



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 287 din 13 iulie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică despre susținerea acestuia, cu considerarea următoarelor propuneri.

Potrivit notei informative, prin Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile a fost introdus conceptul de „contorizare netă” pentru a încuraja instalarea de către consumatorii finali, inclusiv de către consumatorii casnici a centralelor electrice ce utilizează surse regenerabile de energie în scopul acoperirii necesităților proprii de consum al energiei electrice și cu posibilitatea de a livra în rețelele electrice de distribuție surplusul energiei electrice produse.

Cu toate acestea, procesul de proiectare, montare și admitere în exploatare a instalațiilor de producere din surse regenerabile de energie de capacități mici este anevoios, or, legislația în vigoare stabilește aceleași cerințe fără a face distincții în funcție de puterea centralelor electrice, complexitatea lucrărilor de construcție/montare a acestora sau în funcție de scopul producerii energiei electrice (pentru consum propriu sau în scopul obținerii de profit).

Ca urmare a analizei reglementărilor propuse prin proiectul de lege, se constată că acestea nu au ca scop transpunerea directă a unor prevederi ale Uniunii Europene (UE) de pe segmentul legislativ al promovării utilizării energiei din surse regenerabile. Mai mult decât atât, normele propuse prin proiectul respectiv nu afectează compatibilitatea Legii nr. 107/2016 cu privire la energia electrică și Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile cu actele UE în domeniu și nu contravin acestora, reprezentând exerciții de creare a unor prevederi naționale specifice.

Totodată, în conformitate cu art. 42 alin. (2) și (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Dacă noul act normativ modifică mai mult de două acte normative ori părți ale acestora, denumirea acestuia trebuie să conțină o formulă generală referitoare la modificarea unor acte normative. După caz, denumirea poate conține o paranteză în care se indică laconic obiectul reglementării proiectului. Prin urmare, în denumire la proiectul legii se va indica succint obiectul reglementării.

Art. I. Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică:

La art. 47:

1) La cuprinsul care se propune la alin. (2), noțiunea „limitele puterii contractate” se va substitui cu noțiunea „limitele puterii contractate de consum”,

astfel cum este prevăzut la art. 47 alin. (2¹) din Legea nr. 107/2016 cu care se propune a fi completată legea, or, aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni.

2) La cuprinsul care se propune la alin. (2¹), cuvântul „calendaristice” se va exclude ca fiind inutil, reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul perioadei doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se calculează diferit decât cel general.

3) Potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea textului nou. Prin urmare, textul „La alin. (3) se expune în următoarea redacție:” se va substitui cu textul „Alin. (3) va avea următorul cuprins:” (obiecție valabilă și pentru Art. IV).

4) Prevederile care se propun la alin. (3), în conformitate cu care, avizul de racordare se eliberează gratuit urmează a fi revizuite prin prisma prevederilor de la art. 47 alin. (4) din Legea nr. 107/2016 care prevede că, prin avizul de racordare eliberat, solicitantul poate fi obligat să suporte doar cheltuielile de construcție a unei instalații de racordare care să corespundă puterii electrice solicitate.

La art. 48:

1) la alin. (5¹), se vor exclude cuvintele „din prezentul articol” pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ” (obiecție valabilă și la art. 55 alin. (5¹)).

2) La propunerea de completare a alin. (7), la referința la termenul „tensiune joasă și medie” se va utiliza termenul „cuvintele” și nu „textul”. Se va reține că, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele” (obiecție valabilă și la termenii „calității construcțiilor” și „instalației” prevăzute la Art. III alineatul al doilea).

3) Prin proiect se propune completarea la alin. (8) cu prevederi care dispun că în cazul racordării unei centrale electrice la rețeaua electrică, admiterea în exploatare a centralei electrice și a instalației de racordare se confirmă prin actul de corespundere, eliberat de organul supravegherii energetice de stat, cu prevederi care să exonereze consumatorii casnici care doresc să monteze instalațiile respective de obligația de obținere a actului de corespundere.

Este de menționat că potrivit notei informative, în acest caz, admiterea în exploatare a instalației de producere din surse regenerabile de capacități mici va fi confirmată prin declarația electricianului autorizat. Prin urmare, art. 48 alin. (8) urmează a fi completat cu mențiuni în acest sens.

