



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți
și utilizarea partajată a infrastructurii asociate
rețelelor publice de comunicații electronice**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale**

Andrei SPÎNU

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 28/2016 privind
accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate
rețelelor publice de comunicații electronice

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 261 din 29 iunie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul modificării art. 9 din Legea nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice.

Considerând obiectivele urmărite, evocăm despre susținerea proiectului, cu următoarele propuneri de îmbunătățire.

1. Prin prisma prevederilor art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora, dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv, denumirea actului normativ se va revizui din punct de vedere redacțional.

2. La pct. 3 din nota informativă este specificat că proiectul are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE, transpune Directiva 2014/61/UE din 15.05.2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de viteze mari.

În această ordine de idei, menționăm că, potrivit art. 21 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care prin proiectul actului normativ se urmărește armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene este necesară întocmirea tabelului de concordanță, care nu este prezentat.

3. La art. I pct. 1, prin care se propune modificarea alin. (1) al art. 9 din Legea nr. 28/2016, în vederea completării normei cu literele d) - g), prin includerea a patru criterii noi, în baza cărora urmează a fi stabilite tarifele maxime pentru dreptul de acces pe proprietăți și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice, din textul normei propus pentru litera f), cuvintele „în vigoare” necesită a fi omise, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru

excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

Relevăm că o altă intervenție preconizată în textul proiectului vizează expunerea în redacție nouă a alin. (3) al art. 9 din Legea nr. 28/2016. Aceasta are drept scop instituirea interdicției autorităților publice centrale sau locale, precum și a oricăror alte instituții publice, titulare ale dreptului de administrare a proprietăților comune, inclusiv a celor din condominii, de a stabili impozite, taxe, tarife, chirii pentru locațiunea spațiilor interne și externe față de cele ce sunt stabilite în conformitate cu criteriile menționate la alin. (1).

În acest context, remarcăm faptul că criteriile menționate la alin. (1), despre care se specifică în noua formulă propusă pentru alin. (3), nu țin de stabilirea impozitelor, taxelor, tarifelor și chiriilor pentru locațiunea spațiilor interne și externe, ci de ele urmează nemijlocit a se ține cont la stabilirea tarifelor pentru dreptul de acces pe proprietăți sau de utilizare partajată a infrastructurii, astfel cum reiese din redacția actuală a alin. (1) al art. 9 din Legea nr. 28/2016.

În nota informativă la proiect lipsesc, de asemenea, argumentele necesare care ar justifica necesitatea operării intervenției propuse. Potrivit prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, considerăm judicios completarea notei informative cu justificările necesare în acest sens, or prezentarea fragmentară a argumentelor este una insuficientă. Suplimentar, menționăm că, potrivit art. 71 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, la interpretarea actului normativ se ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ. Astfel, nota informativă la proiect trebuie să reflecte raționamentele ce justifică fiecare soluție juridică propusă în proiect.

Cu referire la soluția legislativă propusă pentru alin. (4), subliniem că pentru o exprimare proprie stilului normativ aceasta va fi expusă în felul următor: „la alin. (4), textul „unice, stabilită în conformitate cu alin. (1) și (2) din prezentul articol și achitată la încheierea contractului” se substituie cu textul „anuale, stabilită în conformitate cu alin. (1) și (2) și achitată în conformitate cu prevederile contractului, cu respectarea art. 14”, or cuvintele „se înlocuiește” nu sunt caracteristice limbajului normativ și, prin urmare, necesită a fi substituite cu cuvintele „se substituie”, iar utilizarea cuvintelor „din prezentul articol” nu asigură conformitatea cu art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, ce stabilește că „în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ”.

Pornind de la redacția actuală a alin. (7) al art. 9 din Legea nr. 28/2016, care statuează că: „furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care instalează rețele pe elemente de infrastructură fizică, care datorează tarife pentru utilizarea partajată a acestor elemente, nu datorează tarife pentru accesul la

aceste elemente”, remarcăm că modificarea propusă pentru alin. (7) vine să instituie obligația de reparare a prejudiciului cauzat proprietății, ca urmare a accesului, constituind astfel o excepție de la regula generală.

Dat fiind faptul că textul propus pentru completarea normei actuale a alin. (7) este formulat defectuos, propunem următoarea redacție: „alin. (7), după cuvintele „la aceste elemente” se completează cu textul „însă în cazul în care accesul a cauzat prejudiciu proprietății, pe care este amplasată infrastructura fizică, acesta urmează a fi reparat integral”.

4. În partea ce ține de soluția normativă expusă la art. II, care prevede că „plata unică datorată de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice vor fi modificate, de la data de 1 ianuarie 2023, în vederea respectării art. 9, fiind prevăzută plata unică în plată anuală cu recalcularea corespunzătoare”, relevăm necesitatea ca în textul normei referința la art. 9 să fie precedată nemijlocit de referința la alin. (4), or în alin. (4), ca urmare a modificărilor, va fi reglementată plata anuală.

Totodată, constatăm că, deși cele propuse în art. II își găsesc fundamentarea în nota informativă, din conținutul proiectului nu este clar în cuprinsul cărui articol din Legea nr. 28/2016 acestea vor fi integrate (deoarece textul normei este luat între ghilimele).

5. Subsecvent, se propune completarea art. 14 alin. (5) din Legea nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelilor publice de comunicații electronice cu o literă nouă, și anume:

„e) valoarea bunului pentru care se oferă dreptul de acces”.

Potrivit art. 277 alin. (1) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997, deținătorii drepturilor patrimoniale (drepturilor de posesie, de gestiune și/sau de folosință) asupra bunurilor imobiliare proprietate publică de pe teritoriul Republicii Moldova sunt stabiliți subiecți ai impunerii cu impozitul pe bunuri imobiliare. Menționăm că autoritățile publice și instituțiile finanțate de la bugetele de toate nivelurile sunt obligate să prezinte gratuit subiecților impunerii (locatarilor), în termen de până la data de 25 mai a anului fiscal în curs, informația privind valoarea estimată/valoarea contabilă a bunurilor imobiliare transmise în locațiune.

Concomitent, art. 4 alin. (4) din Legea nr. 28/2016 stabilește că dreptul de acces asupra unor imobile proprietate publică sau privată este un drept de uz (folosință) pentru executarea lucrărilor necesare construirii (instalării), întreținerii, demontării, înlocuirii, transferului sau re tehnologizării rețelilor publice de comunicații electronice ori a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, care se exercită în condițiile prezentei legi, cu respectarea principiului minimeia afectării aduse proprietății și drepturilor proprietarului acesteia, fiind stabilit printr-un contract încheiat cu proprietarul, și se extinde pe toată durata de funcționare a rețelilor publice de comunicații electronice.

În pofida faptului că instituțiile publice sunt obligate să ofere informația privind valoarea contabilă/estimată a bunului luat în chirie, chiar și la solicitarea

în scris, sunt identificate cazuri în care locatarii nu oferă această informație. Astfel, entitatea locatară nu dispune de informație despre baza impozabilă pentru calculul impozitului pe bunurile imobiliare primite în folosință pentru onorarea obligațiilor fiscale.

Având în vedere cele expuse, prin promovarea proiectului propus se va asigura acumularea veniturilor la bugetul local, precum și facilitarea onorării obligațiilor fiscale aferente impozitului pe bunurile imobiliare de către subiecții impunerii.