



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea salarizării nr. 847/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 50-52, art. 336), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, noțiunea „cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu noțiunea „salariu minim” cu următorul cuprins:
„*salariu minim* – mărimea minimă a retribuției, în lei, stabilită de către stat pentru o muncă simplă, necalificată, sub nivelul căreia angajatorul nu este în drept să plătească pentru norma de muncă pe lună sau pe oră, îndeplinită de angajat”.

2. La articolul 3² alineatul (4), cuvintele „cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu cuvintele „salariul minim”.

3. La articolul 11, textul „, cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real” se exclude.

4. La articolul 12:
în denumire, cuvintele „și a cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real” se exclud;

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Salariul minim se stabilește și se reexaminează de Guvern, în modul prevăzut de legislație, după consultarea partenerilor sociali, în funcție de rata medie anuală a inflației și rata de creștere a productivității muncii la nivel național.”;

alineatele (2)-(4) se abrogă;

la alineatul (5), cuvintele „minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu cuvintele „salariului minim”.

5. La articolul 14:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Salariul tarifar pentru categoria I de calificare (de salarizare), în sectorul real, se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime cel puțin egală sau care depășește salariul minim, iar la nivel de unitate – în mărime cel puțin egală sau care depășește cuantumul stabilit la nivel de ramură.”;

la alineatul (4), cuvintele „cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu cuvintele „salariul minim”.

6. La articolul 22, după cuvintele „Salariile de bază” se introduc cuvintele „și alte plăți salariale”.

7. La articolul 23:

în denumire, cuvintele „ai întreprinderilor cu capital majoritar de stat și ai întreprinderilor monopoliste” se substituie cu textul „municipale, ai societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat și ai entităților monopoliste”;

la alineatul (1), textul „administratorii întreprinderilor de stat, conducătorii întreprinderilor cu capital majoritar de stat și ai întreprinderilor monopoliste indicate de Guvern” se substituie cu textul „conducătorii întreprinderilor de stat, municipale, ai societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat și ai entităților monopoliste”;

la alineatul (2), cuvintele „poate varia de la mărimea întreită la mărimea încincită a salariului mediu lunar în ansamblu pe unitatea condusă” se substituie cu cuvintele „nu poate depăși cinci salarii medii lunare pe unitatea condusă”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Mărimea cumulată a premiilor și a plăților cu caracter unic pe parcursul unui an pentru conducătorii unităților menționate la alin. (1) nu poate depăși mărimea a cinci salarii de funcție lunare pe an.”

8. La articolul 24:

denumirea va avea următorul cuprins:

„**Articolul 24.** Remunerarea membrilor organelor de conducere ale întreprinderilor de stat, municipale, ale societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat și ale entităților monopoliste indicate de Guvern, precum și a membrilor comitetelor de audit ale entităților de interes public”;

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Membrii consiliilor de administrație și ai comisiilor de cenzori ale întreprinderilor de stat, municipale, ale societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat, precum și membrilor comitetelor de audit ale entităților de interes public li se stabilesc indemnizații lunare în mărime de până la un salariu minim, determinat în condițiile Legii nr. 1432/2000 privind modul de stabilire și reexaminare a salariului minim.”

9. Se completează cu articolul 25² cu următorul cuprins:

„**Articolul 25².** Salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală

Salarizarea angajatelor din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, a colaboratorilor catedrelor clinice ale Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”

se efectuează în modul stabilit de Guvern.”

10. La articolul 33 alineatul (3), cuvintele „cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu cuvintele „salariul minim”.

Art. II. – Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 159-162, art. 648), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 129, textul „cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real,” se exclude.

2. Articolul 134 se abrogă.

3. La articolul 136¹ alineatul (4), cuvintele „cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu cuvintele „salariul minim”.

4. Articolul 144 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:
„(4) În cazul insolabilității unității, plățile de compensare, garantate salariaților și calculate (recalculate) la data achitării lor, se vor achita în mărime nu mai mică decât cuantumul salariului minim, stabilit în conformitate cu legea.”

5. La articolul 157 alineatul (2), cuvintele „cuantumul minim garantat al salariului pe unitate de timp în sectorul real” se substituie cu cuvintele „salariul minim stabilit pe unitate de timp”.

Art. III. – La articolul 110 alineatul (1) literele n) și o) din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 214-220, art. 704), cu modificările ulterioare, cuvintele „minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu cuvintele „salariului minim”.

Art. IV. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 septembrie 2022.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va aproba actele normative necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi;
- c) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul legii „pentru modificarea unor acte normative” este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

- Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Având în vedere că la moment nu avem o claritate referitor la salariul minim stabilit pe țară, fiind stabilite mai multe salarii minime (în sectorul real, sectorul bugetat ș.a.), iar salariul minim stabilit prin Hotărârea Guvernului 550/2014 nu este unul aplicabil, este necesară unificarea și stabilirea unui salariu minim pe țară pentru toate sectoarele atât public cât și privat.

Totodată se atestă o diferențiere mare între salariile conducătorilor întreprinderilor de stat, întreprinderilor cu capital majoritar de stat și întreprinderilor monopoliste și salariații din aceste întreprinderi, astfel se propune modificarea cuantumurilor lunare ale salariilor, cât și a premiilor pentru conducătorii întreprinderilor de stat, întreprinderilor cu capital majoritar de stat și întreprinderilor monopoliste.

Deasemenea prin acest proiect ne propunem reglementarea salarizării angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Proiectul legii este elaborat în scopul :

- unificării salariului minim pe țară;
- operarea unor modificări ce țin de cuantumul lunar total al salariului și al premiilor conducătorilor întreprinderilor de stat, întreprinderilor cu capital majoritar de stat și al întreprinderilor monopoliste;
- reglementarea salarizării angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

2. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul legii nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul legii este elaborat în scopul unificării salariului minim pe țară și operarea unor modificări ce țin de cuantumul lunar total al salariului și al premiilor conducătorilor întreprinderilor de stat, întreprinderilor cu capital majoritar de stat și al întreprinderilor monopoliste.

Conform prevederilor articolului 3 din Legea salarizării nr.847/2002, unitățile economice din sectorul real al economiei naționale aplică, pentru organizarea salarizării angajaților, sistemul tarifar și/sau sisteme netarifare de salarizare.

Pentru ambele sisteme de salarizare, statul reglementează retribuirea muncii salariaților din unități, indiferent de tipul lor de proprietate și forma de organizare juridică, prin stabilirea cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real.

Astfel ne propunem ca retribuirea muncii salariaților din unități, indiferent de tipul lor de proprietate și forma de organizare juridică să nu fie mai mică decât salariul

minim pe țară stabilit de Guvern.

În articolul 23 din Legea salarizării nr.847/2002 este reglementat cuantumul lunar total al salariului conducătorii întreprinderilor de stat, municipale, societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat și entităților monopoliste. Articolul prevede că cuantumul lunar total al salariului conducătorilor întreprinderilor respective poate varia de la mărimea întreită la mărimea încincită a salariului mediu lunar în ansamblu pe unitatea condusă.

Astfel, norma actuală garantează pentru conducătorul întreprinderii de stat un salariu în mărimea, de cel puțin, întreită a salariului mediu lunar în ansamblu pe unitatea condusă, indiferent care sunt rezultatele economico-financiare ale întreprinderii.

Propunem de a limita cuantumul lunar total al salariului conducătorilor întreprinderilor de stat, municipale, societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat și entităților monopoliste cu până la cinci salarii medii lunare în ansamblu pe unitatea condusă și excluderea limitei minime de trei salarii medii pe unitatea condusă. Salariul conducătorii întreprinderilor de stat, municipale, societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat și entităților monopoliste va fi negociat cu fondatorul și stabilit în contractul de management încheiat.

Astfel, se propune modificarea articolului 24 din Legea salarizării, cu ajustarea indemnizației lunare pentru reprezentanții statului în organele de conducere, de pînă la un salariu minim pe țară.

De asemenea, Legea salarizării se completează cu art. 25², care va reglementa salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Modificările operate la articolele 129,134,136¹, 144, 157 din Codul muncii nr. 154/2003 și art. 110 din Codul de executare nr. 443/2004 sunt întru aducerea în concordanță cu prevederile noi a proiectului înaintat.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului necesită elaborarea altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul legii „pentru modificarea unor acte normative” este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale (www.social@gov.md), directoriul „Transparență”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor publice”.

I avizare

Au avizat pozitiv proiectul fără obiecții și propuneri:

- Ministerul Sănătății
- Ministerul Culturii
- Ministerul Mediului
- Ministerul Apărării

Au avizat pozitiv proiectul cu unele obiecții și propuneri:

- Cancelaria de Stat
- Ministerul Afacerilor Interne
- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Ministerul Economiei
Ministerul Finanțelor
Ministerul Educației și Cercetării
Ministerul Justiției
Biroul Național de Statistică
Confederația Națională a Sindicatelor
Confederația Națională a Patronatului

Au avizat proiectul negativ:

Agencia Proprietăți Publice

II avizare

Au avizat pozitiv proiectul fără obiecții și propuneri:

Ministerul Sănătății
Ministerul Culturii
Ministerul Mediului
Ministerul Apărării
Ministerul Afacerilor Interne
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Ministerul Educației și Cercetării

Au avizat pozitiv proiectul cu unele obiecții și propuneri:

Cancelaria de Stat
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Ministerul Economiei
Ministerul Finanțelor
Ministerul Justiției
Biroul Național de Statistică
Confederația Națională a Sindicatelor
Confederația Națională a Patronatului
Agencia Proprietăți Publice

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.

În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

8. Consultările expertizei de compatibilitate

Proiectul legii nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

9. Constatările expertizei juridice

I avizare

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul unificării salariului minim pe țară, operarea unor modificări ce țin de cuantumul lunar total al salariului și al premiilor conducătorilor întreprinderilor de stat, întreprinderilor cu capital majoritar de stat și al întreprinderilor monopoliste, reglementarea salarizării angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul și cerințele care au impus intervenția normativă.

Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ expunem următoarele observații și propuneri.

La Art. I, recomandăm revizuirea amendamentelor propuse la art. 12 alin. (1) din Legea nr. 847/2002. Or, redacția propusă de autori dublează conținutul normelor inserate la alin. (2) și (3) al art.12.

La Art. II propunem de a completa proiectul cu modificarea art. 136 alin. (4) din Codul muncii, iar la amendarea art. 1361 se va indica alineatul (4) în care se intervine cu modificarea respectivă.

Subsidiar, pentru considerente de tehnică legislativă și cerințe de calitate a actului normativ, numerotarea elementelor structurale va fi adusă în concordanță cu prevederile art. 51 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Complementar menționăm despre necesitatea modificării cadrului normativ conex. Astfel, potrivit art. 63 alin.(4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dacă adoptarea, aprobarea sau emiterea unui act normativ presupune modificarea ulterioară a altor acte normative, modificările respective se includ, în ordine cronologică, într-un proiect separat de modificare a cadrului normativ conex, care se prezintă împreună cu proiectul actului normativ de bază, sau se includ în dispozițiile tranzitorii ale actului normativ de bază.

II avizare

La Art. I:

La pct. 1 se va indica că „La articolul 2 noțiunea „cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real” se substituie cu noțiunea „salariul minim” cu următorul cuprins:”, fiind urmat de conținutul propriu-zis al noțiunii luat între semnele citării.

La pct. 2, 5, 6, 8, 9, 11 și Art. II pct. 5 numărul alineatului ce se propune a fi modificat/abrogat se va indica între două paranteze rotunde.

La pct. 3, pentru uniformizare, abrevierea „alin.” se va substitui cu cuvântul „alineatul”.

Totodată, se vor exclude cuvintele „în final”, acestea fiind inutile, deoarece completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.

La pct. 9 verbul „se va completa” se va indica la timpul prezent „se completează” (a se vedea art. 54 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative).

10. Constatările altor expertize

Alte expertize nu sunt necesare

Ministru

Marcel SPATARI