



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea
unor acte normative (ocuparea forței de muncă)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (ocuparea forței de muncă).

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul economiei

Dumitru Alaiba

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
privind modificarea unor acte normative
(ocuparea forței de muncă)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-318, art. 448), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3:

definiția noțiunii „contract de intermediere a muncii” se completează cu cuvintele „a muncii”;

în definiția noțiunii „lucrător emigrant temporar”, după cuvintele „în baza unui contract” se introduce textul „individual de muncă, prestări servicii sau asimilat”.

2. La articolul 10:

alineatul (1) se completează cu cuvintele „și migrației în scop de muncă”;

alineatul (5):

se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) implementează mecanisme de susținere a angajatorilor care au stabilit regim de activitate redusă”;

litera n) va avea următorul cuprins:

„n) publică raportul de activitate privind plasarea lucrătorilor emigranți în străinătate;”;

se completează cu litera p) cu următorul cuprins:

„p) implementează tratatele internaționale, precum și memorandumurile de înțelegere interinstituționale încheiate în domeniul migrației de muncă.”;

alineatul (7):

la litera a), cuvintele „prin stabilirea și acordarea ajutorului de șomaj” se substituie cu cuvintele „prin stabilirea dreptului la ajutor de șomaj”;

se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) implementează mecanisme de susținere a angajatorilor care au stabilit regim de activitate redusă;”.

3. Articolul 14 alineatul (1):

la litera b), după textul „locurile de muncă devenite vacante,” se introduce textul „inclusiv locurile de muncă vacante create și/sau rezervate pentru angajarea

persoanelor cu dizabilități.”;

la litera c), după cuvintele „locurile de muncă vacante” se introduce textul „, inclusiv la locurile de muncă vacante create și/sau rezervate pentru angajarea persoanelor cu dizabilități”.

4. La articolul 16:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Informațiile privind locurile de muncă vacante se plasează pe Portalul de angajare www.angajat.md, gestionat de Agenția Națională.”;

alineatul (4) se abrogă.

5. La articolul 17:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În colaborare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională realizează și alte analize și cercetări cu privire la situația și evoluția pieței muncii, care se publică pe pagina web oficială a Agenției Naționale. Pentru realizarea acestor cercetări, Agenția Națională contractează prestatori de servicii, în conformitate cu Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.”;

alineatul (4) se abrogă.

6. Articolul 20:

la alineatul (1) litera a), textul „sau la o altă categorie de pensie, conform legislației în vigoare, cu excepția persoanelor care exercită dreptul la pensie de urmaș și la pensie de dizabilitate” se exclude;

la alineatul (4) litera c), după cuvintele „să participe la” se introduc cuvintele „serviciile și”.

7. La articolul 21 alineatul (1):

textul „, în cazul” se substituie cu textul „în ziua constatării următoarelor situații.”;

la litera b), textul „sau altei categorii de pensie, cu excepția pensiei de urmaș și pensiei de dizabilitate” se exclude.

8. La articolul 23 alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) tineri cu vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani rămași fără ocrotire părintească.”;

9. La articolul 32:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Sunt direcționați la cursuri de formare profesională șomerii care nu au o profesie sau meserie ori au o profesie sau meserie care nu este solicitată pe piața muncii.”;

la alineatul (5), cifrele „15” se substituie cu cifrele „35”;

la alineatul (8), literele b) și c) se abrogă;

10. Articolul 33:

la alineatul (1), textul „în baza contractului între angajator, furnizorul de servicii de formare profesională, șomer și Agenția Națională” se substituie cu textul „în baza raporturilor contractuale dintre Agenția Națională și furnizorul de servicii de formare profesională, precum și în baza raporturilor contractuale dintre subdiviziunea teritorială, șomer și angajator”;

la alineatul (2), după textul „Contractul prevăzut la alin. (1)” se introduce textul „, încheiat între subdiviziunea teritorială, șomer și angajator”;

la alineatul (3¹), după cuvintele „instruirii teoretice” se introduc cuvintele „și de monitorizare pe parcursul instruirii practice a șomerului-cursant realizată de angajator”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Șomerul antrenat în instruirea la locul de muncă (șomer-cursant) beneficiază de o bursă lunară neimpozabilă, în cuantum de 35% din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, care se acordă proporțional frecvenței la instruire.”;

alineatul (5) se abrogă.