Întru excluderea interpretărilor cu privire la obligativitatea și modalitatea

elaborării documentației de proiect a centralelor electrice din posesia consumatorilor casnici, care utilizează surse de energie regenerabile, precum și volumul acestora, se propune expunerea Art. II din proiectul de lege în următoarea redacție:

Art. II. – Articolul 14 din Legea nr. 163/2010 privind autorizarea lucrărilor de construcție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 549), cu modificările ulterioare: se completează cu alin. (3) cu următorul cuprins:

„(3) Centralele electrice care utilizează surse regenerabile în cazul caselor individuale (inclusiv case familiale, case duplex, case înșiruite), în limita terenului privat pe care se amenajează centrala electrică, se proiectează doar pentru compartimentul de electricitate și rezistență, fără certificat de urbanism pentru proiectare, iar lucrările de construcție/montare - fără autorizația de construire.”

Art. IV. – La art. 39 alin. (4) lit. b) textul „La data de 30 aprilie a fiecărui an,” se va înlocui cu textul „La data de 31 martie a fiecărui an”. Nota informativă la proiectul de lege propus avizării descrie necesitatea impunerii unor soluții utile și practice privind valorificarea energiei produse în surplus vara, în perioada de iarnă. Astfel conform celor relatate de autor, pentru realizarea acestor scopuri este rațional ca ziua de achitare de către furnizor a surplusului de energie electrică, să fie data de 31 martie a anului următor.

Totodată, data de 31 martie ar coincide cu termenul de expirare a contractelor de procurare a energiei electrice de pe piața angro de energie electrică, asta ar permite furnizorilor o mai bună planificare a cantităților de energie procurate. De asemenea, din punct de vedere tehnic, instalațiile fotovoltaice produc o mai mare cantitate de energie electrică începând cu luna aprilie, ceea ce ar permite acumularea de energie electrică în surplus pentru a fi utilizată în perioada de iarnă.

Totodată, urmează a fi exclusă abrogarea alin. (6), din considerentul că limita de 5%, stabilită în prezentul alineat, poate fi revizuită și modificată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE) prin aprobarea, în conformitate cu Legea cu privire la energetică, a unei hotărâri motivate și supuse în prealabil consultărilor publice, or la moment există o adresare oficială a unui operator al sistemului de distribuție privind majorarea limitei respective.

Astfel, impunerea unei asemenea limitări este condiționată de faptul că aceasta permite menținerea unei stabilități/echilibrului în funcționarea sistemului electroenergetic în contextul intrării în vigoare din 01 iunie curent a Regulilor pieței de energie electrică, aprobate prin Hotărârea ANRE nr. 283/2020, având în vedere că beneficiarii mecanismului de contorizare netă, utilizează preponderent instalații cu un regim de funcționare intermitent.

Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației UE derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, în special prevederile statuate la punctul 51 din

preambulul actului UE prenotat, care prevede că „Simplificarea proceselor administrative de acordare a autorizațiilor și stabilirea unor termene clare pentru luarea deciziilor de către autoritățile cărora le revine competența de a elibera autorizația pentru instalația de producere a energiei electrice pe baza depunerii unei cereri ar trebui să stimuleze o abordare mai eficace a procedurilor, reducând astfel costurile administrative.

Totodată, este de menționat faptul că, actele UE transpuse de Legea nr. 107/2016 și Legea nr. 10/2016, din momentul transpunerii și până în prezent, au suferit o serie de modificări, care urmează a fi încorporate în legislația națională, pentru a asigura realizarea deplină și corectă a angajamentelor de armonizare stabilite de Anexa VIII la capitolul 14 „Cooperarea în sectorul energetic” din Titlul IV al AA RM-UE, în virtutea principiului armonizării dinamice.

Art. V. – Se propune suplinirea prevederii cu încă o autoritate care își va aduce în concordanță cu prezenta lege actele sale normative în vigoare, și anume „Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică”, ținând cont de competențele sale privind reglementarea și monitorizarea activităților din sectoarele energeticii.