



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării
Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și
Uniunea Europeană privind Programul de suport bugetar pentru
reforma poliției în Republica Moldova pentru anii 2017-2020**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind Programul de suport bugetar pentru reforma poliției în Republica Moldova pentru anii 2017-2020.
2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind Programul de suport bugetar pentru reforma poliției în Republica Moldova pentru anii 2017-2020.
3. Se aprobă semnarea Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind Programul de suport bugetar pentru reforma poliției în Republica Moldova pentru anii 2017-2020.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Argumentarea necesității

privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de Finanțare între Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind Programul de suport bugetar privind reforma poliției pentru anii 2016-2020

Informații generale, descrierea tratatului: În martie 2013, în cadrul Ministerul Afacerilor Interne a fost creată o entitate nouă – *Inspectoratul General al Poliției (în continuare Poliția)*, ca rezultat al reformei structurale, organizaționale și instituționale.

În condițiile actuale ale dezvoltării și modernizării Poliției există o necesitate importantă ca transformările calitative să fie orientate în vederea asigurării unui serviciu în folosul comunității, dezvoltarea și implementarea poliției comunitare, asigurarea și dotarea inspectoratelor de poliție din regiuni, resurse umane calificate, un sistem de instruire eficient, comunicare externă și internă eficientă, prevenirea și combaterea corupției, creșterea încrederii în instituția poliției *per ansamblu*.

În baza Hotărârii Guvernului nr. 587 din 12 mai 2016, a fost aprobată o nouă strategie și un plan de acțiuni sectorial pentru dezvoltarea poliției care vine să descrie în detalii obiectivele și activitățile care sunt întreprinse pentru a corespunde așteptărilor cetățenilor.

Acordul de Finanțare a fost elaborat potrivit necesităților Poliției și în vederea asigurării așteptărilor cetățenilor.

Acordul de Finanțare include condiții generale și speciale, o matrice cu obiective, activități și indicatori măsurabili.

În condițiile acordului menționat, acesta prevede tranșă fixă pentru I an de implementare și tranșe variabile pentru ceilalți ani de implementare. Perioada de implementare a Acordului de Finanțare include anii 2017-2020. Debursarea în condițiile Acordului de Finanțare se efectuează potrivit calendadrului de debursări în baza unor misiuni de evaluare după fiecare an de evaluare (cu excepția anului I), la solicitarea Guvernului.

Acordul de Finanțare se încheie între Guvernul Republicii Moldova și UE, iar calitatea de beneficiar principal îi revine - Poliției.

Articolele 26 și 27 ale anexei II la Acordul de Finanțare stabilesc cazurile și condițiile de suspendare și încetare a acordului nominalizat.

Valoarea totală a programului de *suport bugetar constituie 57, 2 mln Euro*.

Analiza de impact: Semnarea Acordului între Republica Moldova și UE privind programul de suport bugetar pentru reforma Poliției vine să modernizeze Poliția prin prisma: serviciilor calitative, eradicarea corupției din sistemul polițienesc, sporirea încrederii cetățenilor în poliție, reducerea termenului de intervenție a poliției la solicitările cetățenilor, promovarea și respectarea drepturilor omului, uniformizarea activității prin proceduri operaționale standard a practicii polițienești, apropierea poliției de necesitățile cetățeanului prin implementarea poliției comunitare, diminuarea

criminalității, asigurarea ordinii publice și asigurarea sentimentului de siguranță și securitate.

În temeiul sprijinului oferit de UE, Poliția, fără precedent, va avea acces la oportunități de dotare și instruire, creșterea capacităților administrative ale inspectoratelor de poliție din regiune, îmbunătățirea serviciilor prestate în beneficiul cetățenilor.

Aspectul politic, cultural și social: Prezentul Acord nu prevede scopuri politice. Acest tratat internațional este orientat pentru a produce transformări calitative în cadrul entității polițienești, dezvoltarea metodelor, instrumentelor și capacităților poliției, schimbarea culturii instituționale și apropierea poliției de societate prin creșterea încrederii și soluționarea necesităților cetățenilor, care reies din mandatul și misiunea Poliției.

Prin realizarea obiectivelor incluse în Acordul de Finanțare vor fi atinse și unele dintre obiective incluse în noul proiect al Planului Național de Acțiuni privind implementarea Acordului de Asociere, elaborat pentru anii 2017-2019 și cele ale agendei de asociere (*în special cele ce sunt incluse la titlul I și III din documentele menționate supra*).

Aspectul economic și de mediu: Acordul menționat nu urmărește scopuri economice și de mediu, în schimb va contribui la schimbarea culturii profesionale, axându-se pe valori și principii etice bine definite, pe promovarea unei culturi organizaționale bazate pe criteriul meritocrației, eficienței și pe apărarea și respectarea drepturilor omului.

Aspectul normativ: Prin Hotărârea Guvernului nr. 587 din 12 mai 2016 a fost aprobată Strategia de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020 și Planul de Acțiuni privind implementarea acestuia.