11. La articolul 34:

alineatele (1) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(1) Stagiul profesional se organizează cu o durată de până la 4 luni pentru șomerii fără vechime în muncă în profesia deținută, șomerii care nu au activat în profesia deținută în ultimii doi ani premergători datei înregistrării cu statut de șomer, în scopul dobândirii abilităților practice, în baza contractului încheiat între angajator, șomer și Agenția Națională.”;

„(3) Șomerul antrenat în stagiul profesional (șomer-stagiar) beneficiază de o bursă lunară neimpozabilă, în cuantum de 35% din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, care se acordă proporțional frecvenței la programul de stagiul profesional.”;

alineatul (4) se abrogă.

12. Articolul 35 se completează cu alineatele (3¹) și (4¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Pentru șomerii antrenați în certificarea cunoștințelor și a competențelor dobândite în contexte de educație nonformală și informală, se acoperă cheltuielile de transport, în cazul direcționării șomerului pentru certificarea cunoștințelor și a competențelor dobândite în contexte de educație nonformală și informală în altă localitate decât cea în care șomerul locuiește.”;

„(4¹) Procedura de certificare a cunoștințelor și a competențelor dobândite în contexte de educație nonformală și informală se stabilește de către Guvern.”.

13. La articolul 36 alineatul (2), textul „alin. (3) lit. a), c), e)-j)” se substituie cu textul „alin. (3) lit. a), c)-j)”, iar după cuvântul „salariului”, în primul caz, se completează cu textul „de bază, conform contractului individual de muncă, a”.

14. Articolul 38:

la alineatul (1), textul „cu o durată de cel puțin 18 luni, șomerii cu dizabilități, conform prevederilor art. 34 din Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități” se substituie cu textul „cu o durată de cel puțin 12 luni, șomerii cu dizabilități”;

la alineatul (2), după cuvintele „sau adaptării locului de muncă” se introduc cuvintele „și angajării pe o perioadă determinată a personalului de suport”;

la alineatul (3), cifrele „18” se substituie cu cifrele „12”;

la alineatul (5):

la litera a), cifra „9” se substituie cu cifra „6”;

la litera b), textul „de la 10 până la 18 luni” se substituie cu textul „de la 7 până la 12 luni”;

alineatul (8) se completează cu textul „despre care au fost informate în condițiile art.14”.

15. Articolul 39:

la alineatul (4), textul „a 50%” se substituie cu textul „a 80%”, iar cifrele „10” se substituie cu cifrele „20”;

la alineatul (5), litera a) se completează cu cuvintele „însoțită de Planul de afaceri”;

la alineatul (6), cuvintele „Agenția Națională în parteneriat cu ministerele competente și partenerii sociali” se substituie cu cuvintele „Comitetul de evaluare la nivel local constituit de către Agenția Națională”;

la alineatul (7), cifrele „18” se substituie cu cifrele „12”;

alineatul (8):

la litera a), cifra „9” se substituie cu cifra „6”;

la litera b), textul „de la 10 până la 18 luni” se substituie cu textul „de la 7 până la 12 luni”.

16. La articolul 40:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Subvențiile se acordă întreprinderilor care creează locuri noi de muncă în localitățile rurale și angajează șomeri înregistrați la subdiviziunea teritorială.”;

la alineatul (4), cifrele „10” se substituie cu cifrele „20”;

la alineatul (5), cuvintele „Agenția Națională în parteneriat cu ministerele competente și partenerii sociali” se substituie cu cuvintele „Comitetul de evaluare la nivel local constituit de către Agenția Națională”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Agenția Națională sprijină finanțarea proiectelor de inițiative locale în toate unitățile administrativ-teritoriale de nivelul I și II, cu excepția municipiilor”.

17. La articolul 43:

alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) Ajutorul de șomaj se acordă în baza cererii de înregistrare cu statut de șomer depusă la subdiviziunea teritorială.

(3) Decizia privind stabilirea dreptului la ajutorul de șomaj se emite de către subdiviziunea teritorială, în termen de 10 zile lucrătoare de la data înregistrării la subdiviziunea teritorială a statutului de șomer.”;

la alineatul (4):

cuvintele „Ajutorul de șomaj” se substituie cu cuvintele „Dreptul la ajutorul de șomaj”;

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) nu realizează venituri din activități de muncă la data stabilirii dreptului la ajutor de șomaj, cu excepția indemnizației de eliberare din serviciu, recalcularilor salariale aferente eliberării din serviciu și pensiilor, cu excepție a pensiei pentru limită de vârstă;”.

18. La articolul 44:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Șomerilor cărora li s-a aprobat decizia de acordare a dreptului la ajutorul de șomaj se consideră că au dobândit dreptul la ajutorul de șomaj de la data înregistrării la subdiviziunea teritorială a statutului de șomer.”;

alineatul (2) se abrogă.

19. La articolul 48 alineatul (1) litera c), textul „3 zile” se substituie cu textul „5 zile”.

20. La articolul 50 alineatul (3), cuvintele „din data încetării situației” se substituie cu cuvintele „de la următoarea zi a încetării situației”.

21. La articolul 54 alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) în mod individual, în baza unui contract individual de muncă, prestări servicii sau asimilat;”.

21. La articolul 58:

la alineatul (2), litera d) va avea următorul cuprins:

„d) administratorul a realizat procedura de verificare prealabilă a beneficiarului străin și a prezentat organului de licențiere actele obținute în cadrul acestei proceduri;”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins;

„(4) Actele obținute în cadrul procedurii de verificare prealabilă a beneficiarului străin sunt:

a) acordul de colaborare încheiat cu beneficiarul străin, întocmit în limba de stat;

b) copia actului de constituire a beneficiarului străin, tradus, legalizat notarial și apostilat;

c) copia licenței de activitate sau a altui act permisiv emis de către autoritățile statului de destinație ce confirmă dreptul beneficiarului străin de a recruta și de a plasa cetățeni străini. Actele se prezintă traduse, legalizate notarial și apostilate.”;

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Actele prevăzute la alin. (4) lit. c) nu se prezintă în cazul în care:

a) beneficiarul străin este angajator direct și în actul de constituire genul de activitate coincide cu cel din ofertele de muncă prezentate în acordul de colaborare;

b) legislația statului de destinație nu prevede aceste acte.

În cazul prevăzut la lit. b), agenția privată declară pe propria răspundere lipsa unuia din actele prevăzute la organul de licențiere și poartă răspundere pentru declarațiile depuse conform art.352¹ alin. (1) din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002.”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) În ziua înregistrării cererii și a documentelor stabilite la alin.(3) și (4), pentru eliberarea/prelungirea/ preschimbarea licenței, sau cel târziu în următoarea zi lucrătoare după aceasta, autoritatea de licențiere va solicita, prin intermediul Inspectoratului de Stat al Muncii, verificarea corespunderii/încadrării solicitantului în condițiile de licențiere, cu sau fără ieșire la fața locului.

Inspectoratul de Stat al Muncii va iniția controlul și va transmite autorității de licențiere un exemplar al avizului privind coordonarea eliberării/prelungirii/ preschimbării licenței sau a avizului privind necorespunderea/neîncadrarea solicitantului în condițiile de licențiere, în termen de până la 7 zile lucrătoare în cazul eliberării/prelungirii licenței și 3 zile lucrătoare în cazul preschimbării licenței.”;

alineatul (6) se abrogă;

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) În cazul în care agenția privată colaborează cu un beneficiar străin nou, aceasta va notifica și va înregistra beneficiarul nou la organul de licențiere.”.

22. Articolul 59 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 59.** Suspendarea licenței pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova

(1) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se suspendă în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și

ale Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

(2) Temei pentru suspendarea valabilității licenței de activitate în baza deciziei autorității emitente, fără adresare în instanța de judecată, se realizează în temeiul cererii titularului privind suspendarea valabilității licenței de activitate.

(3) Suspendarea licenței de activitate de către autoritatea emitentă, în temeiul unei hotărâri a instanței de judecată, se efectuează în cazul în care:

a) agenția privată nu a demonstrat în 12 luni de activitate, inclusiv conform raportului de informare, activitate de intermediere a plasării în câmpul muncii în străinătate a lucrătorilor emigranți;

b) agenția privată nu prezintă Agenției Naționale, în termenul și forma stabilită de Agenția Națională, rapoartele de activitate privind plasarea lucrătorilor emigranți în străinătate;

c) agenția privată nu intervine în soluționarea litigiilor sau a conflictelor de muncă în care este implicat lucrătorul emigrant intermediat de agenție;

d) agenția privată face, direct sau indirect, inclusiv în mediul online publicitate falsă locurilor de muncă în străinătate;

e) agenția privată oferă servicii de intermediere a muncii la o altă adresă decât cea indicată în licență;

(4) Termenul de suspendare a licenței nu poate depăși 2 luni.”.

