



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2:

după noțiunea „beneficiar al recreditării” se introduce noțiunea „consolidare” cu următorul cuprins:

„*consolidare* – combinarea statisticilor dintre componente ale datoriei sectorului public și eliminarea statisticilor dintre două componente ale datoriei sectorului public”;

noțiunea „cont purtător de dobândă” se exclude;

noțiunea „datorie a sectorului public” se completează cu textul „, care se prezintă sub formă agregată și consolidată”;

la noțiunea „depozit”, cuvintele „instituțiile publice financiare” se substituie cu cuvintele „băncile cu capital integral sau majoritar public”;

se completează cu noțiunea „garanție a întreprinderii de stat/municipale și a societății comerciale cu capital integral sau majoritar public” cu următorul cuprins:

„*garanție a întreprinderii de stat/municipale și a societății comerciale cu capital integral sau majoritar public* – angajament asumat de către întreprinderea de stat/municipală și societatea comercială cu capital integral sau majoritar, în calitate de garant, de a plăti la scadență obligațiile neonorate ale debitorului garantat”.

2. La articolul 3:

alineatul (2) se abrogă;

la alineatul (3), cuvântul „împrumuturilor” se substituie cu cuvântul „datorii”.

3. La articolul 4, alineatul (3) se completează cu cuvintele „și a garanțiilor acordate”.

4. La articolul 5 alineatul (1):

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) elaborează Programul anual al împrumuturilor de stat, care include structura și volumele finanțării deficitului bugetului de stat pe anul respectiv”;

la litera e), cuvintele „legislative și” se exclud;

litera k) va avea următorul cuprins:

„k) evaluează situația privind datoria de stat și aplică diverse operațiuni de administrare a acesteia în vederea reducerii datoriei de stat și/sau minimizării costurilor de deservire, precum și diminuării riscurilor asociate acesteia în limitele drepturilor prevăzute de prezenta lege;”;

litera p) va avea următorul cuprins:

„p) încheie contracte și colaborează cu agențiile de rating pentru evaluarea ratingului de țară al Republicii Moldova și a obligațiilor financiare ale acesteia;”;

se completează cu litera s) cu următorul cuprins:

„s) selectează și încheie contracte cu instituțiile financiare specializate, care vor asigura intermedierea plasării valorilor mobiliare de stat pe piețele externe, și cu companiile specializate pentru acordarea asistenței juridice în acest scop”.

5. La articolul 12:

la alineatul (1), cuvintele „și Infrastructurii” se exclud, iar cuvintele „precum și autoritățile administrației publice locale” se substituie cu textul „autoritățile administrației publice locale, întreprinderile de stat/municipale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public”;

la alineatul (3) se completează cu cuvintele „și garanțiilor acordate”.

6. La articolul 16, alineatul (2) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) în formă de înscriere în cont, prin plasament direct către persoanele fizice, pentru care evidența, confirmarea dreptului de proprietate și plata sumei principale și a dobânzilor (cupoanelor) aferente se efectuează de către Ministerul Finanțelor prin intermediul „Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova”.

7. Articolul 18:

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Tranzacțiile pe piața secundară cu valorile mobiliare de stat emise conform art. 16 alin. (2) lit. c) pot fi efectuate de către persoanele fizice doar în afara pieței reglementate și în afara sistemului multilateral de tranzacționare, cu participarea dealerilor primari.”;

se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Modul și condițiile de admitere spre tranzacționare a valorilor mobiliare de stat pe piața reglementată și a sistemului multilateral de tranzacționare se stabilesc de Ministerul Finanțelor de comun acord cu Comisia Națională a Pieței Financiare.”

8. La articolul 19:

la alineatul (3), cuvintele „în cazurile în care acest fapt este specificat în condițiile emisiunii valorii mobiliare de stat” se exclud;

la alineatul (4), după textul „valoarea nominală a acestora,” se introduce textul „încasările obținute ca dobândă acumulată.”.

9. Articolul 20 se abrogă.

10. La articolul 22 alineatul (1), cuvintele „și deservirii” se exclud.

11. Se completează cu articolul 22¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 22¹.** Monitorizarea activității dealerilor primari

(1) Ministerul Finanțelor monitorizează și evaluează activitatea dealerilor primari în conformitate cu actele normative comune ale Ministerului Finanțelor și ale Băncii Naționale a Moldovei, emise și aprobate în vederea executării prezentei legi.

(2) În scopul evaluării activității dealerilor primari, Ministerul Finanțelor, conform competențelor sale, este în drept să efectueze controale pe teren la dealeri primari.”

12. La articolul 24, alineatul unic devine alineatul (1) și se completează cu alineatul (2) și (3) cu următorul cuprins:

„(2) Procedura de selectare a instituțiilor financiare specializate, a companiei specializate pentru acordarea asistenței juridice și a altor companii specializate în vederea intermediarii plasării de valori mobiliare de stat pe piețele financiare externe se stabilește de Guvern.

(3) Comisioanele și taxele aferente plasării valorilor mobiliare de stat pe piețele financiare externe pot fi deduse din suma totală a emisiunii.”

13. Articolul 25 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 25.** Aprobarea deciziilor privind contractarea datoriei de stat externe

(1) Contractele de împrumuturi de stat externe se ratifică de către Parlament, prin lege organică. Înainte de etapa negocierilor, contractele de împrumuturi de stat externe vor fi remise spre consultare, în mod obligatoriu, către Ministerul Afacerilor Externe Integrării Europene, care se va expune în fiecare caz aparte, dacă acestea cad sub incidența legislației cu privire la tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

(2) În cazul în care valorile mobiliare de stat vor fi emise pentru plasare pe piețele financiare externe, volumul maxim al emisiunii urmează să fie prevăzut în legea bugetului pe anul respectiv.”

14. La articolul 27:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Împrumuturile de stat externe contractate, în numele Republicii Moldova, de Guvern pentru susținerea bugetului de stat sunt debursate la conturile Ministerului Finanțelor, deschise la Banca Națională a Moldovei.”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Împrumuturile de stat externe contractate, în numele Republicii Moldova, de Guvern pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe sunt debursate și gestionate prin sistemul trezorerial.”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Împrumuturile de stat externe contractate, în numele Republicii Moldova, de Guvern pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe sau a programelor de dezvoltare pot fi debursate direct de către Ministerul Finanțelor sau prin intermediul altor autorități ale administrației publice centrale și al

autorităților publice, responsabile de implementarea proiectului. În cazul în care contractul de împrumut prevede instituirea unității speciale de implementare a proiectului, debursarea mijloacelor poate fi efectuată de către această unitate, cu acordul autorităților administrației publice centrale/al autorităților publice beneficiare.”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Mijloacele circulante destinate continuării recreditării sunt acumulate de subdiviziunile special create pentru scopuri de recreditare din rambursarea sumei principale și din achitarea dobânzilor de către beneficiarii finali/bănci și/sau organizațiile de creditare nebancare și/sau asociațiile de economii și împrumut participante la recreditarea de stat și păstrate pentru crearea fondurilor de recreditare a împrumuturilor de stat și asigurarea deservirii datoriei de stat externe.”

15. La articolul 29:

la alineatul (4), cuvintele „sau nerambursare a mijloacelor” se exclud;

la alineatul (5), cuvintele „Directoratului Liniei de Credit” se substituie cu cuvintele „Oficiului de Gestionare a Programelor de Asistență Externă”.

16. La articolul 30 alineatul (2), cuvintele „Subdiviziunile special create pentru scopuri de recreditare” se substituie cu cuvintele „Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă”.

17. La articolul 32 alineatul (3), cuvintele „acorduri adiționale” se substituie cu cuvântul „amendamente”.

18. La articolul 34:

la alineatul (1), cuvântul „hotărârea” se substituie cu cuvântul „legea”;

la alineatul (2):

literele a), b), c) și e) se abrogă;

la litera d), cuvintele „bilanțul contabil al” se substituie cu cuvintele „situațiile financiare ale”.

19. La articolul 36 alineatul (1), cuvintele „hotărârii Parlamentului” se substituie cu cuvântul „legii”.

20. La articolul 37 alineatul (1), cuvintele „hotărârii Parlamentului” se substituie cu cuvântul „legii”.

21. La articolul 40, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) De la debitorul garantat pentru care Ministerul Finanțelor a folosit mijloace pentru executarea garanției de stat se percepe la bugetul de stat, pentru perioada în care mijloacele respective nu sunt restabilite la buget, dobânzi de întârziere calculate conform prevederilor art. 942 alin. (2) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, dar nu mai puțin decât cele stabilite în contractul de împrumut.”

