



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Metodologiei de calcul al tarifelor  
maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice  
și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice**

---

În temeiul art. 9 alin. (2) și art. 37 din Legea nr.28 din 10 martie 2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 100-105, art.194), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă Metodologia de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice (se anexează).

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Aprobată  
prin Hotărîrea Guvernului nr.  
din 2016

## **METODOLOGIA**

### **de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice**

#### **I. DISPOZIȚII GENERALE**

1. Prezenta Metodologie stabilește modul de determinare a tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile autorităților publice centrale sau locale, altor instituții publice, precum și oricăror altor entități care exercită dreptul de administrare asupra imobilelor proprietate publică a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, întreprinderilor de stat sau municipale care au în administrare (gestiune) obiecte de infrastructură tehnico-edilitară și titularilor dreptului de administrare a proprietăților comune, inclusiv din condominiu, dar și a tarifelor maxime pentru utilizarea partajată a infrastructurii fizice aferente proprietăților menționate, care pot fi aplicate furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice (în continuare – *furnizori*).

2. Prezenta Metodologie se bazează pe următoarele principii:

1) accesul furnizorilor pe proprietăți și/sau utilizarea partajată a infrastructurii fizice să fie realizat în condiții echitabile, rezonabile și nediscriminatorii;

2) costurile (prejudiciile) directe și certe suportate prin efectuarea lucrărilor, oferirea accesului pe proprietăți și/sau utilizarea partajată a infrastructurii fizice să fie recuperate;

3) tarifele să fie proporționale cu gradul de afectare a proprietății respective;

4) să se ia în considerare plusul de valoare adusă proprietății prin instalarea rețelilor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora;

5) tarifele maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice să fie stabilite în funcție de elementele rețelilor de comunicații electronice și elementele de infrastructură fizică care fac obiectul lucrărilor.

3. Tarifele pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice pot fi modificate nu mai frecvent decât o dată în decursul a 12 luni succesive, iar la efectuarea acestor modificări se țin cont de aceleași principii și reguli prevăzute în prezenta Metodologie.

4. Tarifele pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice, stabilite de către persoanele menționate la pct.1 din prezenta Metodologie, inclusiv în cazul modificării tarifelor, sînt comunicate Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației în condițiile art.8 alin.(1) al Legii nr.28 din 10 martie 2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice.

5. Pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice supuse reglementării conform prezentei Metodologii, o entitate dintre cele menționate la pct.1 din prezenta Metodologie, la prima adresare din partea unui furnizor, determină mărimea tarifelor percepute de la furnizorul respectiv în condițiile stabilite de art. 7 alin. (3) al Legii nr.28 din 10 martie 2016 și le comunică Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației în condițiile stabilite de art. 8 alin. (1) al aceleiași legi.

6. În cazul în care exercitarea dreptului de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice se efectuează în totalitate sau în principal pentru dotarea proprietății publice, comune, inclusiv din condominiu, cu acces la o rețea sau la mai multe rețele de comunicații electronice, furnizorul nu datorează persoanelor menționate la pct.1 din prezenta Metodologie tarife pentru exercitarea acestui drept.

7. Dacă, în urma negocierii contractului, unui furnizor i se oferă condiții tarifare de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice mai favorabile decît cele prevăzute în condițiile publicate sau cele continue în contractele încheiate cu alți furnizori, aceleași condiții trebuie să fie oferite tuturor furnizorilor care solicită acest drept, în mod nediscriminatoriu.

## **II. STRUCTURA ȘI COMPONENTA TARIFELOR PENTRU DREPTUL DE ACCES PE PROPRIETĂȚILE PUBLICE ȘI/SAU DE UTILIZARE PARTAJATĂ A INFRASTRUCTURII FIZICE**

8. Tarifele pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice se calculează sub formă de sumă unică, achitată de furnizor în urma încheierii contractului de acces.

9. Tarifele pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice cuprind costurile entității menționate la pct.1 din prezenta Metodologie, legate de pregătirea infrastructurii respective pentru oferirea accesului, pornind de la starea inițială la momentul parvenirii solicitării.

10. Cuantumul maxime ale tarifelor care pot fi percepute de la furnizori pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice se calculează aplicând formula:

$$T = C_D - \Delta v,$$

unde:

$T$  – tariful pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice;

$C_D$  – costurile directe, inclusiv de capital, suportate în legătură cu oferirea dreptului de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice;

$\Delta v$  – creșterea valorii proprietății publice ca urmare a exercitării dreptului de acces pe aceasta și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice (plusul de valoare al proprietății ca urmare a dotării cu infrastructura de rețea de comunicații electronice).

11. Costurile directe incluse în tarif trebuie să respecte următoarele principii:

1) cauzalitatea – costurile trebuie să fie alocate serviciului care le-a generat; în tarif nu se includ costuri care nu sînt generate de necesitatea oferirii accesului solicitat, iar dacă costurile sînt generate și din alte motive, acestea se alocă tarifului în măsura în care au fost generate de necesitatea oferirii accesului solicitat;

2) obiectivitatea – costurile trebuie să fie obiectiv necesare pentru a oferi accesul, obiectiv adjudecate serviciului de oferire a accesului, precum și certe, adică să poată fi calculate la data stabilirii tarifului de acces;

3) proporționalitatea – costurile pentru oferirea accesului trebuie să fie proporționale scopului și să nu fie excesive;

4) transparența – la solicitarea furnizorului, se argumentează mărimea și conținutul tarifului, cu anexarea materialelor justificative în acest sens.

12. Costurile directe ( $C_D$ ) menționate la pct.10 din prezenta Metodologie cuprind acele cheltuieli care sînt în totalitate identificabile obiectului calculației (lucrările de pregătire a infrastructurii fizice pentru oferirea accesului solicitat). În aceste cheltuieli se includ și prejudiciile certe cauzate proprietății (reducerea determinabilă a valorii proprietății).

13. Costurile de capital se determină aplicînd o rată a rentabilității capitalului care, la momentul calculării tarifului, nu depășește nivelul mediu al ratelor dobînzilor la depozitele bancare pe termen mediu sau lung.

14. Nu se includ în tariful pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice următoarele costuri:

1) costurile indirecte, care sînt alocabile altor servicii și activități ale persoanei indicate la pct.1 din prezenta Metodologie;

2) cheltuielile comerciale, cheltuielile perioadei de gestiune, cheltuielile generale și administrative, precum și alte cheltuieli operaționale ce nu au fost cauzate de necesitatea pregătirii accesului;

3) costurile istorice legate de achiziția, construirea, reparația sau întreținerea infrastructurii, suportate din alte cauze decît cele generate de necesitatea de pregătire și oferire a accesului;

4) costurile legate de pregătirea infrastructurii fizice pe care și le asumă furnizorul ce solicită accesul;

5) costurile acoperite prin granturi;

6) plățile care, potrivit Standardului Național de Contabilitate „Cheltuieli”, nu sînt recunoscute ca cheltuieli.

15. Cheltuielile generale și administrative sînt determinate în conformitate cu anexa nr.3 la Standardul Național de Contabilitate „Cheltuieli”.

16. În sensul prezentei Metodologii, prejudiciu poate fi considerat:

1) valoarea lucrărilor necesare pentru restabilirea proprietății/infrastructurii în starea în care a fost înainte de a fi efectuate lucrările pentru oferirea accesului;

2) scăderea valorii proprietății/infrastructurii în urma efectuării lucrărilor de acces;

3) scăderea valorii terenului grevat cu drept de servitute;

4) valoarea roadei, în mod rezonabil, așteptate și neobținute, pierdute sau neculese din motivul intervențiilor ca urmare a exercitării dreptului de acces și care se determină în baza roadei medii în ultimii trei ani de pe suprafețe similare și a prețului preponderent pe piață în anul în care au loc intervențiile care duc la neobținere, pierdere sau imposibilitate de culegere a roadei;

5) valoarea plantelor defrișate.

17. Creșterea valorii proprietății se determină în baza informațiilor disponibile privitoare la valoarea pe piață a unei unități de măsură de proprietate similară cu și fără astfel de acces la rețelele respective de comunicații electronice.

18. În cazul în care informațiile menționate la pct.17 din prezenta Metodologie lipsesc, se iau în calcul informațiile referitoare la valoarea pe piață a proprietăților celor mai apropiate după caracteristici cu proprietatea în cauză.

### III. LITIGII

19. Dacă furnizorul nu este de acord cu mărimea tarifelor propuse pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice și argumentate de către entitatea menționată la pct.1 din

prezenta Metodologie, iar în cadrul negocierii contractului respectiv părțile nu pot conveni asupra mărimii reciproc acceptabile a acestora, oricare dintre părți se poate adresa Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

20. Agenția sus-numită examinează cazul respectiv în condițiile Legii nr.28 din 10 martie 2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice, precum și conform Regulamentului privind procedura de soluționare a litigiilor ce intră în competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### **la proiectul Metodologiei de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice**

O infrastructură digitală de înaltă calitate stă practic la baza tuturor sectoarelor unei economii moderne și inovatoare, având o importanță strategică pentru coeziunea socială și teritorială. De aceea, toți cetățenii, precum și sectoarele privat și public, trebuie să aibă oportunitatea de a face parte din economia digitală. Infrastructurile digitale actuale și de viitor presupun conectivitatea persoanelor, companiilor, instituțiilor și organizațiilor la rețeaua globală la viteză de bandă largă.

