



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru aderarea
Republicii Moldova la Convenția poștală universală
și Protocolul ei final, întocmite la Abidjan la 26 august 2021**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția poștală universală și Protocolul ei final, întocmite la Abidjan la 26 august 2021.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția poștală universală
și Protocolul ei final, întocmite la Abidjan la 26 august 2021**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Republica Moldova aderă la Convenția poștală universală și Protocolul ei final, întocmite la Abidjan la 26 august 2021.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor convenției și ale protocolului nominalizate.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va pregăti și va remite depozitarului instrumentul de aderare.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII
privind oportunitatea aderării Republicii Moldova la
Convenția Poștală Universală și Protocolul ei final, întocmite la
cel de al 27-lea Congres de la Abidjan, Côte d'Ivoire, la 26 august 2021

A. Descrierea tratatului

Țările-membre ale UPU în cadrul congreselor operează modificări în actele Uniunii Poștale Universale (UPU) în scopul organizării și perfecționării serviciilor poștale, favorizării dezvoltării colaborării internaționale în acest domeniu. În perioada 9-27 august 2021 la Abidjan, Côte d'Ivoire (Coasta de Fildeș) a avut loc cel de-al 27-lea Congres al Uniunii Poștale Universale.

La cel de-al 27-lea Congres al UPU Republica Moldova a participat on line, însă conform art. 25 al Constituției UPU, Actele Uniunii Poștale Universale sunt ratificate, acceptate, aprobate cât mai curând posibil de către Țările-membre, sau țările-membre vor adera la acestea cât mai curând posibil. Actele UPU nu stabilesc un termen oarecare de aderare, acesta fiind la decizia Țării-membre a UPU.

În cadrul Congresului a fost adoptată Convenția Poștală Universală și Protocolul ei final, fiind un **tratat interstatal, care intră în vigoare la data de 01 iulie 2022, cu excepția prevederilor privind remunerarea, care au intrat în vigoare la 01 ianuarie 2022 și va rămâne în vigoare pe o perioadă nedeterminată.**

Esența modificărilor efectuate de cel de-al 27-lea Congres de la Abidjan la *Convenția Poștală Universală și Protocolul ei final* constă în:

- posibilitatea introducerii de către operatorii desemnați a taxelor autodeclarate per colet și per kg, bazate pe tariful intern aplicabil, care se aplică trimiterilor poștei de scrisori de format voluminos (E) și pachetelor mici (E) în cadrul cheltuielilor terminale.

- acordarea de remunerații suplimentare în cadrul cheltuielilor terminale pentru trimerile din serviciul de livrare cu urmărire, precum și acordarea de bonusuri de remunerație și/sau aplicarea penalităților legate de respectarea de către operatorii desemnați a cerințelor privind furnizarea de date electronice prealabile pentru trimerile poștei de scrisori care conțin mărfuri;

- posibilitatea Țărilor-membre sau operatorilor desemnați de a extinde sau a modifica lista articolelor pe care le interzice, sau le admite condiționat, ca import sau în tranzit;

- posibilitatea Țărilor-membre de a propune rezerve/observații cu privire la modificările adoptate, într-un termen maximal de patruzeci și opt de zile din data notificării unei modificări;

- modificarea procedurii de intrare în vigoare, precum și a duratei Convenției. Astfel, Convenția de la Abidjan a fost pusă în aplicare la 01 iulie 2022, cu excepția prevederilor privind remunerarea, care au intrat în vigoare la 01 ianuarie 2022 și va rămâne în vigoare pe o perioadă nedeterminată.

B. Analiza de impact

Informații generale

Republica Moldova este membru plenipotențiar al Uniunii Poștale Universale din 16 noiembrie 1992. UPU este o agenție specializată în componența Organizației Națiunilor Unite. Prin Hotărârea Parlamentului nr.1159/1997 Republica Moldova a aderat la Constituția UPU și la celelalte Acte ale UPU.

Toate 192 de Țări-membre ale UPU formează *teritoriul poștal unic* pentru schimbul reciproc al trimiterilor poștei de scrisori. Libertatea de tranzit este garantată pe întreg teritoriul Uniunii. UPU are scopul de a organiza și a perfecționa serviciile poștale de a favoriza dezvoltarea colaborării internaționale în acest domeniu, de a promova și oferi asistență tehnică țărilor în curs de dezvoltare în domeniul poștal, de a extinde avantajele noilor tehnologii poștale la toți locuitorii planetei, de a promova la nivel internațional abordarea mai largă a problemelor poștale urmare a mondializării economiei și a informatizării societății.

Aspect politic, cultural și social

În rezultatul aderării la Convenția Poștală Universală, Republica Moldova beneficiază de toate serviciile oferite de UPU: libertatea tranzitului, posibilitatea de a conlucra în direct cu Administrațiile poștale din toate țările lumii în vederea schimbului de poștă și efectuarea decontărilor respective, organizarea și exploatarea serviciilor internaționale financiare (mandate poștale și electronice), efectuarea controlului internațional privind termenele de circulație a poștei, asistența tehnică oferită de UPU privind promovarea tehnologiilor noi poștale, oferirea burselor de participare la seminare, conferințe și de perfecționare a cadrelor.

Aspectul economic și de mediu

UPU sprijină operatorii poștali în eforturile lor de a include dezvoltarea durabilă în activitățile lor și anume:

- se oferă suport operatorilor poștali cu instrumente și cunoștințe pentru a crește calitatea serviciilor și pentru a implementa metode de afaceri eficiente din punct de vedere al costurilor și procese de achiziție responsabile.
- se monitorizează emisiile de gaze cu efect de seră din operațiunile poștale și permite operatorilor poștali să analizeze și să abordeze emisiile legate de activitățile lor. Împărtășiți cele mai bune practici și cunoștințe privind managementul mediului, utilizarea resurselor naturale și energia regenerabilă.

Aspectul normativ

Orice Țară-membru a UPU are dreptul să participe la Congresul UPU și conferințe, să înainteze propuneri de modificare a actelor UPU, este eligibilă în Consiliul Administrativ și Consiliul de Exploatare Poștală, are dreptul să prezinte candidați pentru alegerea funcționarilor Uniunii.

Orice Țară-membru a UPU are dreptul de a prezenta propuneri privind Actele Uniunii, are posibilitatea de a se retrage din Uniune prin intermediul denunțării Constituției. Constituția UPU și Protocoalele ei adiționale, Regulamentul general al UPU, Convenția Poștală Universală și Regulamentul Convenției poștale sunt obligatorii pentru toate Țările-membre.

Țările-membre ale UPU își pot regla diferențele asupra problemelor referitoare la interpretarea sau aplicarea Constituției, Convenției sau a altor Acte normative ale UPU prin negociere, pe cale diplomatică sau urmând procedurile stabilite prin tratatele încheiate între ele, sau prin orice altă metodă prin care Țările-membre ar putea să decidă de comun acord. În cazul în care nici unul din aceste mijloace de reglementare nu ar fi acceptat, orice Țară-membru a UPU, parte a unui diferend, poate recurge la arbitraj conform procedurii definite în Actele Uniunii.

Prevederile *Convenției Poștale Universale și ale Protocolului ei final* sunt compatibile cu Carta ONU, cât și cu prevederile Constituției Republicii Moldova.

Prevederile *Convenției Poștale Universale și ale Protocolului ei final* nu contravin legislației interne în vigoare și nu implică modificarea actelor normative interne, dar nici adoptarea actelor normative noi.

Totodată, menționăm că, nu este necesar de elaborat un plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității prevederilor *Convenției Poștale Universale și ale Protocolului ei final* cu legislația în vigoare.

Potrivit art.26 din Regulamentul intern al Congreselor Uniunii Poștale Universale, orice rezerve în vederea aplicării sau neaplicării unor prevederi ale tratatelor invocate față de Republica Moldova trebuie prezentate sub formă de propuneri, în scris Biroului Internațional UPU, în una din limbile de lucru, cât de curând posibil până la adoptarea actelor UPU. Toate propunerile parvenite după adoptare nu sunt luate în considerare nici de Biroul Internațional al UPU și nici de Congres.

Aspectul financiar

Cheltuielile UPU sunt acoperite de contribuțiile Țărilor-membre și ale organizațiilor admise să participe la activitățile Uniunii.

Țările-membre ale UPU își aleg în mod liber clasa de contribuție potrivit căreia participă la cheltuielile Uniunii. Clasele de contribuție conțin de la 50 până la 0,5 unități (unitatea 0,5 este rezervată țărilor cele mai slab dezvoltate enumerate de ONU). Republica Moldova se află în clasa de contribuție 1,0. Cotizația de membru UPU se achită în avans pentru următorul an. Pentru anul 2022 cotizația de membru a țării noastre a constituit 46 000 franci elvețieni și a fost achitată din bugetul de stat pe anul 2021 de Ministerul Finanțelor. Totodată pentru achitarea cotizației de membru a țării noastre pentru anul 2023 în bugetul de stat pentru anul 2022, este planificată suma de 48980 franci elvețieni.

Alte cheltuieli privind realizarea acțiunilor legate de implementarea modificărilor actelor UPU nu sunt prevăzute.

Aspectul instituțional și organizatoric

Aplicarea prevederilor *Convenției Poștale Universale și Protocolul ei final* nu necesită măsuri adiționale aferente instituirii structurilor noi.

Aspect temporar

În conformitate cu art.25 al Constituției UPU, *Actele Uniunii Poștale Universale sunt ratificate, acceptate, aprobate cât mai curând posibil de către Țările-membre, sau Țările-membre vor adera la acestea cât mai curând posibil.*

Instrumentele de ratificare, acceptare, aprobare și aderare la Actele Uniunii sunt depuse în cel mai scurt timp pe lângă Directorul General al Biroului Internațional, care notifică aceste depuneri Guvernelor Țărilor-membre. Actele UPU nu stabilesc un termen oarecare de ratificare, acceptare, aprobare și aderare la Actele Uniunii, acesta fiind la decizia Țării-membre a UPU.

C. Analiza oportunității de aderare

Modificările la Convenția Poștală Universală și Protocolul ei final au fost votate la Abidjan la data de 26 august 2021, și puse în aplicare la 01 iulie 2022 și vor fi în vigoare pe o perioadă nedeterminată.

Pentru a pune în aplicare Convenția Poștală Universală și Protocolul ei final de la Abidjan semnată la 26 august 2021, acestea urmează a fi supuse procedurii de aderare.

Astfel, reieșind din angajamentele internaționale, se consideră oportună aderarea Republicii Moldova la *Convenția Poștală Universală și Protocolul ei final* adoptată la cel de al 27-lea Congres de la Abidjan.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA