



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru  
aderarea Republicii Moldova la cel de al 11-lea Protocol  
adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale,  
întocmit la Abidjan la 26 august 2021**

-----

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru aderarea Republicii Moldova la cel de al 11-lea Protocol adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale, întocmit la Abidjan la 26 august 2021.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

**Nicolae POPESCU**

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

**Andrei SPÎNU**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru aderarea Republicii Moldova la cel de al 11-lea  
Protocol adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale,  
întocmit la Abidjan la 26 august 2021**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Republica Moldova aderă la cel de al 11-lea Protocol adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale, întocmit la Abidjan la 26 august 2021.

**Art. 2.** – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului nominalizat.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va pregăti și va remite depozitarului instrumentul de aderare.

**Art. 4.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Parlamentului**

**ARGUMENTAREA NECESITĂȚII**  
**privind oportunitatea aderării Republicii Moldova la cel de-al 11-lea Protocol**  
**Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale**  
**întocmit la cel de-al 27-lea Congres de la Abidjan,**  
**Côte d'Ivoire, la 26 august 2021**

**A. Descrierea tratatului**

Țările-membre ale UPU în cadrul congreselor operează modificări în actele Uniunii Poștale Universale (UPU) în scopul organizării și perfecționării serviciilor poștale, favorizării dezvoltării colaborării internaționale în acest domeniu. În perioada 9-27 august 2021 la Abidjan, Côte d'Ivoire (Coasta de Fildeș), a avut loc cel de-al 27-lea Congres al Uniunii Poștale Universale.

La cel de-al 27-lea Congres al UPU Republica Moldova a participat on line, însă conform art. 25 al Constituției UPU, Actele Uniunii Poștale Universale sunt ratificate, acceptate, aprobate cât mai curând posibil de către Țările-membre, sau țările-membre vor adera la acestea cât mai curând posibil. Actele UPU nu stabilesc un termen oarecare de aderare, acesta fiind la decizia Țării-membre a UPU.

În cadrul Congresului a fost adoptat cel de-al *11-lea Protocol Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale*, fiind un tratat **interstatal** care intră în vigoare la data de **01 iulie 2022 pe o perioadă nedeterminată**. Constituția stabilește activitatea Uniunii Poștale Universale ca un teritoriu poștal unic pentru schimbul reciproc de trimiteri poștale între Țările-membre UPU.

**Esența modificărilor** efectuate de cel de al 27-lea Congres de la Abidjan la cel de-al *11-lea Protocol Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale* constă în:

- simplificarea intrării în vigoare a Actelor Uniunii: ratificarea, acceptarea sau aprobarea acestora (în prezent este stabilită doar procedura de ratificare);
- modificarea procedurii de adoptare a propunerilor supuse Congresului și anume, necesitatea de a fi prezente 2/3 din țări cu dreptul la vot în timpul votului;
- modificarea cheltuielilor de transport pentru participarea membrilor în cadrul CEP/CA (pentru membrii CA/CEP se rambursa costul cazării și biletului pentru un reprezentant al țării, iar suplimentar se propune de a rambursa și costul biletului de tren dintre aeroporturile din Elveția);
- modificarea procedurii de admitere în UPU (opțiune nouă - cerere expediată pe cale electronică securizată);
- modificarea procedurii de prezentarea a propunerilor etc.

**B. Analiza de impact**

*Informații generale*

Republica Moldova este membru plenipotențiar al Uniunii Poștale Universale din 16 noiembrie 1992. UPU este o agenție specializată în componența Organizației Națiunilor Unite. Prin Hotărârea Parlamentului nr.1159/1997 Republica Moldova a aderat la Constituția UPU și la celelalte Acte ale UPU.

Toate 192 de Țări-membre ale UPU formează *teritoriul poștal unic* pentru schimbul reciproc al trimiterilor poștei de scrisori. Libertatea de tranzit este garantată pe întreg teritoriul Uniunii. UPU are scopul de a organiza și a perfecționa serviciile

poștale de a favoriza dezvoltarea colaborării internaționale în acest domeniu, de a promova și oferi asistență tehnică țărilor în curs de dezvoltare în domeniul poștal, de a extinde avantajele noilor tehnologii poștale la toți locuitorii planetei, de a promova la nivel internațional abordarea mai largă a problemelor poștale urmare a mondializării economiei și a informatizării societății.

#### *Aspect politic, cultural și social*

În rezultatul aderării la acest organism internațional Republica Moldova beneficiază de toate serviciile oferite de UPU: libertatea tranzitului, posibilitatea de a conlucra în direct cu Administrațiile poștale din toate țările lumii în vederea schimbului de poștă și efectuarea decontărilor respective, organizarea și exploatarea serviciilor internaționale financiare (mandate poștale și electronice), efectuarea controlului internațional privind termenele de circulație a poștei, asistența tehnică oferită de UPU privind promovarea tehnologiilor noi poștale, oferirea burselor de participare la seminare, conferințe și de perfecționare a cadrelor.

#### *Aspectul economic și de mediu*

UPU sprijină operatorii poștali în eforturile lor de a include dezvoltarea durabilă în activitățile lor și anume:

- se oferă suport operatorilor poștali cu instrumente și cunoștințe pentru a crește calitatea serviciilor și pentru a implementa metode de afaceri eficiente din punct de vedere al costurilor și procese de achiziție responsabile.

- se monitorizează emisiile de gaze cu efect de seră din operațiunile poștale și permite operatorilor poștali să analizeze și să abordeze emisiile legate de activitățile lor. Împărtășiți cele mai bune practici și cunoștințe privind managementul mediului, utilizarea resurselor naturale și energia regenerabilă.

#### *Aspectul normativ*

Orice Țară-membru a UPU are dreptul să participe la Congresul UPU și conferințe, să înainteze propuneri de modificare a actelor UPU, este eligibilă în Consiliul Administrativ și Consiliul de Exploatare Poștală, are dreptul să prezinte candidați pentru alegerea funcționarilor Uniunii.

Orice Țară-membru a UPU are dreptul de a prezenta propuneri privind Actele Uniunii, are posibilitatea de a se retrage din Uniune prin intermediul denunțării Constituției. Constituția UPU și Protocoalele ei adiționale, Regulamentul general al UPU, Convenția poștală universală și Regulamentul Convenției poștale sunt obligatorii pentru toate Țările-membre.

Țările-membre ale UPU își pot regla diferențele asupra problemelor referitoare la interpretarea sau aplicarea Constituției, Convenției sau a Actelor normative ale UPU prin negociere, pe cale diplomatică sau urmând procedurile stabilite prin tratatele încheiate între ele, sau prin orice altă metodă prin care Țările-membre ar putea să decidă de comun acord. În cazul în care nici unul din aceste mijloace de reglementare nu ar fi acceptat, orice Țară-membru a UPU, parte a unui diferend, poate recurge la arbitraj conform procedurii definite în Actele Uniunii.

Prevederile celui de-al 11-lea Protocol Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale sunt compatibile cu Carta ONU, cât și cu prevederile Constituției Republicii Moldova.

Prevederile celui de-al 11-lea Protocol Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale nu contravin legislației interne în vigoare și nu implică modificarea actelor normative interne, dar nici adoptarea actelor normative noi.

Totodată, menționăm că, nu este necesar de elaborat un plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității prevederilor celui de-al 11-lea Protocol Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale cu legislația în vigoare.

Potrivit art.26 din Regulamentul intern al Congreselor Uniunii Poștale Universale orice rezerve în vederea aplicării sau neaplicării unor prevederi ale tratatelor invocate față de Republica Moldova, trebuie prezentate sub formă de propuneri, în scris Biroului Internațional UPU, în una din limbile de lucru, cât de curând posibil până la adoptarea actelor UPU. Toate propunerile parvenite după adoptare nu sunt luate în considerare nici de Biroul Internațional al UPU și nici de Congres.

#### *Aspectul financiar*

Cheltuielile UPU sunt acoperite de contribuțiile Țărilor-membre și ale organizațiilor admise să participe la activitățile Uniunii.

Țările-membre ale UPU își aleg în mod liber clasa de contribuție potrivit căreia participă la cheltuielile Uniunii. Clasele de contribuție conțin de la 50 până la 0,5 unități (unitatea 0,5 este rezervată țărilor cele mai slab dezvoltate enumerate de ONU). Republica Moldova se află în clasa de contribuție 1,0. Cotizația de membru UPU se achită în avans pentru următorul an. Pentru anul 2022 cotizația de membru a țării noastre a constituit 46 000 franci elvețieni și a fost achitată din bugetul de stat pe anul 2021 de Ministerul Finanțelor. Totodată pentru achitarea cotizației de membru a țării noastre pentru anul 2023 în bugetul de stat pentru anul 2022, este planificată suma de 48980 franci elvețieni.

Alte cheltuieli privind realizarea acțiunilor legate de implementarea modificărilor actelor UPU nu sunt prevăzute.

#### *Aspectul instituțional și organizatoric*

Aplicarea prevederilor celui de-al 11-lea Protocol Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale nu necesită măsuri adiționale aferente instituirii structurilor noi.

#### *Aspect temporar*

În conformitate cu art.25 al Constituției UPU, *Actele Uniunii Poștale Universale sunt ratificate, acceptate, aprobate cât mai curând posibil de către Țările-membre, sau țările-membre vor adera la acestea cât mai curând posibil.* Instrumentele de ratificare, acceptare, aprobare și aderare la Actele Uniunii sunt depuse în cel mai scurt timp Directorului General al Biroului Internațional, care notifică aceste depuneri Guvernelor Țărilor-membre. Actele UPU nu stabilesc un termen oarecare de ratificare, acceptare, aprobare și aderare la Actele Uniunii, acesta fiind la decizia Țării-membre a UPU.

### **C. Analiza oportunității de aderare**

Modificările la Actele Uniunii Poștale Universale au fost votate la Abidjan la data de 26 august 2021, urmând a fi puse în aplicare la 01 iulie 2022 și vor fi în vigoare pe o perioadă nedeterminată. Următorul Congres UPU va avea loc în 2025 în Dubai, Emiratele Arabe Unite. Pentru a acoperi vidul normativ creat în urma acestui fapt și pentru a pune în aplicare noile Acte ale UPU semnate la 26 august 2021 la Abidjan, acestea urmează a fi supuse procedurii de aderare.

Astfel, reieșind din angajamentele internaționale, se consideră oportună aderarea Republicii Moldova la celui de-al *11-lea Protocol Adițional la Constituția Uniunii Poștale Universale* adoptat la cel de-al 27-lea Congres de la Abidjan.

**Secretar general al ministerului**

**Lilia DABIJA**