23. La articolul 60:

la alineatul (1) litera f), textul „alin.(1)” se substituie cu textul „alin.(3)”;

la alineatul (2), textul „și c)” se exclude.

24. La articolul 61 alineatul (6), textul „, indiferent de cetățenia indicată în acordurile de colaborare și actele semnate între agenția privată și beneficiarul străin” se exclude.

25. Articolele 63¹ și 63² vor avea următorul cuprins:

„Articolul 63¹. Registrele de licențiere și listele agențiilor private

(1) Organul de licențiere publică, cu titlu gratuit, informația privind licențele eliberate, suspendate sau retrase pe pagina web oficială a autorității de licențiere.

(2) Agenția Națională elaborează și publică anual, lista agențiilor private care îșidesfășoară activitatea în conformitate cu prevederile prezentei legi.

(3) Criteriile de selectare a agențiilor private, precum și modalitatea de creare și publicare a listei stipulate la alin. (2) se stabilește de Guvern.

Articolul 63². Evidența lucrătorilor emigranți

(1) Agențiile private înregistrează la Agenția Națională contractele individuale de muncă, prestări servicii sau contractele asimilate încheiate între lucrătorii emigranți și beneficiarii străini;

(2) Contractele stipulate la alin. (1) se înregistrează până la ieșirea

lucrătorilor emigranți din țară, iar în cazul lucrătorilor emigranți independenți, după plasarea acestora în câmpul muncii.

(3) Agenția Națională înregistrează contractele individuale de muncă, prestări servicii sau contractele asimilate prezentate în cadrul angajării individuale sau în baza tratatelor internaționale.

(4) Agenția Națională înregistrează rapoartele de activitate privind plasarea lucrătorilor emigranți în străinătate, prezentate de agențiile private în forma și termenele stabilite de Agenția Națională.”.

26. La articolul 63³, alineatul (6) se completează cu litera j) cu următorul cuprins:

„j) plasarea directă sau indirectă, inclusiv în mediul online, a publicității false privind locurile de muncă în străinătate.”.

Art. II. – Articolul 20 din Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se completează cu litera d⁸) cu următorul cuprins:

„d⁸) indemnizațiile acordate persoanelor fizice de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru promovarea angajării șomerilor în baza art.41 din Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj;”.

Art. III. – Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 2 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislația în corespundere cu prevederile prezentei legi;

b) va aproba actele normative necesare punerii în aplicare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege
privind modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite
<p>În procesul de implementare a Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj au fost depistate unele dificultăți la implementarea prevederilor acesteia și accesul la măsurile active de ocupare a forței de muncă a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, șomerilor și angajatorilor.</p> <p>În acest context, proiectul de Lege privind modificarea Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj are drept scop eliminarea dificultăților/barierelor și simplificarea accesului șomerilor și angajatorilor la serviciile și măsurile de ocupare a forței de muncă.</p> <p>De asemenea, se denotă necesitatea revizuirii unor prevederi ce țin de activitatea agențiilor private pentru ocuparea forței de muncă, cu scopul simplificării proceselor premergătoare obținerii licenței de activitate.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Principalele prevederi incluse în proiectul Legii sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - majorarea cuantumului bursei pentru șomerii înmatriculați la cursuri de formare profesională de la 15% la 35% din salariul mediu pe economie pentru anul precedent, proporțional frecvenței la instruire, cu simplificarea gestionării și implementării acestei măsuri, dar și în scopul motivării șomerilor fără o profesie de a se recalifica, conform cerințelor pieței muncii. Așadar, se propune abrogarea prevederilor ce țin de acoperirea cheltuielilor pentru cazare și transport în cadrul formării profesionale, iar mijloacele financiare planificate actualmente pentru acoperirea cheltuielilor respective vor fi direcționate spre majorarea cuantumului bursei de formare profesională; - termenul de angajare a șomerului și păstrare a locului de muncă de către angajatori în cadrul măsurii de subvenționare a creării/ adaptării locurilor de muncă pentru persoanele cu dizabilități (art. 38 a Legii) se reduce cu 6 luni (de la 18 la 12 luni) în scopul sporirii atractivității acestei măsuri de ocupare a forței de muncă; - reducerea termenului de restituire a subvenției de către angajator în cazul subvenționării creării/adaptării locului de muncă și crearea afacerii proprii de la 10-18 luni la 7-12 luni din ziua lichidării locului de muncă; - se propune completarea art. 20 din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/ 1997 privind regimul fiscal al indemnizațiilor acordate șomerilor care beneficiază de mobilitatea forței de muncă, considerându-le venituri neimpozitabile; - certificarea cunoștințelor și competențelor dobândite în contexte de educație non-formală și informală în cadrul Centrelor de validare a educației nonformale și informale; - s-au introdus modificări la modul de subvenționare a afacerii proprii și proiectelor de inițiative locale, incluzând: <ul style="list-style-type: none"> a) majorarea cuantumului subvenției acordate șomerului, de la 10 la 20 salarii lunare medii pe economie pentru anul precedent; b) majorarea ponderii cheltuielilor compensate de Agenția Națională, de la 50% la 80%; c) instituirea Comitetului de evaluare a proiectelor, la nivel local; d) modificarea termenelor de restituire a subvenției în proporție de 100% și 50% specificate în alin. (8), lit. a) și b) a art. 39 din Lege, reieșind din perioada de lichidare a locului de muncă. - expunerea în redacție nouă a prevederilor (art.16, alin. (3)) referitor la informarea populației privind locurile de muncă vacante, în special prin intermediul portalului de angajare www.angajat.md, gestionat de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (în continuare Agenția Națională); - redactarea textului „tineri cu vârsta cuprinsă între 16 și 24 de ani: din familii defavorizate, orfani, rămași fără îngrijirea părinților, aflați sub tutelă sau curatelă” și expunerea în următoarea redacție

