



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
Chișinău

**Pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Addendumului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Addendumului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.
2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Addendumului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.
3. Se aprobă semnarea Addendumului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

**Argumentarea necesității  
inițierii negocierilor și aprobării semnării  
Addendumului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare  
dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind  
suportul în implementarea Planului de acțiuni privind  
liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014**

**A. Descrierea tratatului**

*Informații generale*

1. Addendumul nr. 1 propus pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării reprezintă un acord bilateral între Guvernul Republicii Moldova (Guvernul RM) și Uniunea Europeană (UE).

2. Addendumul nr. 1 este un tratat interguvernamental.

3. Addendumul nr. 1 urmează să fie întocmit prin schimb de scrisori: scrisoarea Directorului pentru vecinătatea de est, Direcția generală pentru politica europeană de vecinătate și negocierile privind extinderea, Comisia Europeană, și scrisoarea Prim-ministrului RM.

Alegerea anume a schimbului de scrisori derivă din prevederile Acordul de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014 (Anexa II. Prevederi tehnice și administrative, articolul 2.3, al treilea paragraf).

*Informații privind conținutul tratatului*

4. Addendumul nr. 1 amendează Acordul de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

5. Acordul de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014, a fost menit să susțină cu maximum 20 milioane euro îmbunătățirea în RM a gestionării frontierei, gestionării migrației precum și ordinii și securității publice, în dependență de nivelul de realizare de către autoritățile moldovenești a criteriilor de performanță pentru anii 2014 – 2016.

Având în vedere faptul că multe din criteriile de performanță pentru anul 2015 au vizat efectuarea achizițiilor publice semnificative (e.g., sistemul informațional integrat, infrastructura ghișeelor unice pentru documentarea străinilor, echipamentul pentru combaterea crimei organizate), precum și situația complicată a bugetului de stat pentru anul respectiv, s-a constatat că realizarea termenilor de performanță până la finele lunii decembrie 2015 este imposibilă. În acest context, Guvernul RM a solicitat Comisiei

Europene extinderea termenului în cauză. Comisia Europeană a acceptat extinderea termenului până la finele lunii iunie 2016.

Prin urmare, Addendumul nr. 1 urmează să consfințească extinderea cu 6 luni a perioadei de realizare a criteriilor de performanță pentru anul 2015, care se va lua în considerare de către UE la evaluarea nivelului de realizare și, respectiv, la debursarea resurselor financiare (valoarea maximă a tranșei – 7 mln. euro).

Totodată, Addendumul nr. 1 conține 2 dispoziții privind: 1) organizarea misiunii de evaluare a UE în trimestrul III al anului 2016 și 2) debursarea tranșei pentru anul 2015 pe parcursul trimestrului IV al anului 2016, care deja și-au pierdut actualitatea.

Misiunea de evaluare a UE pentru anul 2015 a avut loc în perioada 5 – 16 septembrie 2016. Însă, din cauza calității nesatisfăcătoare a activității experților angajați de către UE, UE a anulat rezultatele misiunii. Prin urmare, debursarea tranșei pentru anul 2015 nu a putut fi realizată. Noua misiune de evaluare a UE pentru anul 2015 urmează să se înceapă la 27 martie 2017.

6. Având în vedere faptul că Addendumul nr. 1 reprezintă un amendament la Acordul de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014, valabilitatea Addendumului nr. 1 este legată într-un mod indispensabil de valabilitatea Acordului de finanțare (art. 5: 72 luni din 11 iulie 2014).

## **B. Analiza de impact**

### Informații generale

1. Actualitatea tratatului rezidă în sporirea volumului de resurse financiare din cadrul tranșei pentru anul 2015 (valoarea maximă a tranșei – 7 mln. euro), pe care RM ar putea obține după evaluarea UE, datorită extinderii cu 6 luni a perioadei de realizare a criteriilor de performanță pentru anul respectiv, urmînd să fie luată în considerare de către evaluatori.

2. Nu există alte opțiuni alternative de reglementare a acestui subiect decît tratatul în cauză.

3. Nu este nevoie de încheiere a unor tratate sau documente subsecvente, cum ar fi protocoalele de implementare, anexele, regulile.

4. Addendumul nr. 1 nu conține prevederi privind modul de soluționare a disputelor. În cazul dat vor fi aplicabile prevederile relevante ale Acordului de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

5. Addendumul nr. 1 urmează să intre în vigoare până la misiunea de evaluare a UE pentru anul 2015, care este preconizată să se înceapă la 27 martie 2017, pentru a oferi evaluatorilor un cadru temporal clar.

#### Aspectul politic, cultural și social

6. Addendumul nr. 1 este un exemplu al dezvoltării pozitive a relațiilor între RM și UE pentru depășirea efectelor negative ale situației bugetare complicate din anul 2015.

7. Nu sunt necesare consultările publice asupra Addendumului nr. 1.

#### Aspectul economic și de mediu

8. Addendumul nr. 1 nu conține prevederi, care ar putea avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului ambiant din RM.

#### Aspectul normativ

9. Compatibilitatea Acordului de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014, cu prevederile Constituției RM, tratatelor internaționale în vigoare pentru RM și legislația UE a fost verificată în anul 2014 în contextul parcurgerii procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acordului de finanțare respectiv.

Addendumul nr. 1 amendează doar unele termene din Acordul de finanțare, lăsând intacte celelalte prevederi. Prin urmare, Addendumul nr. 1 este compatibil cu prevederile Constituției RM, tratatelor internaționale în vigoare pentru RM și legislația UE.

10. Nu este necesară modificarea actelor normative existente sau adoptarea actelor normative noi pentru asigurarea implementării eficiente a Addendumului nr. 1.

#### Aspectul instituțional și organizatoric

11. Addendumul nr. 1 nu prevede forme de cooperare noi în comparație cu cele stabilite prin Acordul de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

12. Addendumul nr. 1 nu necesită înființarea unor instituții sau structuri noi naționale și internaționale, precum și modificarea structurilor existente.

13. Nu va fi necesară abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

14. Punerea în aplicare a Addendumului nr. 1 nu va necesita resurse umane noi în comparație cu implementarea Acordului de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

15. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (MAEIE) este instituția responsabilă pentru negocierea Addendumului nr. 1.

Implementarea Addendumului nr. 1 se va desfășura în același mod, precum și punerea în aplicare a Acordului de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014: MAEIE – coordonator strategic; Ministerul Afacerilor Interne – coordonator operațional; Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, Ministerul Justiției, Serviciul Vamal, Centrul Național Anticorupție, Autoritatea Națională de Integritate, Procuratura Generală – instituțiile responsabile pentru realizarea anumitor criterii de performanță.

16. Realizarea Addendumului nr. 1 nu presupune prezentarea unor rapoarte noi în comparație cu cele prevăzute în Acordul de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

#### Aspectul financiar

17. Addendumul nr. 1 urmează să sporească volumul de resurse financiare din cadrul tranșei pentru anul 2015 (valoarea maximă a tranșei – 7 mln. euro), pe care RM ar putea obține după evaluarea UE, datorită extinderii cu 6 luni a perioadei de realizare a criteriilor de performanță pentru anul respectiv, urmînd să fie luată în considerare de către evaluatori.

Valoarea maximă a tranșei nu va fi atinsă, însă volumul va fi semnificativ mai mare în comparație cu situația fără aplicarea extinderii respective.

Partea tranșei pentru anul 2015, care nu va fi debursată ca urmare a misiunii de evaluare pentru anul 2015, va putea fi recuperată de către RM ca urmare a misiunii de evaluare pentru anul 2016, urmînd să se desfășoare în luna septembrie 2017, cu condiția realizării pînă atunci a criteriilor de performanță respective pentru anul 2015.

18. Addendumul nr. 1 nu implică costuri suplimentare la nivel național pentru asigurarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric, în comparație cu cele aferente Acordului de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

#### Aspectul temporar

19. Necesitatea adoptării unei singure hotărîri de Guvern pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Addendumului nr. 1 rezidă în faptul că a) textul proiectului tratatului internațional este definitivat și nu va suferi modificări de fond, b) Addendumul nr. 1 urmează să intre în vigoare pînă la misiunea de evaluare a UE pentru anul 2015, care

este preconizată să se înceapă la 27 martie 2017, pentru a oferi evaluatorilor un cadru temporal clar.

20. Addendumul nr. 1 va intra în vigoare din data semnării scrisorii de răspuns al Prim-ministrului la scrisoarea Directorului pentru vecinătatea de est, Direcția generală pentru politica europeană de vecinătate și negocierile privind extinderea, Comisia Europeană.

### **C. Procedura negocierilor**

1. *Consultări:* Pe data de 30 mai 2016 MAI s-a adresat MAEIE cu propunerea de a iniția modificarea Acordului de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014, în sensul extinderii termenului de realizare a criteriilor de performanță pentru anul 2015 până la sosirea misiunii de evaluare a UE. În acest context, precum și conducându-se de practica existentă de amendare a acordurilor de finanțare între RM și UE<sup>1</sup>, pe data de 21 iunie 2016 Prim-ministru al RM, la inițiativa MAEIE, după examinarea subiectului în cadrul celei de-a doua ședințe a Comitetului de conducere al programului (3 iunie 2016), a solicitat Delegației UE în RM extinderea termenului până în septembrie 2016 (misiunea de evaluare a UE s-a desfășurat în perioada 5 – 16 septembrie 2016). La 21 septembrie 2016 Comisia Europeană a căzut de acord să extindă termenul până în iunie 2016. Luând în considerare anularea de către UE a rezultatelor misiunii de evaluare UE din septembrie 2016, despre care MAEIE a aflat pe 30 noiembrie 2016, MAEIE a propus Comisiei Europene extinderea termenului până în decembrie 2016. La cea de-a treia ședință a Comitetului de conducere a programului (16 februarie 2017), Delegația UE în RM a anunțat că extinderea până în decembrie 2016 nu poate fi acceptată de către UE din cauza că solicitarea este formulată după expirarea termenului stabilit inițial pentru realizarea criteriilor de performanță pentru anul 2015. UE a făcut o excepție în sensul dat, acceptând extinderea termenului până în iunie 2016, dar nu o poate face încă odată.

În acest context și pentru a asigura buna desfășurare a noii misiuni de evaluare a UE pentru anul 2015, preconizată să se înceapă la 27 martie 2017, Guvernul RM acceptă extinderea termenului până în iunie 2016, nefiind nevoie de *negocieri* suplimentare la subiect.

2. Limba engleză a fost limba consultărilor.

### **D. Aspect procedural al încheierii**

1. Addendumul nr. 1 se încheie prin schimb de scrisori.

2. Textul autentic al Addendumului nr. 1 se va semna în limba engleză.

---

<sup>1</sup> În adresa Ambasadorului, Șefului Delegației UE în RM, se transmite un demers semnat de către Secretarul general al Guvernului sau Prim-ministrul, fiind expuse modificările propuse de RM. Comisia Europeană analizează propunerile RM și vine cu proiectul unui addendum. RM parcurge procedurile interne de inițiere a negocierilor și aprobare a semnării în privința addendumului respectiv.

3. Addendumul nr. 1 urmează să fie semnat de către Prim-ministru, care a semnat și Acordul de finanțare dintre Guvernul RM și UE privind suportul în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, semnat la 12 iunie 2014.

4. Addendumul nr. 1, dar mai exact, scrisoarea de răspuns al Prim-ministrului urmează să fie semnată între 15 (adoptarea hotărârii Guvernului privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării) și 27 iunie 2017 (începerea misiunii de evaluare a UE pentru anul 2015).

10 martie 2017

Daniela MORARI  
Viceministru  
al Afacerilor Externe și  
Integrării Europene