



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege
privind modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

L E G E
cu privire la modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul Funciar nr.828/1991, (Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 107 art. 817), se modifică după cum urmează:

1. Conținutul articolului 90 va avea următorul cuprins:

„Litigiile dintre deținătorii de terenuri și autoritățile administrației publice locale vor fi soluționate conform Codului administrativ nr 116/2018, iar litigiile dintre persoanele de drept privat conform prevederilor Codului de procedură civilă nr. 225/2002.”;

2. Articolele 91-93 – se abrogă.

Art. II. – La articolul **94** alineatul (2) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1993, nr.10, art.283), cuvintele „atacate în instanța de contencios administrativ potrivit Legii contenciosului administrativ” se substituie cu textul „contestate conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. III. – La articolul 4 alineatul (1⁸) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 9, art. 89), textul „modul stabilit de Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.”.

Art. IV. – La articolul 31 alineatul (2) din Legea nr. 1102/1997 cu privire la resursele naturale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 40, art. 337), textul „de contencios administrativ competentă” se substituie cu textul „de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. V. – Codul Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007, pag. 4), se modifică după cum urmează:

1. Articolul 267 va avea următoarea redacție:

„**Articolul 267.** Dreptul de a contesta decizia Serviciului Fiscal de Stat sau acțiunea funcționarului fiscal

Decizia Serviciului Fiscal de Stat sau acțiunea funcționarului fiscal poate fi contestată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.”.

2. Articolul 271:

la alineatul (1) cuvintele „Pe marginea” se substituie cu textul „Prin derogare de la prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, pe marginea”;

la alineatul (2) cuvintele „Pe marginea” se substituie cu textul „Prin derogare de la prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, pe marginea”;

3. La articolul 273 alineatul (2) cuvântul „Contestația” se substituie cu textul „Prin derogare de la prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, contestația”.

4. Articolul 274¹

la alineatul (9) textul „270 alin. (2) se exclude;

alineatul (11) cuvintele „de contencios administrativ” se substituie cu cuvintele „de judecată”.

5. Articolele 268-270, 274 **se abrogă.**

Art. VI. – La articolul 7 alineatul (5) din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 57-58, art. 515), textul „atacată în instanța de contencios administrativ competentă în condițiile legii” se substituie cu textul „contestată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. VII. – La articolul 40 alineatul (2) din Legea nr.156/1998 privind sistemul public de pensii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 111-113, art. 683), cuvintele „contencios administrativ competentă” se substituie cu textul „de judecată conform Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. VIII. – Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 88-90, art. 664), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 12 alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Cererea urmează să îndeplinească condițiile impuse de către prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

1. La articolul 15 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Cererile cu privire la accesul la informație vor fi înregistrate și examinate în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.”

2. Articolul 16 va avea următoarea redacție:

„Articolul 16. Termenele de satisfacere a cererilor de acces la informație

(1) Prin derogare de la prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, informațiile și documentele solicitate vor fi puse la dispoziția solicitantului în termen de 15 zile de la data înregistrării cererii.

(2) Termenul prevăzut la alin (1) poate fi prelungit cu cel mult 30 zile de către conducătorul instituției publice dacă:

a) cererea se referă la un volum foarte mare de informații care necesită selectarea lor;

b) sunt necesare consultații suplimentare pentru a satisface cererea.

(3) Autorul cererii va fi informat despre orice prelungire a termenului de furnizare a informației și despre motivele acesteia cu 3 zile înainte de expirarea termenului inițial.”

3. Articolele 17-18 se abrogă.

4. La articolul 21 alineatul (1) textul „ataca acțiunile acestuia atât pe cale extrajudiciară, cât și direct în instanța de contencios administrativ competentă” se substituie cu cuvintele „contesta acțiunile acestuia conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

5. Articole 22-23 se abrogă.

Art. IX. – Codul Vamal al Republicii Moldova, nr. 1149/2000, (republicat în Monitorul Oficial 2007, nr. ed. specială art.98), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 186⁴:

La alineatul (5) textul „la aparatul central al Serviciului Vamal, în termen de 10 zile calendaristice de la data publicării pe pagina web oficială a Serviciului Vamal a comunicatului informativ referitor la decizia comisiei de selectare” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Alineatul (6) se abrogă.

2. La articolul 288 textul „sunt contestate inițial la aparatul central al Serviciului Vamal” se substituie cu textul „pot fi contestate conform Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. Conținutul articolului 289 va avea următoarea redacție

„Prin derogare de prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, actele administrative, acțiunile sau inacțiunile organelor vamale, ale colaboratorilor vamali pot fi atacate în termen de 10 zile calendaristice de la data comunicării actului sau efectuării acțiunii/inacțiunii.”.

4. Articolele 290-294 se abrogă.

5. Articolul 294¹:

alineatul (9) se abrogă;

la alineatul (11) cuvintele „de contencios administrativ” se substituie cu cuvintele „de judecată”.

Art. X. – La articolul 13 alineatul (6) din Legea nr. 1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 14-15, art. 52), textul „atacate pe cale administrativă și/sau judiciară” se substituie cu cuvintele „contestate în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XI. – La articolul 21 alineatul (1) litera i) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 102, art. 773), cuvintele „în instanța contenciosului administrativ” se

substituie cu cuvintele „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XII. – La articolul 210¹ alineatul (4) din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 160-162, art. 584), cuvintele „termenele prevăzute de Legea cu privire la petiționare” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XIII. – La articolul 6³ alineatul (9) din Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 95-97, art. 446), cuvintele „Legii contenciosului administrativ” se substituie cu cuvintele „Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XIV. – La articolul 9 alineatul (8) din Legea nr. 422/2006 privind securitatea generală a produselor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 36-38, art. 145), cuvintele „procedurii contenciosului administrativ” se substituie cu textul „prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XV. – Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116) se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii cuvintele „instanța de contencios administrativ” la orice formă gramaticală se substituie cu cuvintele „instanța de judecată” la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 24 alineatul (2) cuvintele „în instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „în instanța de judecată conform Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. La articolul 45 alineatul (4) litera b) cuvintele „în instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „în instanța de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

4. La articolul 48 alineatul (2) cuvintele „în instanța de judecată” se substituie cu textul „direct în instanța de judecată, conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

5. La articolul 67 alineatul (4) textul „sesizării directe a instanței de contencios administrativ, în condițiile legii” se substituie cu textul „de a contesta actul administrativ emis de o autoritate a administrației publice locale direct în instanța de judecată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

6. La articolul 70

alineatul (3) textul „de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data notificării, încunoștințând de îndată subiectul controlului de oportunitate

care a emis decizia” se substituie cu textul „de judecată, conform Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

alineatele (4) și (5) se abrogă.

Art. XVI. – Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.103-106, art.443) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 28 alineatul (14), textul „instanța de contencios administrativ competentă.” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr.116/2018.”.

2. La articolul 44 alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Refuzul motivat prevăzut la alin.(1) poate fi contestat în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr.116/2018.”

Art. XVII. – La articolul 33 alineatul (10) din Legea nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 171-174, art. 667), textul „Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „Codul administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XVIII. – Legea nr. 198/2007 cu privire la asistența juridică garantată de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 157-160, art. 614), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 7 litera h) cuvintele „instanță de contencios administrativ” se substituie cu cuvintele „procedura administrativă și cea de contencios administrativ”.

2. La articolul 23¹ alineatul (3) cuvintele „în instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. La articolul 24 alineatul (2) textul „în instanță de contencios administrativ în decursul a 15 zile lucrătoare de la comunicarea deciziei” se substituie cu textul „direct în instanța de judecată, fără respectarea procedurii prealabile, conform Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XIX. – La articolul 39 alineatul (1) din Legea nr. 66/2008 privind protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 134-137, art. 527), textul „în instanța de judecată în termenul prevăzut în Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XX. - Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.230-232, art.840), se modifică după cum urmează:

1. Articolul 29 alineatul (5) va avea următoarea redacție:

„(5) Contestațiile cu privire la concurs se soluționează în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr.116/2018”;

2. La articolul 50 alineatul (5) textul „instanța de contencios administrativ în modul stabilit de lege” se substituie cu textul „instanța de judecată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr.116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”;

3. La articolul 60 alineatul (3) textul „instanța de contencios administrativ în modul stabilit de lege” se substituie cu textul „instanța de judecată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr.116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XXI. – Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 45-46, art. 123), se modifică după cum urmează:

1. La Articolul 17:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Decizia de secretizare a informațiilor poate fi contestată conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018. Dacă una din autoritățile implicate în procedura administrativă recunoaște secretizarea drept neîntemeiată, informațiile respective urmează a fi desecretizate în modul stabilit de prezenta lege.”.

Alineatul (4) se abrogă.

2. La articolul 25 alineatul (2) cuvintele „atacată în organul ierarhic superior sau în instanța de judecată” se substituie cu textul „contestată conform Codului administrativ nr. 116/2018”

3. La articolul 27 alineatul (4) textul „atacată în organul ierarhic superior sau în instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „contestată conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXII. – Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 610), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 24 alineatul (2) cuvintele „în instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 28 alineatul (8) cuvintele „în instanță de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. La articolul 32 alineatul (7) cuvintele „în instanță de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

4. La articolul 34 alineatul (6) cuvintele „în instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

5. La articolul 43³ alineatul (3) cuvintele „în instanță de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

6. La articolul 43¹⁴ alineatul (9) cuvintele „în instanță de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

7. La articolul 47 alineatul (3) cuvintele „în instanță de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

8. La articolul 50 cuvintele „în instanță de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

9. La articolul 52 alineatul (3) textul „poate fi atacată în instanța de judecată în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării” se substituie cu textul „contestată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

10. La articolul 54 alineatul (1) textul „atacată în instanța de judecată în a cărei rază de competență se află subdiviziunea teritorială a autorității competente pentru străini care a emis decizia de returnare, în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării” se substituie cu textul „contestată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile.”.

11. La articolul 57

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Prin derogare de prevederile Codului administrativ, decizia privind declararea străinului persoană indezirabilă poate fi atacată direct de acesta în instanță de judecată în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării.”.

12. La articolul 87⁸ alineatul (2) cuvintele „pe calea contenciosului administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

13. La articolul 87⁹ alineatul (3) cuvintele „pe calea contenciosului administrativ ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXIII. – La articolul 27 alineatul (5) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 211, nr. 170-175, art. 492), cuvintele „instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ 116/2018, direct în instanța de judecată, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XXIV. – La articolul 24 alineatul (3) din Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 75-80, art. 243), textul „în modul stabilit de lege” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XXV. – Legea apelor nr. 272/2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 81, art. 264), se modifică după cum urmează:

La articolul 27 alineatul (5) textul „atacată în instanța contencios administrativ, fără a fi necesară procedura prealabilă” se substituie cu textul „contestată în instanța de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

La articolul 57 alineatul (5) textul „atacată în instanță de contencios administrativ” se substituie cu textul „contestată în instanța de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XXVI. – Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 155-159, art. 508), se modifică după cum urmează:

La articolul 12

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Decizia de încadrare/neîncadrare în gradul de dizabilitate și alte acte administrative individuale emise de Consiliul, pot fi contestate în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.”;

alineatul (5) se abrogă.

Art. XXVII. – Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5 litera d), cuvintele „contencios administrativ” se substituie cu cuvintele „de judecată”.

2. La articolul 34 alineatul (5) textul „Guvern sau în instanța de contencios administrativ competentă în modul stabilit de Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXVIII. – La articolul 101 din Legea nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 193-197, art. 661) textul „instanța de contencios administrativ în conformitate cu legea” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXIX. – Legea nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 593) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 22 alineatul (3) textul „în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 29 alineatul (5) textul „în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. La articolul 30 alineatul (6) textul „în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

4. La articolul 31 alineatul (2) cuvintele „în instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXX. – La articolul 30 alineatul (5¹) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial, 2012, nr. 181-184, art. 595), textul „instanța de contencios administrativ în termenele și în condițiile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr.793/2000 ” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXXI. – La articolul 17 alineatul (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166-169a, art. 565) textul „Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XXXII. – Legea nr. 171/2012 privind piața de capital (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193-197, art. 665), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 90 alineatul (9) cuvintele „ modul stabilit de lege” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 139 alineatul (3) textul „instanța de judecată conform Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. La articolul 140 alineatul (7) textul „instanța de judecată în termen de cel mult 30 de zile de la data respingerii cererii” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXXIII. – Legea nr. 183/2012 concurenței (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193-197 art. 667) se modifică după cum urmează:

1. Articolul 13:

la alineatul (1) textul „în contencios administrativ, solicitînd instanței, după caz, anularea în tot sau în parte a actului care a condus la restrîngerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței, obligarea autorității sau instituției în cauză să emită un act administrativ sau să efectueze o măsură ce se impune” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

la alineatul (2) textul „de prescripție prevăzut de Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „prevăzut de Codul administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 41 alineatul (6) cuvintele „nemijlocit în instanța de contencios administrativ” se substituie cu cuvintele „direct în instanța de judecată”.

3. La articolul 47 alineatul (1) textul „atacate, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acestora de către părți, nemijlocit în instanța de contencios administrativ competentă, fără a fi necesară depunerea unei cereri prealabile” se substituie cu textul „contestate conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

4. La articolul 78 alineatul (1) cuvintele „la judecătorie” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018, direct în instanța de judecată, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XXXIV. – Punctul 65 din anexa la Legea nr. 298/2012 cu privire la activitatea Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității (Monitorul oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 48, art. 148) va avea următorul cuprins:

„65. Decizia este un act oficial și produce efecte juridice de la data comunicării ei . Decizia Consiliului poate fi contestată direct în instanța de judecată de persoana care se consideră vătămată în drepturi în modul și în termenul prevăzut de Codul administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile.”

Art. XXXV. – Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 122-124, art. 383) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8 alineatul (4) textul „condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 19 alineatul (3) textul „pot face obiectul acțiunii în contencios administrativ conform art. 30 alin. (3) lit. b).” se substituie cu textul „pot fi contestate conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXXVI. – Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 277-287, art. 586) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (1) litera f) textul „în instanța de contencios administrativ, cu respectarea procedurii prealabile” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 20 alineatul (5) cuvintele „în instanța de contencios administrativ cu respectarea procedurii prealabile” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. Articolul 22:

la alineatul (1) textul „în instanța de contencios administrativ fără respectarea procedurii prealabile, în modul prevăzut de legislație” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018, direct în instanța de judecată, fără respectarea procedurii prealabile”.

la alineatul (5) propoziția „Competența de examinare a contestațiilor în contencios administrativ depuse conform prezentului articol aparține instanței de judecată.” se exclude.

Art. XXXVII. – Articolul 26 din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 174-177, art. 393), va avea următorul cuprins:

„Orice persoană, inclusiv asociațiile de persoane sau organizație, este în drept să conteste orice decizie prevăzută de prezenta lege conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018.”.

Art. XXXVIII. – Legea nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 352-357, art. 660), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 15 alineatul (12) textul „potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 21 alineatul (4) textul „potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. La articolul 22 alineatul (7) textul „potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XXXIX. – Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 247-248, art. 568), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 31³⁶ alineatul (8) va avea următoarea redacție:

„(8) Operatorul de transport rutier este în drept să conteste, decizia sau hotărârea de retragere a autorizației CEMT în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.”;

2. La articolul 38 alineatul (2) textul „prin cerere prealabilă depusă în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ” se substituie textul „, conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”;

3. La articolul 122 alineatul (3) textul „în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei, este în drept să înainteze o cerere prealabilă, cu sesizarea ulterioară a instanței de judecată în conformitate cu legislația în vigoare” se substituie cu textul „este în drept să o conteste în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XL. – Legea nr. 137/2015 cu privire la mediere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 224-233, art. 445), se modifică după cum urmează:

La articolul 19 alineatul (5) cuvintele „contencios administrativ” se substituie cu textul „de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

La articolul 20 alineatul (5) cuvintele „contencios administrativ” se substituie cu textul „de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XLI. – Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 79-89, art. 146), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 27 textul „în instanța de judecată în conformitate cu Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 30 alineatul (4) cuvintele „atacată în instanța de judecată” se substituie cu textul „contestată în conformitate cu prevederile Codului Vamal nr. nr. 1149/2000”.

Art. XLII. – Legea nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelilor publice de comunicații electronice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.100-105, art. 194), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (4) textul „Decizia în litigiu va fi emisă de către Agenție în cel mult 30 de zile calendaristice de la data sesizării. Acest termen poate fi prelungit cu cel mult o lună, fapt despre care urmează a fi anunțate părțile implicate în litigiu. Decizia Agenției este obligatorie pentru părțile

implicate în litigiu. Orice decizie emisă de Agenție poate fi contestată în instanța de judecată competentă în conformitate cu Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „Decizia în litigiu se emite și poate fi contestată conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”;

2. La articolul 10 alineatul (10) textul „atacate la Agenție, părțile implicate în litigiu având ulterior dreptul de a contesta decizia Agenției în instanța de judecată competentă” se substituie cu textul „contestate în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”;

3. La articolul 12 alineatul (4) cuvintele „atacată de orice persoană interesată în instanța de judecată competentă” se substituie cu textul „contestată de orice persoană interesată în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”;

4. La articolul 13 alineatul (6) textul „atacate la Agenție, părțile implicate în litigiu având ulterior dreptul de a contesta decizia Agenției în instanța de judecată competentă” se substituie cu textul „contestate în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”;

5. La articolul 15 alineatul (3) textul „atacată în instanța de judecată competentă în conformitate cu Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „contestată conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XLIII. –Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 193-203, art. 413), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 7 alineatul (4) litera e) textul „Legii nr. 190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare” se substituie cu textul „Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La articolul 20 alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Solicitantul, în cazul refuzului de a i se autoriza instalarea centralelor electrice noi cu o putere instalată mai mare de 20 MW sau majorarea capacității centralei electrice existente în cazul în care capacitatea adițională este mai mare de 20 MW poate contesta refuzul în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

3. La articolul 93

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În caz de dezacord cu răspunsul întreprinderii electroenergetice ori dacă nu a primit răspuns la adresarea sa în termenul stabilit de legislație, consumatorul final, utilizatorul de sistem sunt în drept să îl conteste în instanța de drept comun Codului de procedură civilă al Republicii Moldova nr. 225/2003.”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În cazul în care consumatorul final, utilizatorul de sistem nu sunt de acord cu răspunsul Agenției la petiția depusă, aceștia sunt în drept să conteste răspunsul în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.”

Art. XLIV. – Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 193-203, art. 415), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 7 alineatul (4) litera e) textul „Legii nr. 190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare” se substituie cu textul „Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. Articolul 111

alineatul (2) va avea următoarea redacție :

„(2) În caz de dezacord cu răspunsul întreprinderii de gaze naturale ori dacă nu a primit răspuns în termenul stabilit de legislație, consumatorul final, utilizatorul de sistem sunt în drept să îl conteste în instanța de drept comun, conform prevederilor Codului de procedură civilă al Republicii Moldova nr. 225/2003.”;

la alineatul (3) textul „instanța de judecată în conformitate cu Legea cu privire la petiționare. Decizia Agenției de soluționare a problemelor invocate în petiție poate fi contestată în termenele prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000” se substituie cu textul „condițiile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XLV. – La articolul 47 alineatul (6) din Legea nr. 234/2016 cu privire la Depozitarul central unic al valorilor mobiliare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 343-346, art. 711), textul „instanța de judecată potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 793/2000” se substituie cu textul „condițiile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XLVI. – Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 364-370, art. 620), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 15 alineatul (12) cuvintele „Legea contenciosului administrativ nr. 793/2000” se substituie cu cuvintele „prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”

2. Articolul 16 alineatul (10) va avea următorul cuprins:

„(10) Hotărârile și deciziile Agenției trebuie să fie întemeiate, motivate și să conțină normele legale în baza cărora au fost adoptate sau emise. Hotărârile și deciziile Agenției pot fi contestate în instanța de judecată, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018. Hotărârile și deciziile Agenției sunt executorii de la momentul adoptării sau de la publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, produc efecte juridice obligatorii până la o eventuală anulare a acestora prin intermediul unei hotărâri judecătorești

executorii. Hotărârile Agenției prin care se aprobă actele de reglementare, costurile de bază, tarifele reglementate și prețurile reglementate pot fi suspendate în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, doar în raport cu participantul la proces în favoarea căruia a fost dispusă măsura de suspendare.”.

3. La articolul 18 alineatul (5) textul „cu Legea nr. 190/1994 cu privire la petiționare. Decizia Agenției de soluționare a problemelor invocate în reclamație poate fi contestată în termenele prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 793/2000” se substituie cu textul „prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

4. La articolul 20 alineatul (9) textul „termenele și în condițiile stabilite în Legea contenciosului administrativ nr. 793/2000” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. XLVII. – La articolul 43 alineatul (1) textul „instanța de contencios administrativ, conform legislației” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. XLVIII. – Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 48-57, art. 124), se modifică după cum urmează:

1. la articolul 24 alineatul (6) cuvintele „de instanța de contencios administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”;

2. la articolul 71 alineatul (6), textul „instanța de contencios administrativ competentă, în condițiile legii” se substituie cu textul „conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018”;

3. la articolul 81 alineatul (3), cuvintele „de contencios administrativ” se substituie cu cuvintele „de judecată”;

4. la articolul 91 alineatul (5) cuvintele „contencios administrativ” se substituie cu cuvintele „de judecată”.

Art. XLIX. – Articolul 53 alineatul (7) din Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 68-76, art. 143), cuvintele „instanța de contencios administrativ în modul stabilit de lege” se substituie cu textul „în instanța de judecată conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018, fără respectarea procedurii prealabile”.

Art. L. – Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 466), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 63 alineatul (1) textul „art. 259-266” se substituie cu textul „art. 383-390”

2. Articolul 159 va avea următoarea redacție:

„Articolul 159. Ajustarea și rezoluțiunea în cazuri speciale

(1) Dacă după încheierea contractului administrativ prestația asumată devine, din cauza unei schimbări excepționale a circumstanțelor, atât de oneroasă, încât ar fi vădit inechitabil de a o menține în sarcina debitorului, acesta poate iniția, în condițiile art. 1083 alin. (4) din Codul civil, negocierea unei ajustări a prestațiilor părților pentru a distribui în mod echitabil între părți pierderile și beneficiile ce rezultă din schimbarea circumstanțelor. Dacă negocierile nu se finalizează cu o ajustare a prestațiilor părților, prevederile art. 1083 alin. (2) și (3) din Codul civil se aplică corespunzător.

(2) Autoritatea publică poate, de asemenea, rezolvi contractul pentru a preveni sau a înlătura dezavantajele grave care împiedică bunăstarea comună. Rezoluțiunea trebuie făcută în formă scrisă și motivată. În privința temeiurilor, procedurii și efectelor rezoluțiunii contractului administrativ se aplică corespunzător prevederile art. 915-920, 921 alin. (1) și (2), 922 alin. (1) și (2), 923-932 și 1084 din Codul civil.”

3. La articolul 208 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ se va respecta procedura prealabilă, cu excepțiile prevăzute de lege.”

4. Articolul 225 alineatul (3) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) proporționalitatea, prin prisma art. 29, a măsurilor adoptate prin actul administrativ.”.

Art. LI. – La articolul 8 alineatul (15) din Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 468), cuvintele „Legii contenciosului administrativ” se substituie cu textul „Codului administrativ nr. 116/2018”.

Art. LII. – Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 476), se modifică după cum urmează:

1. La art. 21 alin (5) cuvintele „Legii contenciosului administrativ” se substituie cu textul „Codului administrativ nr. 116/2018”.

2. La art. 29 alin.(9) cuvintele ”Legea contenciosului administrativ” se substituie cu textul „Codul administrativ nr. 116/2018”.

Art. LIII. – La articolul 33 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.59-65, art. 120) textul „în procedura contenciosului administrativ” se substituie cu textul „în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr.116/2018”.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

La proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

(cadru conex Codului administrativ)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (cadru conex Codului administrativ) a fost elaborat de către Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege privind modificarea unor acte normative are la bază modificarea cadrului conex Codului administrativ.

Legislația în vigoare cuprinde o serie de reglementări diversificate cu privire la aspecte ce vizează emiterea de acte administrative cu caracter normativ sau individual, mecanismele de verificare a legalității actelor administrative, de soluționare a cererilor privind accesul la informație etc. Acest număr impunător de acte normative ce au ca efect emiterea de acte administrative, conțin norme contradictorii care duc la o interpretare eronată și la o aplicare greșită a normelor de drept, care în consecință aduc la încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Din analiza cadrului normativ conex Codului administrativ existent se poate concluziona existența mai multor neconcordanțe între normele Codului administrativ și reglementările prevăzute de legile speciale în privința procedurii administrative și a modalității de contestare a actelor administrative.

Astfel, prin proiectul dat se urmărește asigurarea stabilității procedurilor administrative, uniformizarea cadrului legal existent și ajustarea acestuia la Codul administrativ, care stabilește necesitatea respectării procedurii prealabile asupra încălcării unui drept vătămat de către o autoritate publică prin emiterea actelor administrative. Totodată, până la momentul adresării în instanța de judecată, Codul administrativ a introdus necesitatea trecerii a două grade de jurisdicție unde acestea există. În acest sens, s-a încercat soluționarea litigiilor dintre autoritățile publice și persoanele fizice și juridice într-un timp relativ scurt pe o cale extrajudiciară (procedura prealabilă) cu celeritate mai sporită.

Proiectul, de asemenea, are drept scop apropierea administrației publice de cetățean și îmbunătățirea calității serviciilor publice oferite cetățenilor, asigurarea informării și participării tuturor părților interesate la luarea deciziilor administrative,

creșterea responsabilizării autorităților publice, prin stabilirea regulilor prevăzute de Codul administrativ tuturor subiecților implicați în procesul administrativ.

Pe lângă ajustarea cadrului conex la *Codul administrativ*, prin proiectul menționat urmează a fi executate *Hotărârea Curții Constituționale nr. 17 din 23 iunie 2020 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din Legea nr. 212 din 24 iunie 2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război și a unor prevederi din Hotărârea Parlamentului nr. 55 din 17 martie 2020 privind declararea stării de urgență și Hotărârea Curții Constituționale nr. 27 din 13 noiembrie 2020 privind controlul constituționalității unor dispoziții din articolele 55 alin. (3), 56 alin. (2), 60 alin. (4) și 63 alin. (4) din Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova*, hotărâri prin care a fost eclarat neconstituțională prevederea articolului 225 alineatul (3) din *Codul administrativ*, în contextul în care, potrivit prevederilor menționate, **instanța judecătorească**, cu ocazia examinării cauzei în contenciosul administrativ împotriva unui act administrativ individual sau normativ referitor la securitatea națională a Republicii Moldova, la exercitarea regimului stării excepționale, la măsurile de urgență luate de autoritățile publice în vederea combaterii calamităților naturale, a incendiilor, a epidemiilor, a epizootiilor și a altor fenomene similare, **nu are posibilitatea de se pronunța asupra proporționalității măsurilor conținute în actul respectiv**.

Pentru a ajunge la această concluzie, Curtea a reținut faptul că alături de Parlament, sistemul judiciar joacă un rol crucial în controlul prerogativelor executivului pe durata stării de urgență, judecătorii de drept comun verificând legalitatea măsurilor de urgență concrete. Mai mult, sistemul judiciar trebuie să asigure și în aceste situații dreptul la un proces echitabil. De asemenea, persoanele trebuie să beneficieze de dreptul la un remediu efectiv în cazul în care autoritățile publice le încalcă drepturile fundamentale prin măsurile de urgență. În acest sens, s-a menționat că durata și domeniul de aplicare al derogărilor de la articolul 15 § 1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului sunt limitate la ceea ce este „strict impus de exigențele situației”. Tribunalele naționale trebuie să aibă jurisdicție deplină pentru a examina măsurile care impun restricții și derogări sub aspectul legalității, caracterului justificat și conformității cu dispozițiile relevante ale Convenției Europene a Drepturilor Omului (Avizul privind protecția drepturilor omului în situații de urgență, CDL-AD(2006)015, §§ 12 și 36).

Analizând limitele controlului judecătoresc stabilite de articolul 225 alin. (3) din *Cod*, Curtea constată că *prima facie* măsurile de urgență ale autorităților responsabile de gestionarea stării de urgență pot fi contestate în fața tribunalelor. Pe de altă parte,

acest articol **nu permite judecătorilor să examineze dacă măsurile contestate sunt „strict impuse de exigențele situației de urgență” ,adică dacă sunt proporționale.”**

Totodată, în jurisprudența sa, Curtea Europeană a subliniat că, „pentru a îndeplini cerințele stabilite de articolul 6 § 1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, „tribunalul” trebuie să aibă competența de a examina toate problemele de fapt și de drept relevante pentru soluționarea litigiului pentru care a fost sesizat. Cerința ca un tribunal să aibă „jurisdicție deplină” este îndeplinită atunci când se constată că organul judiciar în discuție a exercitat o „jurisdicție suficientă” sau a asigurat o „examinare suficientă” în cadrul procedurii (Ramos Nunes de Carvalho e Sá v. Portugalia[MC], 6 noiembrie 2018, §§ 176-177). Această condiție nu va fi îndeplinită, dacă tribunalul este împiedicat să examineze sau nu va examina problemele centrale ale litigiului (a se vedea Franz v. Germania, 30 ianuarie 2020, § 82)”.

În același timp, urmează a fi ajustate trimitile la *Codul civil* din *Codul administrativ*, reieșind din faptul că în 2018 legiuitorul a adoptat *Legea nr. 133 cu privire la modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative* prin care *Codul civil* a fost modificat substanțial, iar trimitere existente din *Codul administrativ* sunt depășite.

3. Principalele prevederi ale proiectului

Proiectul vine cu o serie de modificări în vederea ajustării și aducerii actelor normative în vigoare în concordanță cu prevederile Codului administrativ, prin care se va introduce o terminologie unitară și o claritate în partea ce ține de contestarea actului administrativ emis de către autoritățile publice vizate în fiecare lege separată.

Prezentul proiect propune modificări la următoarele acte normative:

I. Codul Funciar nr.828/1991

Prin modificările propuse se abrogă unele norme care și-au pierdut din utilitate (articolele 91-93) și se propune modificarea articolului 90 existent. Soluțiile propuse în Capitolul XIV *Soluționarea litigiilor funciare* vin să facă claritate asupra procedeelelor de contestare a actelor administrative și soluționarea litigiilor dintre autorități și deținătorii de terenuri. Astfel, se propune o nouă redacție a articolului 90 în care se vor reglementa care prevederi se vor aplica la soluționarea litigiilor dintre deținătorii de terenuri și autoritățile administrației publice locale, precum și cele dintre persoanele de drept privat.

II. Codul Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997

Procedura de contestare a actelor emise de către organele fiscale în prezent este diferită de cea prevăzută în Codul administrativ. În acest sens, proiectul dat vine cu o serie de modificări în Titlul V Capitolul 17 unde este prevăzută procedura de contestare a deciziei Serviciului Fiscal sau a acțiunea funcționarului fiscal.

Astfel, proiectul vine cu o nouă redacție a articolului 267 ”Dreptul de a contesta decizia Serviciului Fiscal de Stat sau acțiunea funcționarului fiscal”. Prin redacția nouă se face trimitere la prevederile Codului administrativ care reglementează toată procedura administrativă, fiind opozabilă subiecților implicați în această activitate. În contextul expus supra propunem abrogarea articolelor 268-270 și 274 pentru a elimina acele norme din lege care vin în contradicție cu prevederile Codului administrativ și a celor care dublează procedura de contestare a actelor administrative, or pentru evitarea paralelismelor în legislație se impune abrogare acestora, grație dispozițiilor art. 65 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

III. Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație

Odată cu adoptarea Codului administrativ la 19 iulie 2018 procedura administrativă a suferit o serie de modificări. În consecință menționăm că este necesar de ajustat și Legea privind accesul la informație (în articolul 15 alineatul (1)), în sensul specificării faptului că cererile privind accesul la informație vor fi înregistrate și examinate în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.

Totodată, se dă o nouă redacție a articolului 16 din lege, pentru a face o distincție clară între termenii prevăzuți de Codul administrativ și cei prevăzuți de Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație.

Suplimentar se propune de a fi abrogate normele care reglementează procedura de contestare a actului administrativ, (procedură care beneficiază de o reglementare expresă în cadrul Codului administrativ), pentru a crea o claritate și un regim juridic uniform al subiectului dat.

IV. Codul Vamal al Republicii Moldova, nr. 1149/2000

Considerentele avute în vedere la procedura de contestare a actelor emise de către organele fiscale sunt pertinente și urmează a fi reținute și în cazul procedurii de contestare a actelor emise de către organele vamale. Astfel, pentru aducerea în concordanță a prevederilor Codului Vamal cu cele ale Codului administrativ, proiectul vine cu un șir de modificări în secțiunea a 47-a din Capitolul XI care prevede calea administrativă de atac a acțiunilor sau inacțiunilor organelor vamale și ale colaboratorilor vamali. În acest sens, se propune abrogarea articolelor 290-294 și ajustarea articolelor 186⁴, 288-289, 294¹ la prevederile Codului administrativ pentru a facilita modul de contestare a deciziilor organelor vamale și a colaboratorilor vamali și a-l alinia la regimul juridic general stabilit de Codul administrativ.

V. Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală

Codul administrativ în prezent nu mai operează cu noțiunea de ”instanța de contencios administrativ” dar cu noțiunea de „instanța de judecată”. Astfel, se propune

ca în tot cuprinsul legii sintagma „instanța de contencios administrativ” la orice formă gramaticală să fie substituită cu sintagma „instanța de judecată” pentru a crea o terminologie unitară în actele normative în vigoare.

Totodată, proiectul prevede o serie de intervenții în mai multe articole pentru a face o claritate în modul de contestare a actelor administrative.

VI. Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat

În prezenta lege s-a intervenit în articolul 17 care prevede contestarea deciziei de secretizare a informațiilor și anume în alineatul (3) al articolului menționat s-a propus o nouă redacție a acestuia pentru a oferi o claritate și a aduce normele acestuia în concordanță cu cele ale Codului administrativ. Prin redacția propusă se aduc unele clarificări cu privire la modul de contestare a actului administrativ, prin introducerea obligativității de a contesta actul la organul emitent și nu la cel superior. Astfel, se va oferi beneficiul a două trepte de contestare prealabilă până la necesitatea de adresare în instanța de judecată.

Totodată, se intervine și în alte articole pentru ajustarea legii menționate la prevederile Codului administrativ, excluzându-se și normele neaplicabile.

VII. Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător

Legea nr. 1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier)

Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare

Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004

Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară

Legea nr. 422/2006 privind securitatea generală a produselor

Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier

Legea nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate

Legea nr. 198/2007 cu privire la asistența juridică garantată de stat

Legea nr. 66/2008 privind protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate

Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public

Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova

Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal

Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate

Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități

Legea nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale

Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător

Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat

Legea nr. 171/2012 privind piața de capital

Legea nr. 183/2012 concurenței

Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor

Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale

Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului

Legea nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice

Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014

Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare

Legea nr. 28/2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice

Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică

Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale

Legea nr. 234/2016 cu privire la Depozitarul central unic al valorilor mobiliare

Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică

Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare

Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal

Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar

Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică

Legea nr. 154/2018 privind atragerea investițiilor străine în domeniul producției de film și alte opere audiovizuale.

Modificările propuse în actele normative enunțate supra se operează pentru a aduce conținutul și terminologia acestora în corespundere cu prevederile Codului administrativ, pentru a crea un cadru legal unitar în partea ce ține de contestarea actelor administrative. Totodată, s-a intervenit de ordin tehnic în cuprinsul actelor normative cu schimbările de rigoare a tuturor referințelor la Legea contenciosului administrativ nr. 793/2000 și Legea nr.190/1994 cu privire la petiționare prin trimiteri la prevederile Codului administrativ.

Un aspect esențial asupra căruia dorim să atragem atenția îl reprezintă faptul că prin intermediul prezentului proiect în unele acte normative sunt prevăzute expres derogări de la normele Codului administrativ referitoare la parcurgerea procedurii prealabile de contestare a actului administrativ. Aceste derogări exprese constau în lipsa obligativității parcurgerii procedurii prealabile prevăzută de Codul administrativ drept regulă în materie și au fost incluse în proiect pentru a se spori gradul de previzibilitate a cadrului normativ general în contextul în care prevederea de la art. 163 alin. (3) din Codul administrativ stabilește că „Procedura de examinare a cererii

prealabile nu se efectuează dacă: (...) c) legea prevede expres adresarea nemijlocită în instanța de judecată.”. Prin urmare, pentru a se exclude orice dubii cu privire la lipsa necesității parcurgerii procedurii prealabile într-un șir de situații specifice, s-a exprimat în particular expres acest fapt în prevederile corespunzătoare din proiect. Soluția excluderii obligativității parcurgerii procedurii prealabile în cazurile date este generată de faptul că natura juridică a actului administrativ sau a situației create, calitatea specială a părților în litigiu (cum ar fi spre exemplu, în cazul art. 45 alin. (4) lit. b), 48 alin. (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală) sau urgența situației asupra căreia este necesar de pronunțat (cum ar fi în cazul prevederii de la art. 24 alin. (2) din Legea nr. 198/2007 cu privire la asistența juridică garantată de stat) goleşte de conținut procedura prealabilă de contestare și exclude beneficiile potențiale pe care le poate oferi aceasta.

În același timp, atragem atenția asupra faptului că în unele acte normative supuse modificărilor au fost incluse norme derogatorii de la prevederile Codului administrativ, în special normele care prevăd contestarea actelor Serviciului vamal sau fiscal. Introducerea unor asemenea derogări a fost necesară reieșind din specificul procedurilor respective care prin natura lor sunt proceduri administrative specifice ce urmează a se desfășura în anumiți termeni care sunt reglementați de către legea specială și nu de către Codul administrativ, actul normativ general care reglementează procedura de constare a actelor administrative.

Totodată, reieșind din faptul că Curtea Constituțională a declarat neconstituțional articolul 225 alineatul (3) din *Codul administrativ* se propune completarea alineatului 3 al articolului 225 cu litera e) cu acordarea dreptului instanțelor judecătorești competența de a verifica proporționalitatea măsurilor de urgență dispuse de către autoritățile executive responsabile de gestionarea stării de urgență. Astfel, propunerea dată oferă un câmp de aplicare foarte larg, principiul proporționalității impune existența unor garanții care ar putea compensa eventuala aplicare abuzivă a prevederilor contestate. În primul rând, împotriva acțiunilor abuzive ale autorităților publice, în eventualitatea în care acestea au loc, trebuie să existe un remediu sub forma controlului judecătoresc. Astfel, legea trebuie să le asigure persoanelor afectate de măsurile de urgență ale executivului pe durata stării de urgență accesul la un tribunal cu „jurisdicție deplină”.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea prezentului proiect de act normativ nu va necesita operarea unor modificări în cuprinsul altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Legii de modificare a unor acte normative (cadrul conex Codului administrativ) a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.

Proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu nr. unic 482/MJ/2021 și remis la avizare autorităților interesate. Urmare a recepționării avizelor, acestea au fost incluse în tabelul de sinteză și analizate fiecare obiecție, propunere separat.

Prin scrisoarea cu nr. 03/2657 din 22 martie 2022, proiectul menționat a fost remis la avizare repetată. Ulterior, după recepționarea avizelor autorităților interesate, acestea au fost incluse în tabelul de sinteză și analizate fiecare în parte.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la prevenirea încălcării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului drept consecință a interpretării eronate și aplicării greșite a normelor de drept, datorită existenței normelor diversificate și contradictorii reglementate într-un număr impunător de acte normative ce au ca efect emiterea de acte administrate.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

Ministru



Sergiu LITVINENCO