 100 000 lei și 400 000 lei, fără taxa pe valoarea adăugată, achizițiile de lucrări a căror valoare este cuprinsă între 100 000 lei și 1 000 000 lei, fără taxa pe valoarea adăugată, și achizițiile care au ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice enumerate la anexa nr. 2 din Legea nr. 74/2020 a căror valoare este cuprinsă între 100 000 lei și 500 000 lei, fără taxa pe</p>

valoarea adăugată, autoritatea contractantă are dreptul să încheie contracte directe cu operatorul economic.

Proiectul Hotărârii Guvernului stabilește temeiurile juridice de realizare ale achizițiilor publice de bunuri, lucrări și servicii de valoare mică. Acesta impune reguli stricte legate de publicitatea și transparența atribuirii contractelor cu o valoare estimată mai mică decât pragurile prevăzute în Legea nr. 131/2015 și în Legea nr. 74/2020.

Proiectul național este elaborat, inclusiv, în vederea realizării acțiunilor prevăzute în sbp. 5.14.1, pct.5.14, Capitolul V „Finanțe publice” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020 - 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636/2019, care prevede elaborarea și aprobarea cadrului normativ secundar pentru punerea în aplicare a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Regulamentul dat va spori eficiența și transparența în vederea realizării achizițiilor de bunuri, servicii și lucrări prin contracte de mică valoare precum și o concurență loială.

#### **Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Actul normativ nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

#### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul propus stabilește o ierarhie de principii, procese, tehnici și instrumente pentru îndrumarea și facilitarea activității autorităților contractante/entităților în procesul de achiziție publică de valoare mică. Astfel, Regulamentul prevede dreptul autorității contractante/entității de a organiza și desfășura contracte de achiziții publice de valoare mică, planificate și încheiate, ale căror valoare estimativă, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește 200 000 lei pentru bunuri și servicii, 250 000 lei pentru lucrări și 400 000 lei pentru servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr.2 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Prevederile noi introduse oferă o claritate pentru stabilirea ofertei cea mai avantajoasă din punct de vedere economic de către autoritatea contractantă/entitatea, în baza următoarelor criterii de atribuire și de calificare:

- 1) prețul cel mai scăzut;
- 2) costul cel mai scăzut;
- 3) cel mai bun raport calitate-preț;
- 4) cel mai bun raport calitate-cost.

Proiectul dat vine cu o modificare esențială asupra modului de inițiere a achizițiilor de valoare mică. Astfel, autoritatea contractantă/entitatea, întru asigurarea transparenței și a concurenței loiale, are obligația de a iniția achiziția în cadrul Sistemul informațional automatizat ”Registrul de stat al achizițiilor publice”.

Regulamentul descrie modul de planificare, inițiere și derulare a achiziției publice de valoare mică în cadrul Sistemul informațional automatizat ”Registrul de stat al achizițiilor publice”.

Sunt operate modificări și asupra modului de încheiere și executare a contractelor de achiziții publice. Astfel, a fost inclusă posibilitatea de încheiere de către autoritățile contractante/entități a contractelor cu efectuarea plăților anticipate (avans) pentru achiziționarea mărfurilor, serviciilor și lucrărilor, cu respectarea

prevederilor art. 66 alin. (6) al Legii nr. 181/2014 a finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale.

Este stabilit procesul de raportare a autorității contractante/entității. Agenția Achiziții Publice va Monitoriza realizarea achizițiilor publice de valoare mică prin intermediul informațiilor din cadrul Sistemul informațional automatizat "Registrul de stat al achizițiilor publice".

#### **Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect este elaborat în contextul noilor modificări legislative. Redacția nouă a proiectului de Hotărâre vine să aducă schimbările și completările necesare privind modul de organizare a achizițiilor publice de valoare mică. Prin urmare, se impune abrogarea actului normativ Hotărârea Guvernului nr. 665/2016.

#### **Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la achizițiile publice de valoare mică, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor [www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), în compartimentul „Transparența decizională”, la rubrica „Procesul decizional”, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Proiectul a fost remis spre avizare și consultare publică Autorităților Publice Centrale, Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, Primăriei Municipiului Chișinău, Centrul Național Anticorupție, Banca Națională a Moldovei, Congresul Autorităților Locale din Moldova.

#### **Constatările expertizei juridice**

Proiectul de Lege a fost supus expertizei juridice.

În scrisoarea nr. 04/5717 din 28.07.2021 a Ministerului Justiției în rezultatul examinării proiectului, au fost înaintate recomandări de revizuire a prevederilor și propuneri de tehnică legislativă.

Textul Proiectului a fost definitivat ținând cont de recomandările și propunerile înaintate de Ministerul Justiției.

#### **Constatările expertizei Centrului de Armonizare a Legislației**

Proiectul de Lege a fost supus expertizei Centrului de Armonizare a Legislației.

Prin scrisoarea nr.31/02-69-5429 din 6 august 2021, proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate întocmită în conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a Hotărârii Guvernului nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul a fost completat cu recomandările și propunerile înaintate.

#### **Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul de Lege a fost supus expertizei anticorupție.

Prin scrisoarea nr. 06/2-8351 din 13.12.2021, Centrul Național Anticorupție comunică că în cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale

cu privire la transparența în procesul decizional.

Totodată, în proiect au fost identificați factori de natură să genereze riscuri de corupție, precum și înaintate recomandări pentru atenuarea acestora.

Prin urmare, Ministerul Finanțelor a redactat proiectul prin prisma aspectelor și recomandărilor expuse în Raportul de expertiză anticorupție.

**Ministru**



**Dumitru BUDIANSCHI**