



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului
dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind
reducerea tarifelor de furnizare a serviciilor de roaming internațional
și a celor de apeluri internaționale între cele două state
și abrogarea unei hotărâri de Guvern**

În temeiul art. 7 alin. (2) și art. 8¹ alin. (3) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind reducerea tarifelor de furnizare a serviciilor de roaming internațional și a celor de apeluri internaționale între cele două state.

2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind reducerea tarifelor de furnizare a serviciilor de roaming internațional și a celor de apeluri internaționale între cele două state.

3. Se aprobă semnarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind reducerea tarifelor de furnizare a serviciilor de roaming internațional și a celor de apeluri internaționale între cele două state.

4. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1127/2018 cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României pentru crearea unui spațiu de integrare economică aprofundată în domeniul comunicațiilor electronice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 1191).

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

**Argumentarea necesității
inițierii negocierilor și aprobării semnării Acordului între Guvernul Republicii
Moldova și Guvernul României privind reducerea tarifelor de furnizare a
serviciilor de roaming internațional și a celor de apeluri internaționale între cele
două state**

A. Descrierea tratatului.

1. Informații generale

Acordul propus spre negociere este un tratat interguvernamental bilateral ce urmărește să creeze cadrul de colaborare între Părți în scopul ca tarifele de furnizare, pe piața cu amănuntul, a serviciilor de roaming internațional: voce, SMS și date, respectiv a celor de apeluri internaționale între cele două state să poată fi, în mod sustenabil, reduse

Acordul este în formă clasică și este constituit din preambul, 11 articole și informații referitor la locul și data semnării. Preambulul Acordului cuprinde considerentele care stau la baza acestuia. Textul Acordului conține 11 articole, care stabilesc cadrul general al cooperării și includ formularea aspectelor pe care părțile urmează să le reglementeze. Partea finală a Acordului conține informații referitoare la locul și data semnării acestuia.

2. Informații privind conținutul tratatului

Scopul prezentului Acord este crearea condițiilor necesare pentru ca tarifele pentru serviciile de roaming, achitate de utilizatorii ce călătoresc între cele două state, precum și tarifele pentru apeluri internaționale ordinare între cele două state, să capete o coborâre sustenabilă. Serviciile de roaming avute în vedere sunt apelurile de voce efectuate și primite, mesaje SMS expediate și primite, date mobile consumate.

Proiectul Acordului prevede reducerea tarifelor pentru terminarea apelurilor internaționale între cele două state până la nivelul tarifelor reglementate în interiorul Uniunii Europene prin *Regulamentul delegat (UE) 2021/654 al Comisiei din 18 decembrie 2020 de completare a Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unui tarif maxim unic la nivelul Uniunii de terminare a apelurilor de voce în rețelele mobile și a unui tarif maxim unic la nivelul Uniunii de terminare a apelurilor de voce în rețelele fixe*.

Aplicarea măsurilor prevăzute în Acord urmează să înceapă în termen de cel mult 3 luni de la data intrării sale în vigoare.

În vederea asigurării posibilității reducerii tarifelor de roaming pentru utilizatori, proiectul Acordului prevede determinarea părților pentru luarea măsurilor necesare la nivel național și în conformitate cu legislația națională la nivelul pieței cu ridicata. Astfel, direcțiile necesare de acțiune trebuie să vizeze:

- punerea la dispoziție, de către furnizorii mobili naționali operatorilor mobili din celălalt stat, a accesului la rețea și a unor servicii cu ridicata de roaming;

- aplicarea pentru serviciile cu ridicata de roaming (efectuare de apeluri, expediere de SMS și consum de date mobile) a unor tarife care nu le-ar depăși pe cele reglementate la nivel european pentru servicii similare;
- punerea la dispoziție, de către operatorii de rețele mobile și fixe, a serviciilor de terminare a apelurilor internaționale provenite de la numere din celălalt stat, la tarife orientate la nivelul tarifelor reglementate în interiorul Uniunii Europene;
- aplicarea pentru serviciile de terminare a mesajelor SMS a unor tarife rezonabile.

Prezentul Acord se încheie pe o perioadă inițială de 5 ani, urmând să intre în vigoare la data primirii, prin canale diplomatice, a ultimei notificări scrise prin care Părțile se informează reciproc cu privire la îndeplinirea procedurilor necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului și poate fi prelungit pentru perioade succesive de câte 3 ani. Înainte de expirarea termenului pentru fiecare perioadă de valabilitate, inițială sau succesivă, Părțile vor evalua gradul de implementare a prevederilor acordului urmând a hotărî, de comun acord, prelungirea acestuia. Părțile își vor notifica, în scris, pe cale diplomatică, atât intenția de a prelungi durata de valabilitate a Acordului cât și data de la care prelungirea va deveni efectivă.

Părțile, de comun acord, pot conveni modificarea sau completarea prevederilor Acordului. Modificările sau completările intră în vigoare conform procedurii identice cu cea prevăzută pentru intrarea în vigoare a Acordului. Acordul poate fi denunțat, în orice moment, de oricare Parte. Denunțarea se realizează printr-o notificare scrisă, adresată pe cale diplomatică celeilalte Părți. Acordul își încetează valabilitatea în termen de un an de la data primirii acestei notificări.

B. Analiza de impact

1. Informații generale.

În conformitate cu datele statistice ale furnizorilor de comunicații electronice mobile din Republica Moldova pentru perioada 2017-2019 (înainte de declanșarea crizei pandemice), traficul de servicii de roaming al utilizatorilor din Republica Moldova în România constituia între o pătrime și o treime din întregul trafic de roaming generat de utilizatorii mobili din țara noastră. Astfel, sunt făcute următoarele estimări ale ponderii serviciilor consumate:

	2017	2018	2019
Numărul de minute de apeluri efectuate de utilizatori în roaming în România	950 096	760 518	1 012 534
Ponderea traficului de apeluri efectuate în roaming în România, din traficul total de apeluri efectuate în roaming	31%	26%	34%
Numărul de minute de apeluri primite de utilizatori în roaming în România	1 353 338	1 223 080	1 307 964
Ponderea apelurilor primite în roaming în România din numărul total de apeluri primite în roaming	34%	35%	35%
Numărul de SMS expediate de utilizatorii din RM în	779 269	634 269	598 488

roaming în România, minute			
Ponderele traficului de SMS expediate în roaming în România din traficul total de SMS expediate în roaming	16%	19%	15%
Volumul de date consumate în roaming în România, MByte	784 985	1 397 177	3 341 616
Ponderele traficului de date consumate în roaming în România din totalul de date consumate în roaming	29%	28%	86%

Astfel, România reprezintă principala țară în care utilizatorii moldoveni consumă servicii de roaming, aproximativ dublu depășind în această privință volumul de roaming în Ucraina, cea de a doua după importanță destinație pentru servicii de roaming. Totodată, în rețelele din România, de către utilizatorii din Republica Moldova sunt consumate aproximativ jumătate din toate serviciile de roaming consumate în cadrul călătoriilor în Uniunea Europeană.

În privința traficului telefonic internațional de intrare se atestă o reducere drastică a volumului acestuia (într-un ritm de 25-30% anual în ultimii cinci ani), ceea ce face ca venitul din aceste servicii să scadă independent de reducerea tarifelor pentru terminarea apelurilor. Prin urmare, impactul nemijlocit asupra furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, rezultat din implementarea Acordului se va diminua concomitent cu reducerea volumului traficului telefonic de intrare.

În același timp implementarea Acordului creează premise pentru creșterea volumului serviciilor consumate de către utilizatori. Atât în cazul apelurilor internaționale în afara roamingului, cât și a celor în roaming, precum și în cazul utilizării datelor în roaming, reducerea tarifelor respective poate stimula utilizarea acestor servicii de către utilizatorii, care anterior nu le utilizau din cauza prețului considerat de ei excesiv.

Astfel, practica armonizării tarifelor de roaming la nivelul UE a arătat că după implementarea ultimei etape a acesteia, volumul de trafic voce în roaming a crescut în anul 2017, față de anul 2016, de circa 2-2,5 ori, iar pentru transmitere de date – de 4-5 ori.

2. Aspectul politic, cultural și social.

Acordul invocă ajustarea nivelului actual al tarifelor pentru serviciile de roaming drept obiectiv prioritar al Părților, și confirmă dorința lor de a acționa în beneficiul cetățenilor lor. Proiectul Acordului cuprinde activități ce țin de cooperarea guvernelor și autorităților competente în scopul reducerii tarifelor pentru serviciile de roaming consumate în celălalt stat.

Urmare a implementării măsurilor de reglementare, după modelul legislației europene, utilizatorii din Republica Moldova, aflându-se în roaming în România, vor putea beneficia, în limita unei utilizări rezonabile, de servicii voce, date și SMS la tarife apropiate de cele naționale. Politica de utilizare rezonabilă va fi dezvoltată de către ANRCETI, de comun cu furnizorii de comunicații mobile din Republica

Moldova, la etapa de implementare a Acordului. Prețurile mai accesibile pentru serviciile de roaming internațional mobil vor spori afacerile și turismul, precum și comunicarea între cetățenii Republicii Moldova și României.

3. Aspectul economic și de mediu.

Proiectul Acordului nu conține prevederi, care ar avea consecințe negative asupra economiei Republicii Moldova și asupra mediului.

Acordul creează cadru normativ general pentru diminuarea tarifelor de roaming internațional între Republica Moldova și România, totodată oferind posibilități largi pentru identificarea pe cale comercială a modalităților de implementare a prevederilor lui.

Semnarea Acordului va contribui la promovarea concurenței în domeniul comunicațiilor electronice și a intereselor utilizatorilor finali, în concordanță cu cele mai bune practici comunitare.

4. Aspectul normativ.

Proiectul Acordului este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, alte tratate internaționale în vigoare pentru Republica Moldova și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional și regional, inclusiv celea ce rezultă din calitatea de membru al Organizației Mondiale a Comerțului și nu necesită modificarea sau completarea actelor legislative.

Conform prevederilor Acordului, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației urmează să depună diligențe pentru adoptarea și punerea în aplicare a unui cadru normativ, prin care operatorii de rețele de pe teritoriul Republicii Moldova să aibă obligația să aplice pentru terminarea în propria rețea a apelurilor ce provin de la numere din România tarife care nu pot depăși tarifele reglementate la nivel european pentru terminarea apelurilor în rețelele mobile, respectiv în rețelele fixe din România, după caz, atât în situația interconectării directe, cât și a celei în care sunt utilizate servicii de tranzit internațional

În vederea aducerii în concordanță cu prezentul Acord, urmează să fie abrogată Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.1127/2018 cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României pentru crearea unui spațiu de integrare economică aprofundată în domeniul comunicațiilor electronice, deoarece prezentul Acord are scop similar cu cel specificat în acest act normativ.

Proiectul Acordului corespunde prevederilor Legii nr. 595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, precum și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 422 din 17.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale.

5. Aspectul instituțional și organizatoric.

Realizarea prevederilor prezentului Acord nu necesită întreprinderea de măsuri suplimentare pentru înființarea unor instituții sau structuri noi sau modificarea celor

existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi. Semnarea Acordului ține de competența Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, iar implementarea acestuia ține de Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

Acordul dat nu presupune înființarea unor structuri noi și modificarea legislației în vigoare.

6. Aspectul financiar.

Acțiunile descrise în Acord nu vor impune cheltuieli de ordin financiar din Bugetul de Stat al Republicii Moldova.

7. Aspectul temporar.

Pentru punerea în aplicare a Acordului nu sunt necesare măsuri preparatorii speciale și nici aplicarea provizorie a acestuia.

Prezentul Acord se încheie pe o perioadă inițială de 5 ani, urmând să intre în vigoare la data primirii, prin canale diplomatice, a ultimei notificări scrise prin care Părțile se informează reciproc cu privire la îndeplinirea procedurilor necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului și poate fi prelungit pentru perioade succesive de câte 3 ani. Înainte de expirarea termenului pentru fiecare perioadă de valabilitate, inițială sau succesivă, Părțile vor evalua gradul de implementare a prevederilor acordului urmând a hotărî, de comun acord, prelungirea acestuia. Părțile își vor notifica, în scris, pe cale diplomatică, atât intenția de a prelungi durata de valabilitate a Acordului cât și data de la care prelungirea va deveni efectivă.

Părțile, de comun acord, pot conveni modificarea sau completarea prevederilor Acordului. Modificările sau completările intră în vigoare conform procedurii identice cu cea prevăzută pentru intrarea în vigoare a Acordului. Acordul poate fi denunțat, în orice moment, de oricare Parte. Denunțarea se realizează printr-o notificare scrisă, adresată pe cale diplomatică celeilalte Părți. Acordul își încetează valabilitatea în termen de un an de la data primirii acestei notificări.

Părțile vor depune diligențele necesare pentru ca în termen de cel mult 3 luni de la data intrării în vigoare a Acordului să aibă loc reducerea sustenabilă a tarifelor de furnizare, pe piața cu amănuntul, a serviciilor de roaming internațional, respectiv a celor de apeluri internaționale între cele două state.

C. Mandatul pentru negocieri.

Organele care vor asigura desfășurarea procesului de negocieri și semnare, sunt Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova și Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării din România.

Delegații pentru organizarea unor runde de negocieri nu vor fi constituite. Negocierile cu partea română se vor desfășura prin corespondență prin canale diplomatice. Limba de negociere va fi limba română.

D. Aspect procedural al semnării

Autoritățile de reglementare naționale în domeniul comunicațiilor electronice, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia

Informației în Republica Moldova și ANCOM în România, avânt rolul de parteneri tehnici în cadrul negocierilor, au elaborat și au transmis spre examinare Părților textul Acordului respectiv, care a fost acceptat ca bază pentru negocieri.

Având în vedere bunele relații dintre Republica Moldova și România, în special relații din domeniul comunicațiilor electronice, precum și necesitatea aprofundării acestora spre binele cetățenilor ambelor state, în contextul celor expuse, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale consideră că semnarea Acordului nu poate fi amânată și este oportun de a promova o singură Hotărâre pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării tratatului respectiv în cadrul ședinței comune a Guvernului Republicii Moldova și Guvernului României, care va avea loc la Chișinău la data de 11 februarie 2022.

Acordul va fi încheiat prin semnare și va intra în vigoare la data primirii, prin canale diplomatice, a ultimei notificări scrise prin care Părțile se informează reciproc cu privire la îndeplinirea procedurilor necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului.

Acordul va fi semnat în două exemplare în limba română, câte un exemplar fiecărei părți. Exemplarul Republicii Moldova va fi păstrat de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova.

În contextul celor evocate, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale solicită susținerea proiectului Hotărârii de guvern pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind reducerea tarifelor de furnizare a serviciilor de roaming internațional și a celor de apeluri internaționale între cele două state.

**Secretarul general al
Ministerului Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**

Lilia DABIJA