22. Articolul 42 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Hotărârea de acordare a garanțiilor de stat în cazurile prevăzute de Legea cu privire la redresarea și rezoluția băncilor se aprobă de Guvern.”

23. La articolul 43 alineatul (2):

la prima propoziție, după textul „în valută străină,” se introduce textul „garanțiile acordate de către acestea,”;

la a doua propoziție, după textul „a contractelor/” se introduc cuvintele „garanțiilor și”.

24. La articolul 45 alineatul (2), cuvintele „cheltuieli de capital” se substituie cu cuvintele „investiții capitale”.

25. La articolul 46:

alineatul (2) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) alte plăți aferente.”;

alineatul (3) se abrogă;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale privind contractarea datoriei, acordarea garanției pentru împrumut, precum și emisiunea valorilor mobiliare pe termen lung va fi luată în baza avizului Ministerului Finanțelor, care are un caracter obligatoriu.”;

la alineatul (5), textul „-XV din 16 octombrie” se substituie cu semnul „/”;

alineatele (6) și (7) vor avea următorul cuprins:

„(6) Băncile creditoare ale unităților administrativ-teritoriale vor acorda împrumuturi pe termen lung numai cu avizul Ministerului Finanțelor. Toate actele încheiate cu încălcarea cerinței menționate sunt considerate nule.

(7) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială formează datorii cu termen expirat pentru împrumuturi contractate direct, împrumuturi recreditate, precum și pentru garanții acordate, acestea îi este interzis de a contracta orice datorie nouă, de a acorda garanții noi, cu excepția contractării datoriei în scopul restructurării obligației nerespectate.”;

alineatul (9) va avea următorul cuprins:

„(9) După contractarea datoriei/acordarea garanției pentru împrumut, autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale respective prezintă Ministerului Finanțelor informația privind obligațiile pecuniare, cu termenul de executare de un an sau mai mare, și informația privind garanțiile acordate de aceste unități administrativ-teritoriale.”

Art. II. – La articolul 5 alineatul (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), cu modificările ulterioare, litera u) se completează cu textul:

„, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 privind datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv contractelor care au ca obiect prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și contractelor, conform cărora se livrează bunuri, lucrări și servicii ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat;”.

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acesteia.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de lege este elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiect de lege a fost elaborat drept urmare a recomandărilor experților internaționali expuse în cadrul misiunilor de asistență tehnică din partea Fondului Monetar Internațional privind statistica datoriei sectorului public în Republica Moldova, care s-au desfășurat în Ministerul Finanțelor pe parcursul anilor 2018-2019, în vederea executării Hotărârii Guvernului nr.192/2021 cu privire la aprobarea Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat (VMS) persoanelor fizice în Republica Moldova, și în alinierea legislației la practicile internaționale.

Astfel, proiectul are drept scop îmbunătățirea calității datelor privind statistica datoriei sectorului public și a gestionării datoriei de stat al Republicii Moldova în conformitate cu bunele practici internaționale în domeniu prin modificarea cadrului normativ existent.

Totodată, proiectul conține prevederi de modificare a cadrului normativ existent pe aspecte ce țin de: colaborarea cu agențiile internaționale de rating, emisia valorilor mobiliare pe piețele financiare externe și intenția de a emite VMS direct persoanelor fizice prin intermediul unei platforme electronice. Totodată, în proiect sunt incluse unele prevederi reieșind din ultimele revizuri ale Cadrului evaluării performanței în gestionarea datoriei (DeMPA), ediția 2021.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

I. Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat:

1. În conformitate cu practica internațională de raportare a datoriei sectorului public stipulată în *Ghidul pentru compilatori și utilizatori privind statistica datoriei sectorului public (FMI 2011)* a fost introdusă noțiunea "consolidare" și a fost ajustată noțiunea "datoria sectorului public". Soldul datoriei de stat va rămâne neschimbat urmare a implementării prevederii respective. Totodată, soldul total al datoriei sectorului public se va diminua ca urmare a consolidării statisticilor între componente ale sectorului public.

Propunerea de excludere a noțiunii „cont purtător de dobândă” are la bază propunerile de modificare ale art. 27, alin. (1) din prezenta lege.

Noțiunea „garanție a întreprinderii de stat/municipale și a societății comerciale cu capital integral sau majoritar public” a fost introdusă urmare a revizuirii cadrului DeMPA ediția 2021, în scopul monitorizării obligațiilor condiționale ce rezultă din garanțiile acordate de către întreprinderile de stat/municipal și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public.

2. Modificările propuse în alin. (2) din art.3 au fost efectuate pentru a evita paralelisme de reglementare, dispozițiile privind aprobarea deciziilor privind contractarea datoriei de stat externe care vor fi stipulate în art. 25 și art.42. Modul de aprobare a garanțiilor de stat este specificat în art. 34.

Completarea alin. (3) din art. 3 se propune pentru a stabili actul normativ ce reglementează procedura de încheiere a contractelor de împrumut de stat externe care nu cad sub incidența legii nr. 595/1999.

3. Completarea alin.(3) din art.4 se propune urmare a cadrului DeMPA, ediția 2021 care prevede prezentarea informației privind garanțiile acordate de către entități din sectorul public nefinanciar.

4. Modificările propuse la art. 5, alin. (1) au următoarele justificări:

Modificarea în litera a) vine în clarificarea conținutului Programului anual al împrumuturilor conform practicilor internaționale.

Modificarea conținutului literei e) este în concordanță cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017.

Modificarea propusă la litera k) vine să lărgască spectrul de acțiuni al Ministerului Finanțelor în vederea diminuării riscurilor aferente datoriei de stat.

Modificarea la litera p) se propune pentru a reglementa instituția responsabilă de încheierea contractelor și colabora cu agențiile de rating privind evaluarea rating-ului obligațiunilor financiare ale Republicii Moldova în contextul unei eventuale plasări de valori mobiliare pe piețele financiare externe.

Includerea prevederii conținută la litera s) la fel vine să lărgască spectrul de acțiuni al Ministerului Finanțelor în contextul unei eventuale plasări de valori mobiliare pe piețele financiare externe. Practica internațională în cazul emiterii de euroobligațiuni impune că pentru emiterea și listarea euroobligațiunilor, în vederea organizării și administrării ofertei, urmează să fie selectate și semnate contracte cu instituțiile financiare specializate care vor intermedia emisiunea, companiile pentru acordarea asistenței juridice pentru emisiune.

5. Completarea alin. (1) din art. 12 se propune urmare a faptului că datoria întreprinderilor de stat/municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, de asemenea, sunt parte componentă a datoriei sectorului public și urmează să prezinte informația respectivă în adresa Ministerului Finanțelor.

Completarea alin.(3) din art.12 se propune urmare a recomandărilor DeMPA, ediția 2021 care prevăd prezentarea informației privind garanțiile acordate de către entități din sectorul public nefinanciar.

6. Completarea alin.(2) din art.16 se propune urmare a aprobării Hotărârea Guvernului nr.192/2021 Conceptul Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova” și stabilește modalitatea de emisie, de evidență, plată dobânzilor a VMS emise prin intermediul ”Programului de vânzare directă a VMS persoanelor fizice în Republica Moldova”.

7. Completarea art.18 cu alin. (2¹) se referă la tranzacționarea VMS emise conform art.16 alin.(2) lit. b). Potrivit căreia tranzacționarea se va efectua în afara pieței reglementate și în afara sistemului multilateral de tranzacționare, cu participarea dealerilor primari și de către persoanele fizice. Completarea propusă va oferi posibilitatea persoanelor fizice, de a vinde înainte de scadență VMS către dealerii primari. Modul și condițiile de vânzare a VMS înainte de scadență vor fi stipulate în Regulamentul privind vânzarea directă a VMS persoanelor fizice, elaborat de către Ministerul Finanțelor.

Completarea art.18 cu alin. (4) rezultă din aducerea în concordanță cu art.68, alin.(2) din Legea nr.171/2012 privind piața de capital .

8. Modificarea art.19 alin.(3) reiese din necesitatea de utilizare a operațiunilor de administrare a datoriei de stat (ex. răscumpărare anticipată, preschimbare etc.) pentru toate tipurile de valori mobiliare de stat aflate în circulație, indiferent dacă acestea sunt prevăzute în condițiile de emisiune.

