



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008
cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.
din 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 158-XVI
din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul
funcționarului public

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 375 din 26 septembrie 2016) de dna Valentina Buliga, deputat în Parlament, și comunică susținerea acestuia cu următoarele precizări.

Proiectul urmează a fi revizuit sub aspectul consemnării faptului că, referitor la pertinența și constituționalitatea art. 62 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și-a expus opinia Curtea Constituțională, în calitate de autoritate de jurisdicție constituțională care garantează responsabilitatea statului față de cetățean și a cetățeanului față de stat, în sensul deplin al cuvîntului. Astfel, examinînd corelația prevederilor sus-menționate cu normele constituționale, Curtea Constituțională a adoptat Hotărîrea nr. 6 din 22 martie 2011 privind excepția de neconstituționalitate a art.62 alin. (1) lit. d) din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, prin care a apreciat că dispozițiile respective sînt conforme normelor constituționale cuprinse în art. 4, art. 16 alin. (2) și art.54 din Constituția Republicii Moldova și normelor internaționale referitoare la egalitatea în drepturi și nediscriminare, din următoarele considerente:

a) Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 este un act legislativ special, aplicabil doar funcționarilor publici ca subiecte speciale, și nu tuturor angajaților din autoritățile publice. Prevederea art.62 alin.(1) lit. d) se aplică uniform subiectelor care cad sub incidența legii notate. Tratamentul respectiv nu se aplică față de cetățenii aflați în altă situație, or, principiul egalității consacrat de art. 16 alin.(2) din Constituție nu înseamnă uniformitate, el presupune tratament egal în situații egale, pentru situații diferite tratamentul juridic nu poate fi decît diferit;

b) atribuțiile și responsabilitățile funcționarilor publici, comportînd caracter eminamente public, sînt esențial diferite față de cele ale persoanelor care activează în alte domenii. Acest fapt justifică instituirea față de ei a unui regim juridic deosebit, ceea ce nu poate fi considerat discriminare. În același context, pentru a evita riscurile de prejudiciere a statului, a ordinii publice, a drepturilor și libertăților fundamentale, a demnității cetățenilor, legislatorul, prin derogare de la regula generală, a stipulat că funcționarul va exercita funcția publică pînă va împlini vîrsta necesară obținerii dreptului la pensie pentru limită de vîrstă;

c) Curtea Constituțională a statuat că printre criteriile discriminatorii, care încalcă egalitatea între cetățeni, enumerate de norma constituțională și normele internaționale enunțate, nu se regăsește criteriul vârstei.

Astfel, prin acceptarea inițiativei legislative nr. 375 la momentul actual, când plafonul vârstei de pensionare pentru femei și bărbați este diferit, s-ar crea un tratament discriminatoriu față de bărbați, care după atingerea vârstei de pensionare ar avea posibilitatea să activeze doar încă 3 ani, spre deosebire de femei, care ar putea să activeze încă 8 ani de zile.

Deși scopul proiectului este fundamentat, consemnăm că acesta urmează a fi examinat prin prisma reformei sistemului actual de pensii, care are ca obiectiv strategic unificarea condițiilor de stabilire a pensiilor, majorarea vârstei de pensionare și excluderea diferenței gender la stabilirea pensiilor de asigurare socială.

De asemenea, reținem faptul că nu s-a reflectat situația în care funcționarul public, activînd pînă la vîrsta de 65 de ani, va fi asigurat atît cu salariu de funcție, cît și cu pensie stabilită în conformitate cu prevederile Legii nr.156 din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat. Or, continuarea activității după atingerea vârstei de pensionare cu achitarea salariului și a pensiei necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

Una dintre acțiunile prevăzute în Conceptul de reformă a sistemului de pensii din Republica Moldova, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr.116-d din 5 august 2016, constituie extinderea limitei de activitate pentru funcționarii publici legate de vîrsta standard de pensionare.

Concomitent, considerăm oportun ca propunerea înaintată prin proiect, în vederea modificărilor unor garanții sociale pentru funcționarii publici, să fie analizată pe termen mediu și lung în contextul reformării sistemului actual de pensii din Republica Moldova și altor politici din domeniile ocupării forței de muncă, demografiei și educației.