



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului
cu privire la produsele alimentare**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 279/2017 privind informarea
consumatorului cu privire la produsele alimentare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune:

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 828/2014 al Comisiei din 30 iulie 2014 privind cerințele de furnizare a informațiilor către consumatori cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în alimente, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 228 din 31 iulie 2014;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/775 al Comisiei din 28 mai 2018 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 26 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, în ceea ce privește normele de indicare a țării de origine sau a locului de proveniență a ingredientului primar al produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131 din 29 mai 2018, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/802 al Comisiei din 17 mai 2019.

Art. I. – Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 7-17, art. 54), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Clauza de armonizare se completează cu următorul text:

- „- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 828/2014 al Comisiei din 30 iulie 2014 privind cerințele de furnizare a informațiilor către consumatori cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în alimente, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 228 din 31 iulie 2014;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/775 al Comisiei din 28 mai 2018 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 26 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, în ceea ce privește normele de indicare a țării de origine sau a locului de proveniență a ingredientului primar al produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131 din 29 mai 2018, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/802 al Comisiei din 17 mai

2019.”

2. Articolul 2 se completează, în ordine alfabetică, cu noțiunile „gluten” și „grâu” cu următorul cuprins:

„*gluten* – fracțiune proteică din grâu, secară, orz, ovăz sau din varietățile încrucișate și derivatele lor, la care unele persoane prezintă intoleranță și care este insolubilă în apă și în soluția de clorură de sodiu de concentrație 0,5 M;

grâu – orice specie de *Triticum*”.

3. La articolul 8, alineatele (4) și (5) și la articolul 11, alineatul (6) se abrogă.

4. La articolul 12 alineatul (2), textul „art. 38” se substituie cu textul „art. 37”.

5. Articolul 19:

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazurile în care substanțele sau ingredientele care cauzează alergii sau intoleranță sunt potențial, dar neintenționat prezente în produsele alimentare ca urmare a contaminării încrucișate în procesul de fabricație, se indică pe etichetă mențiunea: „poate conține urme de....”, cu referire clară la denumirea substanței sau a ingredientului, astfel cum este prezentată în anexa nr. 1.”;

se completează cu alineatele (5)-(8) cu următorul cuprins:

„(5) La indicarea ingredientelor alergene, pentru toate produsele alimentare nepreambate comercializate/distribuite consumatorului final, inclusiv cele destinate livrării sub formă nepreambată unităților de alimentație publică și unităților care comercializează produse alimentare cu amănuntul, este obligatorie etichetarea clară a denumirii substanței, astfel cum este prezentată în anexa nr. 1.

(6) Indicarea ingredientelor alergene se face astfel încât informațiile să fie disponibile și accesibile direct la locul de desfacere/comercializare a produselor alimentare nepreambate sau, în cazul comercializării la distanță, înaintea achiziționării produselor alimentare. Informațiile trebuie să fie oferite în limba de stat, neexceptând prezentarea acestor informații și în alte limbi.

(7) Informațiile privind alergenii trebuie să fie înscrise într-un loc vizibil, de neconfundat, ușor accesibil, lizibil, de neșters și nu trebuie să fie ascunse de alte materiale scrise sau fotografice, prezentate în format tipărit sau electronic, prin meniu, panou sau afiș.

(8) Utilizarea simbolurilor care indică asupra prezenței substanțelor sau produselor care provoacă alergii sau intoleranță este permisă cu condiția ca acestea să fie însoțite de denumirea substanței sau a produsului, astfel cum este prezentată în anexa nr. 1.”

6. La articolul 21, alineatul (2) se abrogă.

7. La articolul 24:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În cazul în care țara de origine sau locul de proveniență a ingredientului primar nu este aceeași/același cu țara de origine sau locul de proveniență a produsului alimentar, se indică:

a) țara de origine sau locul de proveniență a ingredientului primar (ingredientelor primare);

b) regiunea sau orice altă zonă geografică dintr-un stat, care este bine înțeleasă consumatorului;

c) zona de pescuit care este bine înțeleasă consumatorului; sau

d) declarația: „(denumirea ingredientului primar) provine/nu provine din (țara de origine sau locul de proveniență a produsului alimentar)” sau o formulare similară care poate avea același înțeles pentru consumator.”;

se completează cu alineatele (4), (5) și (6) cu următorul cuprins:

„(4) Informațiile furnizate de la alin. (3) trebuie să fie prezentate cu caractere de dimensiuni care să nu fie mai mici decât dimensiunea minimă în conformitate cu art. 11 alin. (2).

(5) Fără a aduce atingere alin. (4), în cazul în care țara de origine sau locul de proveniență a produsului alimentar este prezentat în cuvinte, informațiile furnizate de la alin. (3) trebuie să figureze în același câmp vizual ca și indicarea țării de origine sau a locului de proveniență a produsului alimentar și utilizând o dimensiune a caracterelor cu o înălțime x de cel puțin 75 % din înălțimea x utilizată pentru indicarea țării de origine sau a locului de proveniență a produsului alimentar.

(6) Fără a aduce atingere alin. (4), în cazul în care țara de origine sau locul de proveniență a produsului alimentar nu este prezentat în cuvinte, informațiile furnizate de la alin. (3) trebuie să figureze în același câmp vizual ca și indicarea țării de origine sau a locului de proveniență a produsului alimentar.”

8. La articolul 25 alineatul (2), articolul 30 alineatul (5), articolul 32 alineatul (5) și articolul 33 alineatul (6) se abrogă.

9. La articolul 35:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Informațiile privind absența sau prezența redusă a glutenului în produsele alimentare trebuie să corespundă cerințelor specificate în anexa nr. 15.”;

se completează cu alineatele (4) și (5) cu următorul cuprins:

„(4) În cazul produselor alimentare ambalate/preambalate, compuse dintr-un asortiment divers de aceeași natură/categorie sau de natură/categorie diferită, se indică pe ambalajul respectiv sau pe o etichetă atașată denumirea acestor produse.

(5) Carnea de pasăre/de porcină și produsele sau preparatele din carne de pasăre/porcină cu un conținut mai mare de 50% de carne, provenită de la animalele care nu au fost furajate cu hrană genetic modificată, precum și ouăle de consum vor fi însoțite de mențiunea **„Hrănit fără organisme modificate genetic”** sau **„Hrănit fără OMG”**.

10. La articolul 38, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Supravegherea și controlul respectării regulilor privind mențiunile nutriționale și de sănătate pentru formulele de început și formulele de continuare, pentru preparatele pe bază de cereale și alimentele pentru copii, pentru alimentele destinate unor scopuri medicale speciale, pentru înlocuitorii unei diete totale pentru controlul greutateii și pentru apele minerale care sunt comercializate în farmacii sunt asigurate de Agenția Națională pentru Sănătate Publică.”

11. La punctul 4 din anexa nr. 5, litera b) va avea următorul cuprins:

„b) cu o dimensiune a fontului raportată la înălțimea literei x de cel puțin 75%, din cea a denumirii produsului, dar care să nu fie mai mică decât înălțimea minimă a fontului prevăzută la articolul 11 alineatul (2).”

12. Se completează cu anexa nr. 15 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 15

MENȚIUNILE privind absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în produsele alimentare

1. În cazul în care mențiunile sunt utilizate pentru a furniza consumatorilor informații cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în produsele alimentare, astfel de informații se furnizează numai prin următoarele mențiuni:

a) **FĂRĂ GLUTEN** – poate fi făcută numai în cazul în care produsul alimentar, astfel cum este vândut către consumatorul final, conține maximum 20 mg/kg gluten;

b) **CU CONȚINUT FOARTE SCĂZUT DE GLUTEN** – poate fi făcută numai în cazul în care produsul alimentar, care se constituie din sau conține unul sau mai multe ingrediente fabricate din grâu, secară, orz, ovăz sau din varietățile lor încrucișate, care au fost prelucrate în mod special pentru a reduce conținutul de gluten, conține maximum 100 mg/kg gluten în produsul alimentar, astfel cum este vândut către consumatorul final.

2. Ovăzul conținut în produsele alimentare prezentate ca fiind fără gluten sau cu conținut foarte scăzut de gluten trebuie să fie produs, preparat și/sau prelucrat astfel încât să se evite contaminarea cu grâu, secară, orz sau varietățile

lor încrucișate, iar conținutul de gluten al acestui ovăz nu trebuie să depășească 20 mg/kg.

3. Informațiile referitoare la produsele alimentare menționate la pct. 1 pot fi însoțite de mențiunile:

a) „recomandate pentru persoanele cu intoleranță la gluten” sau „recomandate pentru persoanele care suferă de boala celiacă”;

b) „produse în mod special pentru persoanele cu intoleranță la gluten” sau „produse în mod special pentru persoanele care suferă de boala celiacă”, dacă produsul alimentar este produs, preparat și/sau prelucrat în mod special pentru:

- a reduce conținutul de gluten al unui sau al mai multor ingrediente care conțin gluten; sau

- a înlocui ingredientele care conțin gluten cu alte ingrediente care sunt în mod natural fără gluten.

4. Se interzice utilizarea ingredientelor care conțin gluten în preparatele pentru sugari și în formulele de continuare.”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct. 9 în partea ce ține de art. 35 alin. (5), care va intra în vigoare la expirarea a 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului
cu privire la produsele alimentare

1. Denumirea autorului
Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite
<p>Prezentul proiect de lege stabilește bazele legale pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorului în domeniul informațiilor referitoare la produsele alimentare, luând în considerare diferențele de percepție ale consumatorilor și nevoia acestora de informații, asigurând în același timp buna funcționare a pieței interne.</p> <p>Scopul prezentului proiect de lege constă în asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și garantarea dreptului acestora la informare.</p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare este elaborat în temeiul art.5 a Legii nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, a art.1 alin.(2), art.(4) alin.(1) și a art.6 alin.(1) a Legii nr.279/2017.</p> <p>Avînd în vedere evoluțiile actuale privind informarea consumatorilor în special pentru anumite grupuri de consumatori și ținînd seama de unele regimuri alimentare speciale, inclusiv de unele riscuri și consecințe legate de consumul unui produs alimentar și de efectele sale asupra sănătății, s-a impus completarea și perfecționarea cadrului normativ național cu prevederi ce țin de etichetarea:</p> <ul style="list-style-type: none">- substanțelor sau ingredientelor care cauzează alergii sau intoleranță, inclusiv și pentru produsele alimentare nepreambalate;- țării de origine (a ingredientului primar);- mențiunii ”Hrănit fără organisme modificate genetic” sau ”Hrănit fără OMG”, pentru carnea de pasăre/de porcină și produsele sau preparatele din carne de pasăre/porcină cu un conținut mai mare de 50% de carne, provenită de la animalele care nu au fost furajate cu hrană genetic modificată, precum și pentru ouăle de consum;- informației cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în produsul alimentar.
3. Descrierea gradului de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene
Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare transpune prevederile următoarelor regulamente UE:

-Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 828/2014 al Comisiei din 30 iulie 2014 privind cerințele de furnizare a informațiilor către consumatori cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în alimente, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 228 din 31 iulie 2014;

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/775 al Comisiei din 28 mai 2018 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 26 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, în ceea ce privește normele de indicare a țării de origine sau a locului de proveniență a ingredientului primar al produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131 din 29 mai 2018, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/802 al comisiei din 17 mai 2019.

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect are drept scop garantarea dreptului consumatorilor la informarea deplină, corectă și transparentă referitoare la produsele alimentare, ținând seama de necesitatea de a prevedea suficientă flexibilitate pentru a putea răspunde evoluțiilor actuale și noilor cerințe privind informațiile.

Furnizarea informațiilor referitoare la produsele alimentare urmărește asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății și intereselor consumatorilor, oferind consumatorilor finali o bază pentru a face o alegere în cunoștință de cauză și pentru a utiliza în mod sigur produsele alimentare, ținând seama în special de considerații de ordin sanitar, economic, ecologic, social și etc.

De asemenea, în vederea ajustării art.4 alin.(1) sbp.2) a Legii nr.279/2017 care prevede informații privind protecția sănătății consumatorilor și utilizarea sigură a unui produs alimentar. În mod special, acestea se referă la informații privind însușirile legate de compoziție, care pot dăuna sănătății anumitor grupuri de consumatori sau efectele asupra sănătății, inclusiv riscurile și consecințele legate de consumul dăunător și periculos al unui produs alimentar a impus elaborarea prezentului proiect de lege cu ultimele actualizări și tendințe în materie de informare a consumatorului preluate și armonizate cu prevederile UE.

Prin noua legislație se impune ca informațiile referitoare la prezența alergenilor în produsele alimentare să fie întotdeauna puse la dispoziția consumatorilor, inclusiv în ceea ce privește produsele alimentare care nu sunt preambalate. Reglementarea conținutului de alergeni în produsele alimentare vine să asigure respectarea prevederilor art.4 alin.(1) sbp.2) lit.c) privind oferirea informațiilor cu efecte asupra sănătății, inclusiv riscurile și consecințele legate

de consumul dăunător și periculos al unui produs alimentar. În acest sens, s-a propus ca conținutul de alergeni inclusiv și atunci când sunt prezenți neintenționat în produsele alimentare ca urmare a contaminării încrucișate în procesul de fabricație să fie etichetat în mod obligatoriu, în special și pentru produsele alimentare nepreambalate.

La fel, având ca temei prevederile art.6 alin.(1) a Legii nr.279/2017 întru prezentarea informațiilor referitoare la produsele alimentare care să nu inducă în eroare consumatorul în special în ceea ce privește în special natura, identitatea produsului alimentar, este absolută necesară etichetarea cărnii de pasăre, de porcină/preparate din carne sau produse din carne precum și ouălor de consum cu mențiunea *"Hrănit fără organisme modificate genetic"* sau *"Hrănit fără OMG"* Această cerință vine să asigure aplicarea principiului de bază al politicii privind siguranța alimentelor – „de la furcă la furculiță” și întru asigurarea trasabilității și oferirea consumatorului final a informațiilor veridice și transparente asupra produsului achiziționat.

O altă dimensiune la fel de importantă abordată în proiectul de lege este reglementarea cu privire la absența sau prezența glutenului în alimente.

Informațiile privind absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în alimente va permite ca persoanele cu intoleranță la gluten să identifice și să aleagă produsele alimentare ținând seama de efectele acestora asupra sănătății. Glutenul în cereale poate determina efecte adverse asupra sănătății la persoanele cu intoleranță la gluten și, prin urmare, aceste persoane ar trebui să evite consumul lor. Astfel, suplimentar informațiilor voluntare oferite consumatorilor, eticheta va conține și mențiunile privind absența sau prezența glutenului în alimente.

În temeiul art.6 alin.(1) lit.a) a Legii nr.279/2017 privind aplicarea practicilor corecte de informare în special a indicării țării de origine sau a locului de proveniență a produsului alimentar apare necesitatea de a interveni cu noi completări. În acest context, s-a propus reglementarea țării de origine sau locul de proveniență a ingredientului primar, care nu este aceeași (același) cu țara de origine precizată sau locul de proveniență precizat a produsului alimentar.

5. Fundamentarea economico-financiară

Sub aspect financiar și economic implementarea proiectului de lege nu va necesita finanțare din buget.

Însă, prevederile prezentului proiect stabilește costuri de conformare din partea operatorilor din domeniul alimentar sub următoarele aspecte:

- ajustarea etichetei pentru produsele alimentare care ca urmare a contaminării încrucișate în procesul de fabricație produsul poate conține substanțe sau ingrediente care cauzează alergii sau intoleranță;
- ajustarea etichetei pentru indicarea țării de origine;
- ajustarea etichetei pentru indicarea *"Hrănit fără organisme modificate genetic"*;
- ajustarea etichetei pentru indicarea informației cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului.

<i>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</i>
Proiectul dat este în concordanță cu legislația națională și pentru implementarea prevederilor prezentei hotărâri și a actelor normative aprobate prin aceasta nu este necesară amendarea suplimentară a cadrului normativ în vigoare.
<i>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</i>
Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului la data de 12 septembrie 2022 pentru consultare pe pagina web: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr2792017-privind-informarea-consumatorului-cu-privire-la-produsele-alimentare/9574 , iar la data de 17 octombrie 2022 a fost plasat Anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra proiectului pe pagina web: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publiceasupra-proiectului-hotaririi-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr2792017-privind-informarea-consumatorului-cu-privire-la-produsele-alimentarenr-unic-765maia2022/9699 .
La fel, în conformitate cu art.5 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct.3), din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, Anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analiza Impactului de Reglementare a proiectului a fost plasat la data de 12 septembrie 2022 pentru consultare pe pagina web: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-analiza-impactului-de-reglementare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr2792017-privind-informarea-consumatorului-cu-privire-la-produsele-alimentare/9571 .
<i>8. Expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</i>
Prezentul proiect conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător în contextul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel la data de 04 octombrie 2022 (Proces-verbal nr.31) Analiza Impactului de Reglementare a fost examinată și avizată condiționat în cadrul ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.
<i>9. Constatările expertizei de compatibilitate</i>
Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, apreciem că, proiectul național și-a atins finalitatea urmărită, asigurând implementarea corespunzătoare și integrală a dispozițiilor relevante ale Regulamentelor de punere în aplicare (UE) nr. 828/2014 și 2018/775, asigurând, astfel, introducerea unor norme suplimentare naționale referitoare la mențiunile obligatorii referitoare la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în alimente și a celor aferente

indicării țării de origine sau de proveniență a ingredientului primar când acestea sunt distincte de cele ale produsului alimentar. Totodată, au fost revizuite și ajustate în mod corespunzător instrumentele de armonizare, în speță clauza de armonizare și tabelul de concordanță, conform obiecțiilor formulate în Compartimentul III al Declarației de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative. Conform expertizei remise prin scrisoarea nr.04/9408 din 31.10.2022 proiectul în procesul de definitivare a fost revizuit și redactat conform normelor de tehnică legislativă.

Ministru

Vladimir BOLEA