„tineri cu vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani rămași fără ocrotire părintească”, în conformitate cu Legea nr. 140/ 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.

Prin urmare, crescând ponderea cheltuielilor aferente afacerii compensate de Agenția Națională de la 50% la 80% și cuantumul subvenției de la 10 la 20 salarii lunare medii pe economie, inclusiv în cazul măsurii de susținere a proiectelor de inițiative locale (art. 40 din Legea nr. 105/ 2018), va crește atractivitatea acestor măsuri în rândul șomerilor și angajatorilor, iar ca rezultat final, numărul locurilor de muncă noi create;

- expunerea în redacție nouă a prevederilor ce țin de stabilirea dreptului la ajutor de șomaj, termenele și condițiile de stabilire, suspendare și restabilire pentru persoanele care beneficiază de indemnizații de eliberare din serviciu. În prezent, acestor categorii de șomeri li se încalcă dreptul de a beneficia de ajutor de șomaj, cât și de serviciile prestate de Agenția Națională deoarece, conform prevederilor actuale, acestea au drept la ajutor de șomaj doar după expirarea a 3 luni de la data demisiei/concedierii. Astfel, proiectul propune excluderea acestei norme, considerate a fi discriminatorii față de persoanele care primesc indemnizații la eliberare din serviciu;

- în vederea eficientizării prevederilor ce țin de activitatea agențiilor private se propune realizarea unor modificări de ordin tehnic, redacțional la art. 3 și art. 10, alin. (5) lit. n), art. 54, alin. (1), lit. a) și art. 59. Aceste modificări sunt realizate în vederea unificării terminologiei utilizate în textul legii;

- în același timp, se propun modificări ce țin de ajustarea unor proceduri ce țin de obținerea licenței pentru activitatea de plasare în străinătate a lucrătorilor emigranți. Astfel, la art. 58, alin (2), lit. d) se propune excluderea obligativității prezentării actelor obținute în cadrul verificării prealabile la Agenția Națională. Întrucât actele sunt necesare în vederea obținerii licenței de activitate, se consideră oportună eliminarea obligativității prezentării acestora la Agenția Națională;

Concomitent, se propune clarificarea aspectului ce ține de apostilarea și legalizarea actelor emise în străinătate. Astfel, se propune reglementarea expresă a actelor care se vor supune legalizării notariale. În acest sens se propune modificarea art. 58, alin. (4) lit. b) și c);

- în vederea ajustării legislației naționale la cerințele internaționale cu privire la licențiere, dar și simplificarea procedurii de depunere a actelor cu scopul obținerii licenței se propune completarea art. 58, alin. (4) cu literele c¹) și c²) care urmează să excludă obligativitatea agențiilor private de a prezenta la organul de licențiere actul permisiv/licența beneficiarului străin în cazurile în care beneficiarul străin este angajator direct sau în țara de destinație nu este reglementat un astfel de act permisiv. Lipsa reglementărilor cu privire la actele permissive în țările de destinație se declară de agenția privată pe propria răspundere;

Totodată, la art. 58, alin. (5) se propune excluderea Centrului de Combatere a Traficului de Ființe Umane ca parte a controlului în cadrul procedurii de eliberare a licenței, întrucât, conform Codului Contravențional, Legea nr. 218/2008, art. 400, nu deține o astfel de competență. Alin. (5) a fost ajustat în conformitate cu art. 191 al Legii nr. 131/ 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;

- se propune redarea în redacție nouă a art. 59, ce ține de suspendarea licenței pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate. Conform proiectului, suspendarea valabilității licenței de activitate, în baza deciziei autorității emitente, fără adresarea în instanța de judecată, se realizează în baza cererii titularului. Suspendarea licenței de activitate în baza deciziei autorității publice relevante (emitente/control), în temeiul unei hotărâri a instanței de judecată are loc când:

- a) agenția privată nu a demonstrat în 12 luni de activitate, inclusiv conform raportului de informare, activitate de intermediere a plasării în câmpul muncii în străinătate a lucrătorilor emigranți;

- b) agenția privată nu prezintă Agenției Naționale, în termenul și forma stabilită de Agenția Națională, rapoartele de activitate privind plasarea lucrătorilor emigranți în străinătate;

- c) agenția privată nu intervine în soluționarea litigiilor sau a conflictelor de muncă în care este implicat lucrătorul emigrant intermediat de agenție;

- d) agenția privată face, direct sau indirect, inclusiv în mediul online publicitate falsă locurilor de muncă în străinătate;

- e) agenția privată oferă servicii de intermediere a muncii la o altă adresă decât cea indicată în licență;

(2) Termenul de suspendare a licenței nu poate depăși 2 luni.

Modificările propuse au drept scop elucidarea temerilor pentru suspendarea licenței, dar și a

cazurilor în care licența poate fi retrasă cu sau fără hotărârea instanței de judecată. Modificările sunt realizate în conformitate cu art. 10 al Legii nr. 160/ 2011 și art. 17 al Legii nr. 235/ 2006;

- au fost incluse modificări la art. 63¹ și 63², incluzând cerințe privind aspectele ce țin de evidența lucrătorilor emigranți, precum și modalitatea de păstrare a registrelor electronice, precum:

a) publicarea, cu titlu gratuit, informației privind licențele eliberate, suspendate sau retrase pe pagina web oficială a autorității de licențiere (organul de licențiere).

b) elaborarea și publicarea anual, listei agențiilor private care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile prezentei legi de către Agenția Națională.

c) înregistrarea contractelor individuale de muncă, prestări servicii sau contractelor asimilate încheiate între lucrătorii emigranți și beneficiarii străini la Agenția Națională de către Agențiile private, până la ieșirea lucrătorilor emigranți din țară, iar în cazul lucrătorilor emigranți independenți, după plasarea acestora în câmpul muncii.

d) înregistrarea contractelor individuale de muncă, prestări servicii sau asimilate prezentate în cadrul angajării individuale sau în baza tratatelor internaționale.

e) înregistrarea rapoartelor de activitate privind plasarea lucrătorilor emigranți în străinătate, prezentate de agențiile private.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea modificărilor propuse va fi realizată din contul mijloacelor financiare planificate în bugetul de stat pe anul 2023 pentru implementarea Legii nr. 105/2018.

Adițional comunicăm că, mijloacele financiare planificate pentru anul 2022 pentru acoperirea cheltuielilor de transport și chirie în cadrul măsurii de formare profesională a șomerilor vor fi direcționate spre majorarea cuantumului bursei achitate șomerilor antrenați în măsura de formare profesională. La moment, cheltuielile prevăzute pentru implementarea măsurii de formare profesională constituie 18,3 mln. lei, prin modificarea de a majora bursa de la 15% la 35% se estimează cheltuieli în sumă de 17,4 mln. lei, ceea ce nu va constitui temei pentru majorarea cheltuielilor, ci dimpotrivă va implica reducerea cheltuielilor planificate pentru formarea profesională a șomerilor.

În context, implementarea normei propuse se va încadra în bugetul planificat pentru anul 2023.

6. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

Propunerile incluse în proiect vor condiționa modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 1276 cu privire la aprobarea procedurilor de acces la măsurile de ocupare a forței de muncă*. De asemenea, la activitatea agențiilor private se necesită a fi introduse amendamente la *Hotărârea de Guvern nr. 1276/2018*.

6. Transparență decizională

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, intenția de modificare a Legii nr. 105/2018, în special a prevederilor ce țin de activitatea agențiilor private, a fost supusă consultărilor cu reprezentanții agențiilor private licențiate din Republica Moldova în cadrul atelierului de instruire "Instruire pentru agențiile private cu privire la standardele naționale și internaționale de intermediere a muncii în străinătate" organizat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale în parteneriat cu OIM Moldova și PNUD Moldova, la data de 8 decembrie 2021.

În cadrul sesiunii de consultări, agențiile private au înaintat următoarele propuneri:

1. Posibilitatea depunerii declarației pe proprie răspundere cu privire la dreptul beneficiarului din străinătate de a angaja forța de muncă și să nu fie solicitată proba documentară a dreptului acestui beneficiar de a angaja lucrători străini;

2. Cu privire la publicitate, stabilirea unor cerințe mai stricte cu privire la plasarea anunțurilor, obligarea surselor mass-media și online ce plasează publicitatea să ceară respectarea cerințelor legii la plasarea anunțurilor cu privire la angajarea în străinătate;

3. Coordonarea electronică/digitală a actelor cu ANOFM pe tot parcursul procedurii de mediere și plasare;

4. Excluderea cerinței de prezentare a pașaportului Republicii Moldova, dacă persoana aflată în căutarea unui loc de muncă are dublă cetățenie și are pașaportul celeilalte țări;

5. La moment, legea nu prevede prea multe posibilități și cazuri care permit suspendarea și retragerea licenței Agențiilor private pentru ocuparea forței de muncă (APOFM), acestea trebuie optimizate și reduse.

Menționăm că, propunerile au fost analizate și incluse parțial în proiectul de modificare. Unele propuneri de procedură menționate vor fi analizate în contextul modificării Hotărârii de Guvern nr.1276/2018.

Adițional, intenția de modificare a Legii nr. 105/2018 în partea ce ține de activitatea agențiilor private a fost consultată și cu autoritățile publice în cadrul sesiunii de instruire organizată de Ministerul Muncii și Protecției Sociale în parteneriat cu OIM Moldova și PNUD Moldova, la data de 7 decembrie 2021. În cadrul consultărilor au participat reprezentanții Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, Agenției Servicii Publice, Inspectoratului de Stat al Muncii și Centrului pentru Combaterea Traficului de Persoane.

Proiectul a fost consultat în procesul de avizare, inclusiv cu agențiile private, a căror propuneri au fost acceptate parțial și incluse în sinteza obiecțiilor și recomandărilor.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În temeiul art. 20 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost publicat anunțul privind intenția de elaborare a actului normativ https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/8545.

În temeiul art. 21, lit. e) a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost publicat anunțul privind consultarea, avizarea publică, expertizare a actului normativ https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/8816.

Totodată, în conformitate cu pct. 200-201 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul, inclusiv analiza impactului de reglementare asupra proiectului a fost supus consultării, avizării publice, expertizării repetate. Anunțul privind consultarea, avizarea publică, expertizarea repetată a actului normativ a fost plasat pe https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/8955.

Proiectul a fost transmis spre coordonare următoarelor autorități publice: Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Justiției, Ministerul Apărării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspectoratul de Stat al Muncii, Agenția Servicii Publice, Centrul de Combatere a Traficului de Persoane, Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Rezultatele expertizei juridice au fost luate în considerare și incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern.

11. Constatările altor expertize

În conformitate cu pct.11 alin.2¹, lit. c) a Hotărârii de Guvern nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a expus spre expertizare Analiza impactului la proiectul Hotărârii de Guvern în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, la data de 21.12.21. Conceptul a fost susținut cu recomandări care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului supus avizării.

Totodată, conform Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, Ministerul Muncii și Protecției Sociale la data de 09.03.2022 a expus spre expertizare proiectul Hotărârii de Guvern în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate, inclusiv ale autorităților publice au fost analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului și analizei impactului de reglementare. În rezultat, proiectul hotărârii de Guvern a fost modificat, completat și îmbunătățit.

Ministru

Marcel SPATARI