Completarea art.19 alin. (4) rezultă din necesitatea specificării micșorării cheltuielilor efective pentru deservirea datoriei de stat interne în anul bugetar respectiv din contul încasărilor a dobânzii acumulate obținute pe piața primară, inclusiv din operațiune de răscumpărare anticipată.

9. Abrogarea art. 20 a fost propusă deoarece VMS se emit doar în formă de înscriere în cont conform art. 16, alin. (2).

10. Propunerea de modificare a art. 22 rezultă din contextul preluării de către Depozitarul central unic a deservirii valorilor mobiliare de stat, în contextul Legii cu privire la Depozitarul central unic al valorilor mobiliare nr.234/2016.

11. Completarea legii cu art.22¹ este condiționată de necesitatea monitorizării și evaluării activității dealerilor primari de către Ministerul Finanțelor în conformitate cu Regulamentul cu privire la plasarea, tranzacționarea și răscumpărarea valorilor mobiliare de stat în formă de înscriere în cont, aprobată prin Hotărârea BNM nr.170/2018 și Ordinul ministrului finanțelor nr.129/2018.

12. Completarea propusă la art. 24 vine să eficientizeze un eventual proces de plasare de valori mobiliare pe piețele financiare externe. Totodată, conform legislației actuale, cheltuielile urmează a fi suportate din contul bugetului de stat, respectiv incluse în Legea bugetului de stat pe anul în cauză. În lipsa certitudinii la momentul elaborării propunerilor pentru bugetul de stat despre cât ar putea constitui cheltuielile respective (în dependență de volumul emisiunii, companiile prestatoare de servicii juridice/de consultanță și taxele percepute de acestea) se propune posibilitatea de a deduce cheltuielile respective din suma totală a emisiunii. O eventuală rectificare a bugetului la acel moment ar târăgăna procesul de plasare, lucru mai puțin dorit și acceptabil conform practicilor internaționale.

13. Modificările propuse la art. 25, la fel, au rolul de a eficientiza un eventual proces de plasare de valori mobiliare pe piețele financiare externe în contextul argumentelor expuse la punctul 12 și pentru evitarea paralelismelor menționate la pct.2.

14. Completarea art. 27 alin. (1) și alin. (1¹) vine să alinieze prevederile prezentei legi cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Mijloacele bănești împrumutate de Guvern pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe fac parte din mijloacele bugetului public național care sunt administrate prin conturile deschise în conformitate cu art.62 alin.(1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

La art.27 alin. (3) ultima frază referitor la mijloacele circulante destinate recreditării a fost exclusă, totodată, art. 27 a fost completat cu alin. (3¹) referitor la mijloacele circulante destinate recreditării, care stipulează de către cine sunt efectuate plățile de deservire a împrumuturilor contractate întru crearea fondului circulant destinate continuării recreditării, precum și destinația fondului de recreditare a împrumuturilor de stat.

15. Avînd în vedere că penalitatea se calculează pentru rambursarea întârziată ceea ce reprezintă nerambursare a mijloacelor, se propune excluderea cuvintelor „sau nerambursare a mijloacelor” din alin.(4), art.29.

16. Modificările în art. 29 și 30 au fost efectuate urmare a modificării denumirii Instituției Publice "Directoratul Liniei de Credit" în Instituția Publică "Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă conform Hotărîrii Guvernului 338/2020.

17. Modificările în alin. (2) art 32 reiese din faptul că urmează a fi amendate unele prevederi ale Contractele de recreditare, prin urmare, urmează a fi încheiate amendamente la Contractele respective.

18. Precizările propuse la art. 34 reies din posibilitatea deducerii datelor necesare privind solicitantul garanției de stat prin intermediul platformei de interoperabilitate

conform prevederilor Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate precum și actualizarea denumirii documentelor respective în conformitate cu prevederile Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.

19. Redactarea prevederilor alin. (1) art. 36 și alin. (1) art. 37 au fost efectuată în vederea aducerii în concordanță a terminologiilor conform legislației în vigoare.

20. Precizarea de la art. 40, alin. (4) presupune stabilirea mărimii penalității conform cadrului normativ și faptul că mărimea penalității nu poate fi mai mică decât penalitatea stipulată în contractul de împrumut încheiat de debitorul garantat.

21. Completările la art.42 au fost efectuate în contextul modificărilor în art.3 și art.25 pentru a evita paralelisme de reglementare.

22. Completarea alin (2) din art.43 se propune urmare a recomandărilor DeMPA, ediția 2021, care prevăd prezentarea de către entități din sectorul public nefinanciar a informației privind garanțiile acordate.

23. Precizarea de la art. 45 este în conformitate cu prevederile art. 15 din Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003.

24. Modificările propuse la art. 46 au la bază următoarele justificări:

Alin. (2) se aduce în conformitate cu prevederile art.15, alin. (4) din Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale

Alin. (3) urmează a fi abrogat deoarece norma acestei prevederi se conține deja în alineatul (5) litera d) la același articol, care prevede că la elaborarea avizului Ministerului Finanțelor se va asigura conformitatea contractării datoriei/acordării garanției cu restricțiile stabilite în Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale.

Alin. (4) urmează a fi modificat pentru a oferi o claritate în consecutivitatea etapelor privind contractarea datoriilor și/sau acordarea garanțiilor de către UAT (1. Avizul Ministerului Finanțelor; 2. Decizia UAT; 3. Contractarea împrumutului sau acordarea garanției.).

Modificarea la alin. (6) se propune reieșind din propunerea de abrogare a alineatului (3) al prezentului articol și pentru a nu se dubla prevederile expuse la alin. (5), litera d) din prezentul articol.

Modificarea propusă la alin. (7) este o completare în contextul prevederilor art.47 din prezenta lege conform căruia datoria unităților administrativ-teritoriale, precum și garanțiile acordate de către acestea sînt administrate integral de către autoritatea executivă a unității administrativ-teritoriale contractante respective.

Modificarea alin. (9) se propune reieșind din considerentul că rapoartele privind prima înregistrare, precum și rapoartele trimestriale se prezintă Ministerului Finanțelor după semnarea contractelor de datorie sau de acordare a garanției.

II. Articolul 5, alin. (1), litera u) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice urmează a fi modificat din motiv că contractele încheiate cu companiile internaționale de rating, la fel, urmează a fi excepție de la prezenta lege. Un element important pe care investitorii își bazează decizia lor de investiție îl reprezintă ratingul furnizat de agențiile de rating specializate în acest sens, acesta fiind considerat drept o evaluare terță și imparțială. Astfel, preferință se acordă contractelor cu companiile care la momentul actual au cea mai mare cota de piață la nivel internațional. Totodată, lista de excepții urmează a fi completată cu contractele încheiate în contextul unor eventuale plasări de VMS pe piața internațională, contractelor încheiate cu prestatori unici pentru buna gestionare a datoriei sectorului public (contractul încheiat cu Conferința Națiunilor Unite pentru Comerț și Dezvoltare pentru

procurarea sistemului informațional DMFAS 6.0, contractul cu Bloomberg Professional Services pentru procurarea terminalului Bloomberg etc).

III. Alin. (1), prevede intrarea în vigoare a modificărilor la cadrul normativ existent la data publicării în Monitorul Oficial, deoarece prezentul proiect de lege va avea drept rezultat îmbunătățirea calității datelor privind statistica datoriei sectorului public și a gestionării datoriei de stat a Republicii Moldova, în conformitate cu bunele practici internaționale în domeniu.

5. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea prezentului proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare pentru bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării prezentul proiect de lege, Ministerul Finanțelor va elabora modificările în HG 1136/2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea unor acte normative, este plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor, la compartimentul Transparența decizională/Procesul decizional și pe site-ul particip.gov.md.

Proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu **număr unic 125/MF/2022** și conform deciziilor luate în ședința secretarilor generali din data de 3 martie 2022, proiectul menționat a fost remis spre avizare instituțiilor interesate, iar avizele recepționate au fost incluse în tabelul de sinteză.

Ulterior în conformitate cu prevederile pct. 201-211 al Hotărârii Guvernului nr.610/2018, proiectul menționat a fost remis spre examinare și avizare repetată, fiind recepționate avizele instituțiilor interesate și incluse în tabelul de sinteză.

8. Constatările expertizei anticorupție

Conform avizului Centrului Național Anticorupție proiectul de lege menționat mai sus nu conține factori și riscuri de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, respectiv nu va fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei juridice privind compatibilitatea proiectului cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor al proiectului de lege.

11. Constatările altor expertize

Nu este relevant pentru acest proiect.