



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Acordului de Finanțare dintre Republica Moldova și Asociația
Internațională de Dezvoltare în vederea realizării Proiectului
„Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”,
semnat la Washington la 21 aprilie 2022**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de Finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”, semnat la Washington la 21 aprilie 2022.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului de Finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de Finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”, semnat la Washington la 21 aprilie 2022.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului de Finanțare nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Asociației Internaționale de Dezvoltare ratificarea Acordului de Finanțare menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

**Argumentarea oportunității ratificării
Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de
Dezvoltare în vederea realizării proiectului
„Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”**

A. Descrierea Acordului

1. Informații generale. Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” a fost semnat la data de 21 aprilie a.c. în orașul Washington în cadrul vizitei Ministrului Finanțelor, dlui Dumitru Budianschi în Statele Unite ale Americii.

Respectivul Acord se încadrează în categoria tratatelor internaționale în sensul art. 11 alin.

1) lit. a) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova. Acordul respectiv are drept scop contractarea unui credit de stat extern în valoare de 44,1 milioane Euro, în vederea realizării proiectului menționat. Acordul de finanțare constituie un tratat interstatal, întrucât se încheie în numele Republicii Moldova și simultan, este un tratat încheiat cu o organizație internațională – Asociația Internațională de Dezvoltare.

2. Informații privind conținutul Acordului. Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” conține clauze privind suma creditului și procedura de debursare, noțiuni, rata dobânzii, modalitatea de rambursare, angajamentele cu privire la proiect, condițiile pentru intrarea sa în vigoare, standarde de mediu și sociale, etc.

B. Analiza de impact

1. Informații generale. În contextul necesității implementării de către Guvernul Republicii Moldova a politicilor în domeniul de dezvoltare regională prin dezvoltarea infrastructurii de apă și sanitație, care presupune mobilizarea resurselor financiare necesare în acest scop, în urma conlucrării și dialogului purtat cu Partenerii de Dezvoltare precum Banca Mondială, a fost elaborat proiectul “Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” (în continuare - *Proiect*).

Acordul de finanțare se bazează pe cererea expediată Băncii Mondiale de către Guvernul Republicii Moldova din 21.01.2021. Proiectul este orientat spre sporirea accesului la serviciile de alimentare cu apă și sanitație într-un număr de zone rurale și orașe selectate, consolidarea capacității instituționale locale și naționale de prestare a serviciilor de

aprovizionare cu apă și canalizare și asigurarea unui răspuns prompt și efectiv în caz de o criză sau urgență.

În acest sens, în scopul realizării Proiectului, Republica Moldova urmează să contacteze un credit în valoare de 44,1 milioane EUR din partea Asociației Internaționale de Dezvoltare.

Suplimentar, pentru realizarea aceluiași proiect, Republica Moldova va beneficia de un grant în valoare de 1,55 milioane EUR, acordat de către Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare / Asociația Internațională de Dezvoltare. Acordul de Grant în acest sens a fost semnat la data de 21.04.2022 la Washington.

Componentele Proiectului. Proiectul propus va include 4 componente.

Componenta 1. Creșterea accesului la serviciile de aprovizionare cu apă și canalizare gestionate în condiții de siguranță în zonele rurale și orașele selectate.

Componenta respectivă se va axa pe dezvoltarea infrastructurii și facilităților de aprovizionare cu apă și canalizare noi și pe reabilitarea celor existente în zonele rurale și orașe, sporind prin aceasta accesul și calitatea serviciilor pentru gospodării, întreprinderi și instituții sociale publice. Aceasta include 2 subcomponente:

Subcomponenta 1.1. Extinderea accesului și calitatea serviciilor de apă și canalizare.

Subcomponenta va finanța activități precum extinderea și îmbunătățirea serviciilor de aprovizionare cu apă în raioanele Cahul, Vulcănești (Administrația Teritorială Autonomă Găgăuzia) și Râșcani, extinderea și îmbunătățirea infrastructurilor de ape uzate în municipiile Soroca și Comrat și un pilot pentru îmbunătățirea facilităților de sanitație la fața locului în satele din regiunile rurale urmând o abordare bazată pe cerere.

Activitățile vor include, dar nu se vor limita la măsuri de (re)construcție și protecție pentru instalațiile de captare a apei, tratarea apei potabile, rețeaua de transport, rețeaua de distribuție, conexiunile pentru gospodării, construirea și reabilitarea rețelelor de canalizare, stații de epurare a apelor uzate, inclusiv tratarea și eliminarea nămolului, conexiuni de canalizare pentru gospodării, instalații de sanitație la fața locului pentru gospodării (adică, fose septice și sisteme adecvate de infiltrare), sisteme IT/ SCADA și alte activități necesare. De asemenea, vor fi finanțate studii de fezabilitate, de proiectare și alte studii de pregătire necesare, servicii de supraveghere tehnică, activități de consolidare a capacităților pentru implicarea cetățenilor și mobilizare socială cu beneficiarii proiectului, asistența tehnică și instruire/ateliere de lucru pentru asistență în elaborarea prezentării tarifelor necesare și a modalităților de gestionare durabilă prin contracte de delegare între autoritățile locale și operatorii regionali

Subcomponenta 1.2. Îmbunătățirea facilităților WASH în instituțiile publice.

Subcomponenta respectivă va finanța lucrări, bunuri, servicii de consultanță, alte servicii decât consultanța și instruiți/ateliere de lucru pentru îmbunătățirea facilităților WASH în cadrul centrelor de sănătate publică și în cadrul instituțiilor de învățământ. Aceasta include construcția conexiunilor de alimentare cu apă la rețelele centralizate sau la punctele de sursele existente, conectarea la sistemele de canalizare sau construcția facilităților de canalizare la fața locului și a blocurilor sanitare în interiorul clădirilor cu instalații adecvate pentru spălarea mâinilor și igienă. Subcomponenta va finanța dezvoltarea capacităților pentru managementul școlilor și al centrelor de sănătate, și al APL-urilor cu privire la funcționare și mentenanță, în mod adecvat, a facilităților, și campanii de comunicare și schimbare a comportamentului referitor la promovarea igienei.

Componenta 2. Consolidarea capacității instituționale la nivel național și local pentru îmbunătățirea prestării serviciilor de asigurare cu apă și canalizare.

Această componentă sprijină dezvoltarea și modernizarea sectorului de asigurare cu apă și canalizare prin consolidarea capacităților instituționale ale entităților naționale și subnaționale și ale operatorilor de apă și canalizare pentru gestionare, planificare, reglementare și implementare a reformelor în scopul îmbunătățirii prestării serviciilor.

Aceasta include două subcomponente:

Subcomponenta 2.1. Dezvoltarea capacității instituționale la nivel național pentru asigurare cu apă și canalizare.

Această subcomponentă finanțează bunuri, alte servicii decât consultanță, servicii de consultanță și instruiți/ateliere pentru activități de consolidare a capacităților instituționale de planificare, finanțare, reglementare economică, monitorizare a performanței, dezvoltare profesională, cât și revizuirea și elaborarea politicilor și documentelor normative noi. Sub egida Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și în colaborare cu alte entități, activitățile din această subcomponentă includ, dar nu se limitează la elaborarea unui Plan Național de Amenajare a Teritoriului – capitolul „alimentare cu apă și canalizare”, program de investiții și a strategiei de finanțare și de dezvoltare a capacității entității sale principale, asistența tehnică pentru APL și Operatorii de alimentare cu apă și canalizare pentru a sprijini procesul de agregare în operatori regionali autorizați (juridic, tehnic, financiar) conform Planului național de dezvoltare, pregătirea modificărilor și/ sau a legislației noi, politicilor și documentelor normative și consolidarea capacităților aferente, dezvoltarea și implementarea unui Sistem de management al informațiilor privind alimentarea cu apă și canalizare la nivel național pentru operatori și asistența pentru înregistrarea performanței, asistența pentru reglementatorul național (ANRE), pentru operatorii de alimentare cu apă și canalizare și APL-uri de a pregăti prezentarea tarifelor și revizuirile acestora, precum și implementarea

unui program de dezvoltare profesională pentru a spori calificările personalului din sectorul de alimentare cu apă și canalizare.

Subcomponenta 2.2. Îmbunătățirea preformației prestatorilor de servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Această subcomponentă va finanța lucrări, bunuri, alte servicii decât consultanță și instruiți pentru a sprijini implementarea unui plan multianual prioritar de îmbunătățire a performanței cu scopul de a spori performanța operatorilor de alimentare cu apă și canalizare selectați, implicați în cadrul componentei 1.1. Operatorii vor efectua evaluări anuale privind implementarea planului, inclusiv vor publica rezultate și feedbackul obținut de la clienți. Investițiile și activitățile de asistență tehnică identificate în planul de îmbunătățire a performanței se bazează pe diagnosticările operatorului și includ, dar nu se limitează la îmbunătățirea operațiunilor tehnice și comerciale, îmbunătățirea managementului financiar, gestionarea resurselor umane și aspectele de organizare și strategie, inclusiv îmbunătățirea sistemelor de gestionare a activelor și a stocurilor, eficiența operațională, practicile și echipamentele de contorizare a apei, planificarea strategică, siguranța apei și continuitatea afacerii, cât și, îmbunătățirea transparenței și receptivitatea față de clienți.

Componenta 3. Managementul și coordonarea proiectului.

Această componentă va finanța costuri operaționale, servicii de consultanță, alte servicii decât consultanța, bunuri, și instruirea pentru finanțarea costului general de gestionare a proiectului, inclusiv echipa de bază a proiectului pentru Unitatea de Implementare a Proiectului, necesitățile privind sprijinirea implementării la nivel regional în cadrul Agențiilor de Dezvoltare Regională și la nivel central pentru Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, drept Entitate de Implementare a Proiectului. Aceasta va finanța activități de dezvoltare a capacităților pentru implementarea proiectului, audituri financiare, consultanți pentru sprijinirea implementării, instruiți și ateliere de lucru, costuri pentru comunicare și consultări cu cetățenii în cadrul proiectului, cât și pentru monitorizare și evaluarea rezultatelor proiectului.

Componenta 4. Răspuns cu intervenții de urgență (CRIU).

Este inclusă o componentă provizorie cu sumă zero, care va permite o realocare rapidă a fondurilor creditate pentru proiect în scopul unei situații de urgență conform procedurilor rapide de achiziție și debursare. Această componentă permite Guvernului să solicite Asociației Internaționale de Dezvoltare să recalifice și să realoce surse financiare din alte componente ale proiectului pentru a acoperi răspunsuri la situații de urgență și costurile de recuperare. Componenta Răspuns cu intervenții de urgență va fi creată și gestionată în

conformitate cu prevederile Politicii și Directivei Băncii Mondiale privind finanțarea proiectelor investiționale.

2. Aspectul politic, cultural, social. Prevederile proiectului Acordului de finanțare nu contravin politicii externe promovate de către Republica Moldova. Reieșind din specificul acordului de finanțare, obiectivele și beneficiarii proiectului, precum și importanța implementării lui, proiectul nu implică aspecte politice. Toate părțile implicate vor avea un rol important în implementarea proiectului, inclusiv mobilizarea socială, campania de diseminare a informațiilor și desfășurarea unei serii de activități ce țin de evoluția situației generate de pandemia COVID-19 și impactul potențial al acesteia asupra sectorului de alimentare cu apă și sanitație.

3. Aspectul economic și de mediu. Proiectul propus contribuie substanțial la realizarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație 2014 – 2030 și Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, care stabilește ținte intermediare naționale pentru 2024 și articulează direcții strategice de reformă. Obiectivele Strategiei sunt de a realiza o acoperire cu infrastructură de alimentare cu apă și canalizare de 80% în zonele urbane și 75% în zonele rurale până în 2024. Strategia prevede îmbunătățirea managementului și profesionalizarea serviciilor prin intermediul operatorilor de alimentare cu apă și canalizare care activează la nivel regional, lăsând spațiu pentru modele public-private în zonele în care regionalizarea nu oferă avantaje imediate. Acesta exprimă necesitatea îmbunătățirii mediului de reglementare cu accent pe incluziune, egalitate și durabilitatea serviciilor, propune alinierea în continuare la angajamentele UE și internaționale ale Republicii Moldova. Totodată, activitățile prevăzute în cadrul Proiectului vor contribui la realizarea obiectivelor și cerințelor prevăzute de Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

4. Aspectul normativ. Prevederile proiectului Acordului de finanțare nu contravin prevederilor Constituției Republicii Moldova, Cartei ONU, precum și tratatelor internaționale la care Republica Moldova face parte. Încheierea Acordului nu necesită modificarea sau completarea actelor legislative sau normative ale Republicii Moldova, sau adoptarea unor legi noi sau planuri de acțiuni pentru implementare.

5. Aspectul instituțional și organizatoric. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale („MIDR”) în colaborare cu Ministerul Finanțelor va fi responsabil de supravegherea / monitorizarea generală și de asigurarea implementării Proiectului.

MIDR va desemna Instituția Publică „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală” (IP ONDRL) în calitate de unitate implementare a proiectului.

6. Aspectul financiar. Procedurile de management financiar și debursări pentru implementarea Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova” sunt stabilite în conformitate cu Manualul de Management Financiar și Ghidul de debursări ale Băncii Mondiale, disponibile pe <https://www.worldbank.org>. Responsabilitățile generale de ordin fiduciar, inclusiv managementul financiar, vor fi gestionate de către unitatea de implementare a proiectului (UIP), instituție, ce dispune de experiență în implementarea proiectelor finanțate de donatori externi.

Acordul de finanțare cu Asociația Internațională de Dezvoltare prevede un credit în suma de 44,1 milioane euro pentru finanțarea Proiectului „Securitatea aprovizionării cu apă și sanitație în Moldova”.

Suplimentar, pentru realizarea aceluiași proiect, Republica Moldova va beneficia de un grant în valoare de 1,55 milioane EUR, acordat de către Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare / Asociația Internațională de Dezvoltare.

Acordul de finanțare stipulează că suma creditului acoperă cheltuielile eligibile, inclusiv taxe, cu excepția TVA și a taxelor vamale, ceea ce în consecință va fi necesar identificarea mijloacelor financiare pentru TVA și taxe vamale, sau identificarea unei alte modalități.

MIDR, în calitate de coordonator sectorial al asistenței externe urmează să examineze posibilitatea, dar și identificarea mecanismului optim, de scutire de taxe, luând în considerare că prin Legea nr. 257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală), a fost eliminată scutirea de TVA cu drept de deducere, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale pentru importul și / sau livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate proiectelor de asistență investițională finanțate din contul împrumuturilor.

Soldul Creditului urmează a fi rambursat în conformitate cu schema de rambursare stabilită și anume: i) începând de la 15 martie 2027 până la 15 septembrie 2046, inclusiv, cu dobânda de 1.65%; ii) începând de la 15 martie 2047 până la 15 septembrie 2051, inclusiv, cu dobânda de 3.40%.

Rata maximă a comisionului de angajament este de jumătate de procent (1/2 din 1%) pe an, asupra Soldului de finanțare neretras.

Comisionul pentru serviciu este cea mai mare dintre: (a) suma a trei sferturi dintr-un procent (3/4 din 1%) pe an plus Ajustarea bazei la comisionul pentru serviciu și (b) trei sferturi dintr-un procent (3/4 din 1%) pe an, asupra Soldului creditului retras.

Comisionul de dobânda este cea mai mare dintre: (a) suma unui procent și un sfert (1.25%) pe an plus Ajustarea bazei la comisionul de dobândă și (b) zero procente (0%) pe an, asupra soldului creditului retras.

Datele de achitare a creditului sunt 15 martie și 15 septembrie în fiecare an.

Costurile investiționale formate în urma achiziționării de bunuri, servicii, construcții, reconstrucții sau îmbunătățirii acestora din contul creditului, vor fi transmise beneficiarilor finali (APL, APC) cu titlu gratuit.

7. Aspectul temporar. Acordul de finanțare va intra în vigoare în cea de a 120-a zi din data semnării acestuia, timp în care necesită a fi îndeplinite procedurile interne necesare și întrunirea următoarelor condiții adiționale:

(a) Acordul de Grant în vederea realizării proiectului a fost semnat, iar toate condițiile prealabile intrării în vigoare a acestuia (altele decât intrarea în vigoare a Acordului de Finanțare) au fost îndeplinite;

(b) Beneficiarul, prin intermediul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, a pregătit și adoptat Manualul operațional al proiectului, la care se face referire în Secțiunea I.1 din Anexa 2 la prezentul Acord, într-o manieră satisfăcătoare pentru Asociație;

(c) Unitatea de implementare a proiectului a fost consolidată cu personalul menționat în Secțiunea I.A.1 din Anexa 2 la prezentul Acord, cu calificări și responsabilități acceptabile pentru Asociație;

(d) Acordul de Implementare a Proiectului menționat în Secțiunea I.B din Anexa 2 la prezentul Acord, a fost încheiat, într-o manieră acceptabilă pentru Asociație.

În sensul Secțiunii 10.05(b) din Condițiile Generale, data la care obligațiile beneficiarului în temeiul prezentului Acord (altele decât cele care prevăd obligații de plată) vor înceta peste 20 de ani de la data semnării.

C. Analiza oportunității ratificării.

Acordul de finanțare a fost semnat la data de 21 aprilie 2022 de către Ministrul finanțelor, dl Dumitru Budianschi, iar din partea Asociației - Inguna Dobraja, ofițer responsabil de regiunea est-europeană.

Conform prevederilor prezentului Acord va intra în vigoare în cea de a 120-a zi din data semnării acestuia, timp în care necesită a fi îndeplinite procedurile interne necesare și anume, ratificarea acestuia de către Parlamentul Republicii Moldova.

În ceea ce ține de formularea rezervelor, se comunică faptul că nu este necesară încheierea prezentului tratat cu careva rezerve.

Ținând cont de faptul că Acordul de Finanțare este un acord de credit contractat în numele Republicii Moldova și simultan necesită a fi îndeplinite procedurile interne de după

semnarea acestuia, se transmite spre promovare setul de materiale necesar aprobării proiectului de lege pentru ratificarea Acordului menționat.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA