



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova
și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României
în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova)
– Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România,
semnat la Albița la 9 februarie 2023**

În temeiul art. 12 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre informare Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) – Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la Albița la 9 februarie 2023.

2. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Guvernului României aprobarea Acordului nominalizat.

3. Ministerul Afacerilor Interne va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII

pentru aprobarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la Albița, la 09 februarie 2023

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României (denumite în continuare – „Părți”) privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România (denumit în continuare – „Acord”) este un tratat internațional interguvernamental. Acordul este format din 7 capitole, 37 articole și o Anexă.

Acordul a fost încheiat la Albița, la 09 februarie 2023, în două exemplare originale, ambele în limba română, toate textele fiind egal autentice.

2. Informații privind conținutul tratatului

Obiectivul de bază al tratatului este dezvoltarea relațiilor de cooperare între structurile cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și României în domeniul gestionării integrate a frontierelor și stabilirea noilor forme de interacțiuni prin efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere al frontierei de stat „Leușeni - Albița” pe teritoriul României (în continuare – Punct de trecere), în conformitate cu cerințele și practica europeană.

Scopul aprobării Acordului constă în stabilirea noilor forme de interacțiune prin efectuarea controlului persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctul de trecere, precum și întru accelerarea și facilitarea traversării frontierei comune prin efectuarea controlului în baza principiului „oprire unică”.

Totodată, scopul final al Acordului este asigurarea securității frontierei dintre Republica Moldova și România, în calitatea sa de frontieră externă a Uniunii Europene, securității naționale, bunăstării economice a statelor Părți, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia.

Acordul conține prevederi referitoare la organizarea și efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere amplasat pe teritoriul României.

Acordul reprezintă un instrument de implementare a Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române, semnat la 13 noiembrie 2009, precum și a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (în continuare Codul Frontierelor Schengen), care în Anexa VI, p. 1.1.4. - Punctele comune de trecere a frontierei, subpunct. 1.1.4.1. prevede ca statele membre pot încheia sau menține acorduri bilaterale cu țările terțe vecine în ceea ce privește stabilirea punctelor comune de trecere a frontierei în care polițiștii de frontieră ai statului membru și polițiștii de frontieră ai țării terțe desfășoară unul după celălalt controale la ieșire și la intrare în conformitate cu dreptul lor intern pe teritoriul celeilalte părți. Punctele comune de trecere a frontierei pot fi localizate atât pe teritoriul unui stat membru, cât și pe teritoriul unei țări terțe.

Acordul se încheie pentru o perioadă de șase luni. Orice prelungire a valabilității Acordului pentru noi perioade de 6 luni este decisă prin acordul Părților în baza evaluării în comun a rezultatelor sistemului de control, realizată cu cel mult 30 de

zile anterior expirării perioadei de valabilitate. Prelungirea valabilității se realizează pe cale diplomatică.

Oricare Parte poate denunța Acordul în orice moment, printr-o notificare scrisă transmisă pe cale diplomatică celeilalte Părți. Acordul își va înceta valabilitatea la expirarea unui termen de treizeci de zile de la data primirii unei astfel de notificări de către cealaltă Parte.

Părțile, de comun acord, pot aduce modificări și completări Acordului, care intră în vigoare la data primirii, prin canale diplomatice, a ultimei notificări prin care Părțile se informează reciproc despre îndeplinirea procedurilor interne necesare.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Obiectivele principale ale Acordului sunt:

- accelerarea și facilitarea traversării frontierei de stat dintre Republica Moldova și România,
- dezvoltarea cooperării transfrontaliere, a relațiilor de bună vecinătate și înțelegerii reciproce;
- asigurarea securității frontierei comune, securității naționale, ordinii publice, a bunăstării economice a statelor Părți;
- prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia;
- respectarea procedurilor prevăzute de Acord în cazul solicitărilor de acordare a protecției internaționale;
- reținerea persoanelor, mijloacelor de transport sau mărfurilor;
- respectarea legislației în vigoare a statului Parte pe teritoriul căruia se efectuează controlul coordonat.

Acordul conține principiile și regulile cooperării în cadrul efectuării controlului coordonat al traficului de frontieră al persoanelor și bunurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei Albița rutier, pe sensul de intrare în România. Totodată, realizarea activității comune va contribui la reducerea timpului de traversare a frontierei de stat moldo-române, sporirea capacităților instituționale ale autorităților de frontieră, precum și armonizarea procedurilor de control la standardele Uniunii Europene.

Principalele drepturi și obligațiuni care reies din proiectul Acordului sunt:

- efectuarea controlului coordonat al traficului la frontieră, al persoanelor și bunurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei de stat „Leușeni – Albița” rutier, pe sensul de intrare în România;
- simplificarea, accelerarea și corelarea controlului la frontieră, aplicând principiul „oprire unică”;
- statutul personalului de serviciu al Republicii Moldova pe teritoriul României;
- organizarea activității personalului de serviciu al Republicii Moldova pe teritoriul României;
- punerea în aplicare a Acordului.

Diferențele rezultate din interpretarea sau aplicarea Acordului vor fi soluționate de Părți prin negocieri purtate între autoritățile competente, iar în cazul în care nu se ajunge la o soluție, pe cale diplomatică.

2. Aspectul politic, cultural și social

Prevederile Acordului nu au ca scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic și nu contravin dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare între Republica Moldova și România.

Aprobarea acestuia va contribui la dezvoltarea relațiilor de cooperare în interesul și avantajul ambelor state, având ca scop principal asigurarea securității frontierei de stat între Republica Moldova și România, pornind de la principiul suveranității, integrității teritoriale și al inviolabilității frontierelor de stat.

În conformitate cu prevederile p. 32 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 442 din 17 iulie 2015, menționăm faptul că textul Acordului are un caracter tehnic, și nu conține prevederi privind publicarea și/sau dezbateră publică a acestuia.

3. Aspectul economic și de mediu

Aprobarea Acordului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova, deoarece Părțile au intenția de a facilita controlul traficului de frontieră în punctele de trecere a frontierei rutiere, precum și de a simplifica și fluidiza trecerea peste frontiera comună.

4. Aspectul normativ

Prevederile Acordului sunt compatibile cu Constituția Republicii Moldova și nu contravin legislației în vigoare a Republicii Moldova. De asemenea, posibilitatea efectuării controlului coordonat este prevăzută de art. 13, alin. (4) al Legii nr. 215 din 04.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Totodată, intrarea în vigoare a Acordului nu presupune modificarea actelor normative în vigoare, nu este în contradicție cu alte tratate internaționale în probleme de frontieră la care Republica Moldova este parte și nu va afecta drepturile și obligațiile ce derivă din alte tratate internaționale la care Republica Moldova este parte.

Acordul este elaborat în spiritul implementării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România, semnat la București la 13 noiembrie 2009.

În temeiul art. 12 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se consideră oportună aprobarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la Albița, la 09 februarie 2023.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Aprobarea Acordului nu va condiționa realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale (înființarea unor structuri noi, modificarea celor existente, abilitarea unor instituții cu noi împuterniciri, etc.).

Implementarea Acordului va ține de competența Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

6. Aspectul financiar

În scopul implementării prevederilor Acordului vor fi utilizate atât surse bugetare, precum și asistență financiară internațională.

7. Aspectul temporal

Prezentul Acord se încheie pentru o perioadă de șase luni. Orice prelungire a valabilității Acordului pentru noi perioade de 6 luni este decisă prin acordul Părților în baza evaluării în comun a rezultatelor sistemului de control, realizată cu cel mult 30 de zile anterior expirării perioadei de valabilitate. Prolungirea valabilității se realizează pe cale diplomatică.

Aplicarea Acordului poate fi suspendată temporar, în totalitate sau parțial, de oricare Parte, din motive de securitate națională, de ordine publică ori de sănătate publică.

Suspendarea aplicării Acordului, precum și revocarea unei asemenea măsuri, se notifică imediat, pe cale diplomatică, celeilalte Părți. Notificările privind suspendarea aplicării, respectiv revocarea suspendării, în situațiile care reclamă măsuri imediate, produc efecte la data notificării, iar în alte cazuri, în a 15-a (cincisprezecea) zi de la confirmarea primirii acesteia.

C. Analiza oportunității aprobării.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 45/2023 a fost aprobată semnarea *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România*. Drept urmare, prezentul Acord a fost încheiat la Albița, la 09 februarie 2023, în două exemplare originale, în limba română, toate textele fiind egal autentice.

În contextul celor menționate mai sus, se consideră oportună aprobarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la 09 februarie 2023.

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU