



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
**Chișinău**

## **Cu privire la Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică**

---

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

1. Se creează Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică.

2. Se aprobă:

1) Regulamentul privind organizarea și funcționarea Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică, conform anexei nr.1;

2) Lista autorităților publice reprezentate în cadrul Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică, conform anexei nr.2;

3) Componenta Consiliului de decizie al Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică, conform anexei nr.3.

3. Ministerul Afacerilor Interne:

1) va amenaja și va pune la dispoziția Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică spațiile necesare pentru asigurarea funcționalității acestuia, care vor corespunde standardelor tehnice europene și vor satisface cerințele operaționale;

2) va asigura operaționalizarea Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică în termen de 4 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărîri.

4. Asigurarea activității Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în bugetul Ministerului Afacerilor Interne pe anul respectiv, precum și din alte surse, în conformitate cu legislația în vigoare.

5. Responsabilitatea pregătirii și menținerii capacității operaționale a forțelor de ordine, forțelor de sprijin și forțelor complementare destinate executării acțiunilor de răspuns la crizele de ordine publică revine componentelor Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică.

6. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Anexa nr. 1  
la Hotărârea Guvernului nr.  
din 2016

**REGULAMENTUL**  
**privind organizarea și funcționarea Centrului Național**  
**de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică**

**I. DISPOZIȚII GENERALE**

1. Prezentul Regulament stabilește modul de organizare și funcționare ale Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică (în continuare – Regulamentul), precum și cadrul aferent de cooperare interinstituțională, națională și internațională, în limitele competențelor atribuite.

2. Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică (în continuare – Centrul Național) este structura interinstituțională de suport decizional, de nivel național, fără statut de persoană juridică, constituit pentru gestionarea crizelor de ordine publică cu grad de risc sporit. Centrul Național funcționează sub autoritatea Guvernului și dispune de statut de comisie guvernamentală permanentă.

3. Gestionarea crizelor de ordine publică reprezintă ansamblul acțiunilor și măsurilor de management integrat organizate, planificate și desfășurate unitar și coerent pentru administrarea situațiilor specifice prin coordonarea deciziilor și acțiunilor.

4. Coordonarea deciziilor și acțiunilor de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice vizează corelarea activităților specifice, gestionarea fluxului informațional, luarea deciziilor în baza analizei riscurilor, precum și cooperarea între forțele de ordine, forțele de sprijin și forțele complementare.

5. Cooperarea de toate categoriile în cadrul coordonării acțiunilor desfășurate în situații de criză în domeniul ordinii publice urmărește organizarea și desfășurarea corelată ori întrunită de activități în domenii de interes comun; sprijinul operațional reciproc; schimbul de date și informații, analize de risc și în alte domenii de interes comun; conlucrarea la constatarea riscurilor și amenințărilor; participarea în comun la creșterea gradului de conștientizare a situației și a capacității de acțiune curentă; de proiectare a măsurilor proactive și de reacție în domeniul ordinii publice în scopul prevenirii și combaterii criminalității; de ocrotire a liniștii publice, de respectare a legii și ordinii publice, de protejare a drepturilor fundamentale ale persoanei și comunității.

6. Activitatea Centrului Național este condusă de către ministrul afacerilor interne, iar în lipsa acestuia de către unul din viceministrii afacerilor interne desemnat prin ordinul ministrului afacerilor interne.

7. Centrul Național își desfășoară activitatea în conformitate cu Constituția Republicii Moldova, actele legislative și normative în vigoare,

tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și cu prevederile prezentului Regulament.

8. În sensul prezentului Regulament următoarele noțiuni semnifică:

*criză* – situația sau riscul apariției unei situații în care reglementările curente ale Guvernului Republicii Moldova sau altor autorități publice (organizații) nu sînt suficiente pentru a gestiona eficient situația creată, care pune în pericol viața populației, proprietatea, mediul înconjurător, stabilitatea statală sau internațională;

*criză în domeniul ordinii publice* – situație care prin natura, complexitatea, amploarea și intensitatea sa amenință sau pune în pericol viața și sănătatea populației, mediul, proprietatea, ordinea și valorile constituționale și face necesară adoptarea măsurilor specifice prevăzute de legislația în vigoare, prin acțiunea unitară a autorităților statului cu competențe în domeniu;

*managementul integrat al crizelor în domeniul ordinii publice* – ansamblul mecanismelor, procedurilor și activităților prin care factorii de decizie, abilitați prin lege, stabilesc și pun în aplicare în mod unitar măsurile necesare pentru prevenirea și controlul crizelor în domeniul ordinii publice, precum și pentru înlăturarea efectelor acestora, în scopul revenirii la starea de normalitate;

*acțiuni de răspuns la criza de ordine publică* – măsurile predefinite, planificate din timp sau adoptate în urma unei decizii, prin care se asigură revenirea la starea de normalitate și care cuprind proceduri de implementare detaliate, aplicabile imediat de către structurile abilitate;

*menținerea ordinii publice* – ansamblu de măsuri, activități și acțiuni organizate și desfășurate cotidian pentru asigurarea funcționării normale a autorităților statului, protejarea și respectarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, a normelor de conduită civică, a regulilor de conviețuire socială, a celorlalte valori sociale, precum și a patrimoniului public și privat;

*ordine publică* – starea de legalitate, de echilibru și pace socială, prin care se asigură securitatea publică și a persoanei, a colectivităților și a bunurilor, sănătatea și morala publică și care permite exercitarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, precum și funcționarea eficientă a instituțiilor în statul de drept;

*factori de risc în domeniul ordinii publice* – fenomenele, procesele, evenimentele, situațiile sau condițiile interne ori externe care pot determina sau influența ordinea publică, apariția și evoluția crizelor în domeniul ordinii publice;

*evenimente publice* – întrunirile, mitingurile, demonstrațiile, manifestările sociale, politice, economice, culturale, artistice, sportive, cu caracter religios, prilejuite de vizite oficiale, precum și alte activități care se desfășoară în locuri publice cu participarea mai multor persoane;

*grad de risc al evenimentului public* – nivelul sporit/mediu/scăzut al posibilității producerii unor fapte îndreptate împotriva ordinii publice și securității cetățenilor în cadrul evenimentului public;

*asigurarea ordinii publice* – ansamblul de măsuri, activități și acțiuni întreprinse în timpul evenimentelor publice pentru respectarea legalității, prevenirea și curmarea tulburărilor sociale sau manifestărilor de violență;

*restabilirea ordinii publice* – ansamblul de măsuri, activități și acțiuni organizate și executate cu folosirea procedurilor, mijloacelor și tehnicii speciale din dotare conform prevederilor legislației în vigoare, având drept scop readucerea situației la starea de normalitate;

*forțe de ordine* - subdiviziunile autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI învestite cu atribuții de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice;

*forțe de sprijin* – subdiviziunile autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, care exercită în mod curent alte atribuții decât cele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice, dar pot fi utilizate pentru îndeplinirea acestui tip de misiuni;

*forțe complementare* – organele și autoritățile ale administrației publice centrale și locale, precum și alte organizații, care prin activități specifice pot acorda asistență forțelor de ordine și forțelor de sprijin;

*creșterea capacității operaționale* – totalitatea activităților desfășurate pentru trecerea în timp scurt și în mod organizat a structurilor statului abilitate la îndeplinirea misiunilor specifice pe parcursul desfășurării evenimentelor publice sau a situațiilor potențial generatoare de criză în domeniul ordinii publice, inclusiv pentru realizarea manevrei de forțe și mijloace;

*starea de alertă în domeniul ordinii publice* – situația în care autoritățile statului sau persoanele abilitate dispun punerea în aplicare a planurilor de acțiuni și de măsuri, precum și de avertizare a populației, în scopul prevenirii, limitării sau înlăturării efectelor crizelor în domeniul ordinii publice;

*sistem de alertă* – sistemul unic de răspuns în cazul iminenței producerii crizelor de ordine publică, în scopul creșterii capacității operaționale;

*tabloul situațional național* – sistemul care asigură on-line sau decalat, în funcție de situație, interfața, descrierea, redactarea grafică și prezentarea pe domenii sau integrată, după caz, a datelor și informațiilor subdiviziunilor de specialitate ale MAI, de la diferite autorități partenere, senzori, platforme și alte surse, în scopul conștientizării situației și sporirii capacității operaționale, proactive și de reacție în domeniul ordinii publice.

## II. MISIUNEA ȘI FUNCȚIILE CENTRULUI NAȚIONAL

9. Misiunea Centrului Național constă în gestionarea crizelor de ordine publică, înaintarea propunerilor de perfecționare a cadrului normativ din domeniu, asigurarea interoperabilității și compatibilității resurselor alocate, acumularea, studierea, generalizarea, protecția și difuzarea datelor și informațiilor, evaluarea riscurilor și amenințărilor specifice.

10. În vederea realizării misiunii sale, Centrului Național îi revin următoarele funcții:

- 1) de conducere, prin care asigură fundamentarea și elaborarea deciziilor, precum și implementarea acestora;
- 2) de dezvoltare a politicilor și procedurilor privind managementul operațional;
- 3) de coordonare, prin care se asigură corelarea conceptuală, a acțiunilor, interoperabilitatea și compatibilitatea resurselor alocate;
- 4) de management al informațiilor, prin care se asigură acumularea, studierea, generalizarea, protecția și difuzarea datelor și informațiilor specifice;
- 5) de informare a societății și mass media despre evoluția evenimentelor;
- 6) de comunicare, prin care se asigură notificarea/înștiințarea în cadrul sistemului de alertă, în funcție de evoluția situației operative;
- 7) de cooperare, prin care se asigură aplicarea planurilor elaborate în acest scop;
- 8) de control și reglare sistemică, prin care se asigură cunoașterea eficacității acțiunilor și măsurilor, precum și adaptarea acestora în funcție de evoluția situației.

### **III. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA CENTRULUI NAȚIONAL**

11. Organizarea și funcționarea Centrului Național este asigurată de către MAI.
12. Componentele de bază ale Centrului Național sînt Consiliul de decizie, Grupul comun analitic și Centrul de coordonare.
13. Componente de suport sînt Grupul tehnologii informaționale și transmisiuni și Grupul logistic al Centrului Național.
14. Pentru îndeplinirea funcțiilor sale, Centrul Național cooperează cu centrele operaționale de coordonare/de dirijare, comisiile și consiliile existente la nivelul Guvernului, Parlamentului, Președinției și altor autorități ale statului.
15. Activitatea de secretariat a Centrului Național este asigurată de către Centrul de coordonare al Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI.
16. Secretarul Consiliului de decizie este numit prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI.
17. Consiliul de decizie funcționează ca organ interinstituțional de conducere care asigură elaborarea, adoptarea și implementarea deciziilor. Din Consiliul de decizie fac parte reprezentanții cu putere de decizie ai autorităților publice prevăzute în anexa nr. 2 la Hotărîrea de Guvern, nominalizați de către conducătorii acestora.
18. Autoritățile publice reprezentate în Centrul Național asigură continuitatea de reprezentare în cadrul Consiliului de decizie. Astfel, în caz de eliberare din funcție a persoanei desemnate, atribuțiile acesteia vor fi exercitate de persoana nou-numită, fără a fi necesară o nouă nominalizare.

19. Consiliul de decizie se întrunește în ședințe ori de câte ori situația o impune, la solicitarea Primului-ministru sau a ministrului afacerilor interne, dar cel puțin o dată pe semestru.

20. Ședințele Consiliului de decizie în situații de criză în domeniul ordinii publice sînt ad-hoc. În situația de normalitate, ședințele sînt organizate cu scopul abordării problemelor curente ale ordinii publice, precum și altor aspecte de interes.

21. Ședințele Consiliului de decizie sînt conduse de către ministrul afacerilor interne, iar în lipsa acestuia de către viceministrul afacerilor interne desemnat prin ordin.

22. Ședințele Consiliului de decizie la care este prezent Primul-ministru sînt prezidate de către acesta.

23. Ședințele se consideră deliberative dacă la acestea participă 2/3 din membrii Consiliului de decizie.

24. Subiectele examinate la ședințele Consiliului de decizie și deciziile adoptate se consemnează în procese-verbale. Procesele-verbale se întocmesc de către secretarul Consiliului de decizie și se semnează de participanții la ședință.

25. Deciziile Consiliului de decizie se adoptă cu majoritatea simplă de voturi ale membrilor prezenți și se comunică autorităților publice vizate.

26. La ședințele Consiliului de decizie pot participa în calitate de invitați și reprezentanți ai altor autorități publice, în funcție de tematica abordată.

27. Consiliul de decizie adoptă decizii care sînt puse în aplicare, după caz, prin acte normative ale Guvernului, MAI și / sau ale autorităților publice reprezentate în Centrul Național, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

28. Grupul comun analitic funcționează ca structură de consiliere și suport analitic al Consiliului de decizie și Centrului de coordonare.

29. Grupul comun analitic este condus de către șeful Secției informațional-analitice a Centrului de coordonare al Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI, iar în lipsa acestuia de către persoana desemnată prin ordinul ministrului afacerilor interne la propunerea șefului Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI.

30. Grupul comun analitic este compus din:

a) personal din cadrul Secției informațional-analitice a Centrului de coordonare al Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI;

b) specialiști și/sau experți în domeniul ordinii publice, precum și din alte domenii de interes, după caz.

31. Desemnarea nominală a reprezentanților în Grupul comun analitic se efectuează prin ordinele conducătorilor autorităților publice reprezentate în Centrul Național, cu drept de substituie cu alte persoane.

32. Grupul comun analitic se întrunește în ședințe ori de câte ori situația o impune, la solicitarea ministrului afacerilor interne sau a șefului Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI.

33. Centrul de coordonare funcționează ca structură specializată cu activitate permanentă, în cadrul Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI.

34. Centrul de coordonare este condus de către șeful acestuia, iar în lipsa sa de către adjunct.

35. În etapa de organizare și planificare a acțiunilor pentru gestionarea situațiilor de criză în domeniul ordinii publice, în cadrul Centrului de coordonare pot fi convocați reprezentanți ai autorităților publice, la nivel de specialiști și/sau experți.

36. Centrul de coordonare asigură mecanismul național de coordonare, menținere și asigurare a ordinii publice, prevenire și descoperire a criminalității, precum și pregătirea informărilor (note, rapoarte, sinteze etc.) atât pentru conducerea MAI, cât și pentru centrele/consiliile naționale pe domenii de competență.

37. Centrul de coordonare funcționează ca punct național de contact, prin care se asigură preluarea, schimbul și transmiterea de informații între autoritățile publice cu competențe în domeniul ordinii publice, al prevenirii și descoperirii criminalității; evaluarea schimbului de informații; sistematizarea datelor și informațiilor specifice; realizarea de contacte cu autoritățile implicate în gestionarea crizelor atât la nivel național, cât și internațional.

38. Coordonarea activității Centrului de coordonare și a Grupului comun analitic este realizată de către șeful Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI.

39. Grupul tehnologii informaționale și transmisiuni asigură suportul tehnic al Centrului Național. Grupul este format din angajați ai Serviciului tehnologii informaționale al MAI.

40. Grupul logistic al Centrului Național asigură suportul logistic al Centrului Național. Grupul este format din angajați ai subdiviziunilor de specialitate ale MAI.

41. Suportul logistic necesar pentru organizarea și funcționarea Centrului Național și crearea capacităților de reacție se asigură prin intermediul subdiviziunilor de specialitate ale MAI.

42. La nivelul unităților administrativ-teritoriale de nivelul doi, acțiunile de răspuns corespunzătoare situațiilor de criză cu grad de risc mediu și scăzut în domeniul ordinii publice se organizează și se desfășoară de către forțele de ordine abilitate în baza reglementărilor în vigoare, a concepțiilor și planurilor de acțiune elaborate și aprobate conform competențelor.

43. În situația în care Centrul Național și-a pierdut capacitatea de funcționare în locul de amplasare permanentă, potrivit deciziei ministrului afacerilor interne, activitatea acestuia poate fi organizată la unul dintre centrele operaționale de coordonare ale autorităților administrative ale MAI.

#### **IV. ATRIBUȚIILE COMPONENTELOR DE BAZĂ ALE CENTRULUI NAȚIONAL**



#### 44. Consiliul de decizie exercită următoarele atribuții:

- 1) asigură managementul integrat al crizelor în domeniul ordinii publice, inclusiv autorizarea acțiunilor de răspuns;
- 2) adoptă decizii privind managementul integrat al crizelor în domeniul ordinii publice și asigură punerea acestora în aplicare, după caz, prin acte normative ale Guvernului, MAI și / sau ale autorităților publice reprezentate în Centrul Național, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare;
- 3) coordonează acțiunile de ordine publică în timpul evenimentelor publice cu grad sporit de risc;
- 4) recomandă Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova necesitatea declarării stării de urgență în condițiile Legii privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, în cazul escaladării crizei în domeniul ordinii publice și existenței pericolului iminent pentru securitatea națională sau ordinea constituțională;
- 5) solicită în cadrul cooperării, participarea la gestionarea crizelor în domeniul ordinii publice a autorităților publice stabilite, potrivit atribuțiilor ce le revin prin lege;
- 6) informează Președintele Republicii Moldova, Consiliul Suprem de Securitate, Primul-ministru și Președintele Parlamentului privind stadiul realizării măsurilor stabilite și evoluția evenimentelor în cazul declanșării situațiilor de criză în domeniul ordinii publice;
- 7) asigură comunicarea publică privind evoluția situației operative;
- 8) dispune punerea în aplicare a Planului de înștiințare/alertare comună al autorităților publice reprezentate în cadrul Centrului Național, aprobat prin ordin interdepartamental;
- 9) dispune punerea în aplicare a Planului comun de utilizare a forțelor de ordine, forțelor de sprijin și forțelor complementare, precum și a mijloacelor din dotarea acestora, în situațiile de criză în domeniul ordinii publice, aprobat prin ordin interdepartamental;
- 10) implementează politica statului în domeniul securității și ordinii publice;
- 11) formulează propuneri pentru perfecționarea legislației, cadrului strategic și al politicilor privind managementul integrat al crizelor în domeniul ordinii publice, în conformitate cu reglementările și bunele practici internaționale;
- 12) asigură implementarea bunelor practici și a recomandărilor organismelor Uniunii Europene privind gestionarea situațiilor de criză în domeniul ordinii publice.

#### 45. Grupul comun analitic exercită următoarele atribuții:

- 1) asigură consilierea și suportul analitic al Consiliului de decizie și Centrului de coordonare, prin prezentarea notelor informativ-analitice cu privire la riscuri și amenințări la adresa ordinii publice;
- 2) efectuează evaluarea riscurilor și amenințărilor la adresa ordinii publice;

3) cooperează cu structurile componente cu activitate permanentă din cadrul Centrului de coordonare precum și cu structurile de profil din cadrul autorităților publice reprezentate în Centrul Național;

4) asigură în comun cu Centrul de coordonare fundamentarea măsurilor ce urmează a fi adoptate de către Consiliul de decizie;

5) realizează și alte activități conexe ce pot contribui la soluționarea operativă a situațiilor create.

46. Centrul de coordonare exercită următoarele atribuții:

1) aplică politicile în domeniul managementului operațional în cadrul MAI;

2) monitorizează situația operativă și propune măsurile ce se impun pentru prevenirea situațiilor de criză în domeniul ordinii publice, prevenirea și descoperirea criminalității, precum și pentru contracararea acțiunilor cu potențial de periclitate a ordinii publice;

3) asigură și menține fluxul informațional;

4) creează și menține tabloul situațional național;

5) elaborează și asigură implementarea procedurilor standard operaționale relevante pentru gestionarea situațiilor de criză în domeniul ordinii publice;

6) gestionează situațiile de criză în domeniul ordinii publice conform reglementărilor în vigoare.

7) asigură elaborarea Planului de înștiințare/alertare comună al autorităților publice reprezentate în cadrul Centrului Național, aprobat prin ordin interdepartamental;

8) asigură elaborarea Planului comun de utilizare a forțelor de ordine, forțelor de sprijin și forțelor complementare, precum și a mijloacelor din dotarea acestora, în situațiile de criză în domeniul ordinii publice, aprobat prin ordin interdepartamental;

9) verifică stadiul de pregătire și de ridicare graduală a capacității operaționale a forțelor MAI, evaluează posibilitățile instituționale de răspuns la situațiile de criză, precum și modul de aplicare a standardelor operaționale;

10) coordonează procesul de planificare a misiunilor de asigurare a ordinii publice în cadrul evenimentelor publice cu grad sporit de risc, care implică utilizarea mai multor categorii de forțe din cadrul MAI, precum și ale altor autorități ale statului, în baza planurilor de cooperare interinstituțională;

11) asigură aducerea la cunoștință a deciziilor Consiliului de decizie, a ordinelor și dispozițiilor ministrului afacerilor interne, precum și controlul executării acestora;

12) funcționează în regim de douăzeci și patru de ore, șapte zile pe săptămână și coordonează activitatea centrelor operaționale de coordonare și de dirijare ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI;

13) asigură cooperarea Centrului Național cu centrele operaționale de coordonare, comisiile și consiliile existente la nivelul Guvernului, Parlamentului, Președinției, altor autorități la nivel național și internațional;

14) asigură activitatea de secretariat a Centrului Național prin:

a) gestionarea documentației de serviciu și a corespondenței;

b) informarea conducătorului Consiliului de decizie și, după caz, a membrilor acestuia, privind dinamica și tendințele de evoluție a riscurilor și amenințărilor la adresa ordinii publice;

c) întocmirea, potrivit periodicității stabilite de către Consiliul de decizie, a rapoartelor/notelor privind stadiul realizării măsurilor adoptate de Consiliul de decizie;

d) pregătirea documentelor specifice pentru prezentare către Parlament, Președinție, Consiliul Suprem de Securitate, Guvern și alte autorități interesate;

e) convocarea membrilor Centrului Național și transmiterea principalelor probleme ce urmează a fi abordate, pentru analiză și expunere asupra acestora;

f) primirea și pregătirea documentelor aferente ședințelor Centrului de decizie, precum și prezentarea lor membrilor acestuia;

g) ținerea Registrului acțiunilor în cazul declanșării situațiilor de criză în domeniul ordinii publice;

h) participarea la elaborarea comunicatelor de presă;

i) coordonarea suportului logistic pentru desfășurarea ședințelor Centrului Național.

47. În baza prezentului Regulament, componentele Centrului Național, elaborează/actualizează, conform atribuțiilor, planuri și proceduri standard operaționale.

Anexa nr.2  
la Hotărârea Guvernului nr.  
din 2016

**LISTA**  
**autorităților publice reprezentate în cadrul Centrului Național**  
**de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică**

1. Ministerul Afacerilor Interne;
2. Ministerul Justiției;
3. Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor;
4. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;
5. Ministerul Apărării;
6. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor;
7. Ministerul Mediului;
8. Ministerul Economiei;
9. Ministerul Finanțelor;
10. Ministerul Sănătății;
11. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
12. Serviciul de Informații și Securitate;
13. Centrul Național Anticorupție;
14. Serviciul de Protecție și Pază de Stat;
15. ÎS “Centrul de Telecomunicații Speciale”.

Anexa nr.3  
la Hotărârea Guvernului nr.  
din 2016

**COMPONENTA**  
**Consiliului de decizie din cadrul Centrului Național**  
**de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică**

- Ministrul afacerilor interne
- Viceministrul afacerilor interne
- Viceministrul afacerilor interne  
comandant al Trupelor de Carabinieri
- Viceministrul justiției;
- Viceministrul tehnologiei informației și comunicațiilor
- Viceministrul afacerilor externe și integrării europene
- Viceministrul apărării
- Viceministrul transporturilor și infrastructurii drumurilor
- Viceministrul mediului
- Viceministrul economiei
- Viceministrul finanțelor
- Viceministrul sănătății
- Viceministrul agriculturii și industriei alimentare
- Directorul adjunct al Serviciului de Informații și Securitate
- Directorul adjunct al Centrului Național Anticorupție
- Directorul adjunct al Serviciului de Protecție și Pază de Stat
- Directorul adjunct al Departamentului Instituțiilor Penitenciare
- Directorul general al ÎS “Centrul de Telecomunicații Speciale”

## **NOTĂ INFORMATIVĂ**

### **la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică**

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică (în continuare – Centrul Național) este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în vederea executării subacțiunii 6.1 din capitolul VI al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 890 din 20 iulie 2016.

Transformările sociale și economice, produse în Republica Moldova în ultimii ani, au determinat schimbări importante în manifestarea drepturilor și libertăților cetățenilor, în relațiile interumane, în atitudinea față de proprietate, în organizarea societății și implicit în structura și dinamica fenomenului infracțional. În statul de drept, caracteristica principală a acestuia este funcționarea tuturor autorităților în conformitate cu normele stabilite de lege, urmărindu-se totodată împiedicarea abuzurilor și asigurarea posibilităților de control.

Prin funcția sa executivă, statul este obligat să asigure bunul mers al serviciilor publice, organizarea aplicării legilor de către organele care constituie în totalitatea lor administrația unui stat. Toate aceste activități reprezintă regula „ordinea”, excepția reprezentînd-o „criza”, cea care „tulbură” starea de normalitate (ordinea).

Scopul proiectului este crearea la nivel național a unui mecanism viabil care să asigure reacția promptă și adecvată a autorităților statului la evenimentele care amenință sau afectează direct ordinea publică și securitatea națională, prin aplicarea măsurilor unitare și asigurarea unui nivel adecvat de interacțiune a tuturor autorităților responsabile de gestionarea situațiilor de criză în domeniul ordinii publice pentru prevenirea, controlul, precum și pentru înlăturarea efectelor acestora, în scopul revenirii la starea de normalitate.

Analiza capacităților statului privind managementul integrat al crizelor de ordine publică și oferire a unui răspuns adecvat la riscurile și amenințările cu impact asupra securității naționale, a relevat absența instrumentelor și mecanismelor legale care să asigure adoptarea unor decizii corecte, operative și adecvate situației create, în scopul prevenirii și controlului crizelor de ordine publică, precum și imposibilitatea asigurării interoperabilității forțelor de ordine, forțelor de sprijin și forțelor complementare pe parcursul desfășurării acțiunilor de ordine publică.

În această ordine de idei se înscrie și imposibilitatea executării a unor prevederi ale Legii nr. 212-XV din 24 iunie 2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război.

Astfel, deși la articolul 1 litera b) al Legii prenotate este stabilit expres că, *starea de urgență* ca ansamblu de măsuri cu caracter politic, economic, social și de menținere a ordinii publice, se instituie provizoriu în unele localități sau pe întreg teritoriul țării în caz de existență a unui pericol pentru securitatea națională sau ordinea constituțională, ceea ce face necesară apărarea statului de drept, menținerea sau restabilirea stării de legalitate, toate reglementările expuse în continuare reprezintă, în special, doar mecanismul de soluționare a *stărilor de urgență* provocate de situații excepționale cu caracter natural, tehnogen sau

biologico-social, fără a veni cu procedurile și instrumentele reale care să asigure acoperirea legală cu norme juridice clare a acțiunilor autorităților statului pe parcursul stării de urgență în domeniul ordinii și securității publice.

Conjunctura geopolitică, în care se afla la moment Republica Moldova, generează noi situații dominante în interiorul țării și în afara frontierelor naționale, situații ce obligă adoptarea unor noi forme și metode de activitate ale autorităților statului, iar evaluarea, prevenirea, controlul și contracararea eficientă a principalelor riscuri și amenințări la adresa ordinii publice și securității naționale devenind elemente-cheie ale activității autorităților statului cu competențe în domeniu.

În acest sens, avînd la bază practica și standardele adoptate în cadrul statelor membre ale Uniunii Europene și, implicit a României (Hotărîrea Guvernului nr. 373/2008 privind organizarea, functionarea și compunerea Centrului Național de Conducere a Acțiunilor de Ordine Publică, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 262 din 03 aprilie 2008), Ministerul Afacerilor Interne propune crearea Centrului Național, care va reprezenta structura interinstituțională de suport decizional de nivel național pentru gestionarea crizelor de ordine publică cu grad de risc sporit.

La elaborarea actului normativ, s-a ținut cont de prevederile cadrului legislativ-normativ în vigoare, în speță a prevederilor art. 3 pct. 12), art. 10 pct. 5), art. 16 pct. 1) și 4) și art. 22 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern.

Misiunea Centrului Național constă în gestionarea crizelor de ordine publică, înaintarea propunerilor de perfecționare a cadrului normativ din domeniu, asigurarea interoperabilității și compatibilității resurselor alocate, acumularea, studierea, generalizarea, protecția și difuzarea datelor și informațiilor, evaluarea riscurilor și amenințărilor specifice.

În cadrul Centrului Național vor fi reprezentate autoritățile statului cu competențe în elaborarea, adoptarea și punerea în aplicare a deciziilor menite să asigure managementul integrat al crizelor de ordine publică, prevenirea și contracararea riscurilor și amenințărilor la adresa securității statului conexe crizelor de ordine publică: Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Apărării, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Mediului, Ministerul Economiei, Ministerul Finanelor, Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Serviciul de Informații și Securitate, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, ÎS "Centrul de Telecomunicații Speciale".

Centrul Național va fi compus din Consiliul de decizie, Grupul comun analitic, Centrul de coordonare, Grupul tehnologii informaționale și transmisiuni și Grupul logistic.

Consiliul de decizie va funcționa ca un organ interinstituțional de conducere care va asigura elaborarea, adoptarea și implementarea deciziilor, din care va face parte cîte un reprezentant al autorităților publice componente, la nivel de conducător sau adjunct al conducătorului, potrivit anexei care este parte integrantă la Hotărîrea de Guvern.

Grupul comun analitic va funcționa ca structură de consiliere și suport analitic a Consiliului de decizie și a Centrului de coordonare, constituită din personal din cadrul Secției informațional-analitice a Centrului de coordonare al Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI și specialiști sau experți în domeniul ordinii publice, precum și din alte domenii de interes, după caz.

Centrul de coordonare va reprezenta structura specializată cu activitate permanentă, în cadrul Serviciului dirijare operațională și inspectare al MAI.

Activitatea acestor structuri, în virtutea faptului că crizele de ordine publică se pot declanșa, practic, la orice eveniment public, este menită să asigure în regim permanent prevenirea și controlul acestora, prin monitorizarea evenimentelor și realizarea managementului informației din sfera de competență a MAI, analiza preventivă și evaluarea riscurilor evenimentelor publice, coordonarea îndeplinirii în mod unitar de către forțele Ministerului Afacerilor Interne a măsurilor planificate, asigurarea suportului decizional conducerii Ministerului în procesul de realizare al managementului integrat al forțelor și mijloacelor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului și coordonarea acțiunilor acestuia cu alte autorități ale statului abilitate cu competențe în domeniul ordinii de drept.

Toate componentele specializate ale Centrului Național urmează să funcționeze într-un sediu comun și un spațiu compact, acolo unde va putea fi asigurată adoptarea operativă a deciziilor optime și interconexiunea structurilor din punct de vedere operațional, tehnic, tehnologic și logistic.

De menționat că, Ministerul Afacerilor Interne a identificat și alocat spațiile necesare pentru amplasarea Centrului Național.

Cheltuielile ce țin de asigurarea activității Centrului Național, se vor efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în bugetul Ministerului Afacerilor Interne pe anul respectiv, precum și din alte surse în conformitate cu legislația în vigoare. Mijloacele financiare necesare pentru reparația spațiilor, dotarea tehnico-materială a acestora și operaționalizarea Centrului Național, constituie, estimativ, suma de 6 395 066 lei.

În această ordine de idei, reieșind din cele expuse și luând în considerație interesele statului în crearea mecanismului interinstituțional care să asigure reacția promptă și adecvată a autorităților statului la evenimentele care amenință sau afectează direct ordinea publică și securitatea națională, considerăm necesar și oportun aprobarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică.

**Viceministru**



**Dorin PURICE**