Prin Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 a fost creată instituția Poliției ca entitate distinctă, coordonată la nivel central de Inspectoratul General al Poliției și a fost stabilită misiunea acesteia de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și de descoperire a infracțiunilor și contravențiilor.

În temeiul Hotărârii Guvernului nr. 283 din 24 martie 2013 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne”, sunt stabilite misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile, drepturile, precum și modul de organizare și funcționare a acestuia.

Acordul în cauză este compatibil cu Constituția Republicii Moldova, legislația UE, precum și instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte și implică modificarea și completarea unor acte normative și departamentale care vin să asigure transformările de calitate (*exemplu: crearea poliției comunitare, asigurarea*

unei ponderi mai înalte a femeilor în poliție, proceduri operaționale standard, salarizarea polițiștilor, dezvoltarea categoriei de subofițeri și coraportul dintre ofițeri-subofițeri, crearea Centrului de instruire pentru organele de aplicare ale legii, etc.).

Conținutul Acordului de Finanțare a fost elaborat cu concursul Delegației UE la Chișinău și partea moldovenească, cu asigurarea unor reuniuni regulate și participarea reprezentanților MAI, Ministerului Finanțelor, Cancelariei de Stat și MAEIE, precum și Consilierilor de Nivel Înalt (din partea UE) fapt pentru care se optează pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării, printr-o singură procedură, iar textul tratatului constituie varianta consolidată și nu va suferi schimbări de conținut.

Acordul este un suport direct bugetului și nu vine să acopere toate necesitățile statului în materie polițienească, fapt pentru care necesitățile au fost prioritizate și sunt definite în matricea de bază.

Urmare avizării proiectului Acordului de finanțare sus-menționat, autoritățile naționale s-au expus pozitiv în favoarea inițierii negocierilor și aprobării semnării acestuia.

Totodată, vă comunicăm că la 19 octombrie curent Comisia Parlamentară politică externă și integrare europeană a prezentat avizul consultativ pozitiv privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului sus-menționat (CPE9 nr.244).

În temeiul prevederilor art. 7 alin (2), art. 8¹ alin (3), art. 13 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 595-XIV din 24.09.1999 cu privire la tratatele internaționale ale Republicii Moldova prezentul Acord va fi supus inițierii negocierilor și aprobării semnării într-o singură procedură potrivit legislației naționale și nu urmează să fie supus ratificării, în condițiile unui acord care prevede asistență nerambursabilă.

Aspectul instituțional și organizatoric: Prezentul Acord urmărește scopul dezvoltării dimensiunii instituționale, cadrului regulatoriu și cel de implementare existent, dezvoltării sau îmbunătățirii metodelor, tehnicilor și mijloacelor de activitate, creșterii capacităților administrative și operaționale.

În cadrul implementării Acordului menționat, vor fi dotate inspectoratele de poliție, înființat Centrul de instruire pentru organele de aplicare ale legii, dezvoltată capacitatea resurselor umane, etc.

La implementarea acestui Acord de Finanțare, va fi selectată o echipă internă de proiect care va asigura aspectele organizaționale de implementare, monitorizare și raportare a obiectivelor și activităților stabilite.

Aspectul financiar: Semnarea acordului în cauză prevede aplicarea regulilor de program de suport bugetar.

În primul an de implementare (2017), sunt planificate activități cu costuri minime de implementare și o *tranșă fixă*, iar pentru ceilalți 3 ani de implementare (2018-2020) se va aplica *tranșa variabilă*.

Din valoarea programului de suport bugetar sunt planificate procurări/achiziții de bunuri și servicii pe durata întregului proces de implementare.

Suportul complementar (în valoare de 6 mln. Euro) prevăzut în acord va fi asigurat în condițiile prestabilite de tratat, iar valoarea cofinanțării de 200 000 Euro – va fi considerată *asistență tehnică (în forma sa de studii de fezabilitate, mentenanță, instruire, etc.)*, care nu va include cheltuieli suplimentare din partea bugetului de stat.

Cheltuielile ce vor surveni în urma implementării Acordului nominalizat, urmează a fi suportate din contul și în limita programului de suport bugetar aprobat pentru activitățile destinate din program. Co-finanțarea va fi realizată de către organizațiile neguvernamentale care vor obține granturile Uniunii Europene pentru “Asigurarea monitorizării, contribuția și supravegherea implementării reformelor și activităților legate de program, cu un accent special pe respectarea drepturilor omului în condițiile stabilite în Anexa I. Dispoziții tehnice și administrative, compartimentul 2.2.1.1”.

Aspectul temporar: Prezentul Acord se încheie pentru 4 ani (2017-2020) și va intra în vigoare în corespundere cu prevederile Acordului de Finanțare, *cu excepția* cazurilor de suspendare sau încetare în condițiile prevederilor art. 26-27 ale aceluiași acord.

În temeiul celor evocate, Ministerul Afacerilor Interne propune inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și UE privind Programul de suport bugetar privind reforma poliției pentru anii 2017-2020.

Viceministru



Dorin PURICE