Conform unor studii<sup>1</sup>, o creștere de 10 % a penetrării benzii largi poate conduce la o creștere anuală a PIB-ului de 1-1.5 puncte procentuale și la o creștere a productivității muncii cu 1,5 p.p.<sup>2</sup>. Totodată inovarea bazată pe utilizarea benzii largi în întreprinderi creează noi locuri de muncă. Fiecare creștere cu 10 puncte procentuale a penetrării accesului în bandă largă în statele cu venituri reduse și medii accelerează creșterea economică cu 1.38 puncte procentuale<sup>3</sup>, impact mai puternic chiar decât în economiile statelor cu venit înalt.

Guvernul Republicii Moldova a stabilit prin *Moldova Digitală 2020*<sup>4</sup> următorii parametri de conectivitate care urmează a fi atinși către anul 2020:

- a) toate localitățile din țară vor avea cel puțin un punct de prezență cu acces în bandă largă cu viteza de minimum 30 Mbps;
- b) cel puțin 60% din gospodării vor avea acces la Internet în bandă largă.

Însă conform estimării Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (în continuare – ANRCETI), păstrarea ritmului actual de dezvoltare în Republica Moldova a accesului în bandă largă și foarte largă nu este suficient pentru atingerea dezideratelor stabilite<sup>5</sup>, fiind necesare măsuri suplimentare pentru impulsivarea creșterii.

E de remarcat faptul, că asigurarea unei conectivități în bandă largă și foarte largă a persoanelor este imposibilă fără investiții majore în rețele cu acces de nouă generație, bazate pe fibră optică și pe rețele mobile de bandă largă de generație a patra și ulterioare. Investițiile sunt, însă îngreunate de factori importanți, printre care este ponderea înaltă (între 50-80% din costul total al rețelelor) a costurilor legate de lucrările de construcții și infrastructuri asociate, precum canalizații, spații, turnuri, stâlpi, etc. Reutilizarea unor infrastructuri existente ar permite să fie reduse cu 20-30%<sup>6</sup> costurile construirii de rețele noi.

Reutilizarea de către furnizori a infrastructurilor existente, atât a celor din domeniul comunicațiilor electronice, dar și celor alternative, în condiții eficiente reprezintă un factor-cheie pentru asigurarea unor investiții dinamice în dezvoltarea acestui sector important al economiei naționale.

În conformitate cu prevederile art.9 alin.(2) și art.36 ale Legii privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații

<sup>1</sup> Booz and Company, *Maximising the impact of Digitalisation*, 2012.

<sup>2</sup> Estimare a Comisiei Europene bazată pe studii naționale (Liebenau, J., Atkinson, R., Karrberg, P., Castro, D. and Ezell, S., 2009, *The UK Digital Road to Recovery*; Katz R.L. et al, 2009, *The Impact of Broadband on Jobs and the German Economy*).

<sup>3</sup> Kim, Y, Kelly, T & Raja, S. 2010. Building broadband: Strategies and policies for the developing world, World Bank: Global Information and Communication Technologies Department.

<sup>4</sup> Hotărârea Guvernului nr.857 din 31.10.2013 cu privire la Strategia națională de dezvoltare a societății informaționale "Moldova digitală 2020"

<sup>5</sup> Conform ritmului actual de creștere, penetrarea serviciilor în bandă largă poate atinge 50% din gospodării către finele anului 2020, față de indicatorul de 60% stabilit în *Moldova Digitală 2020*.

<sup>6</sup> Estimarea companiei de consultanță Analysys Mason, 2012.

electronice nr.28 din 10 martie 2016, ANRCETI a elaborat proiectul Metodologiei de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice.

Reglementarea propusă are drept scop facilitarea re-utilizării infrastructurilor fizice proprietate publică de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice în vederea instalării de elemente ale rețelelor prin stabilirea unor principii metodologice unice la calcularea tarifelor de către gestionarii infrastructurilor.

Conform proiectului, tarifele maxime pentru accesul la proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii publice trebuie să ia forma unei plăți unice, să fie nediscriminatorii, rezonabile și stabilite în baza următoarelor criterii:

- a) să acopere prejudiciile directe și certe cauzate prin efectuarea lucrărilor;
- b) să fie proporționale cu afectarea proprietății respective;
- c) să fie luat în considerație, atunci când este cazul, plusul de valoare adusă proprietății prin instalarea rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora.

Proiectul a fost supus consultărilor publice în două etape.

La prima etapă a fost expus la consultare publică (perioada 06.05.2016 – 20.05.2016) proiectul Analizei (preliminare a) Impactului de Reglementare și proiectul preliminar al Metodologiei de calculare a tarifelor maxime pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice.

La cea de a doua etapă, ANRCETI a expus consultării publice (perioada 16.06.2016 - 06.07.2016) proiectul Metodologiei de calcul al tarifelor maxime pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice.

Suplimentar, la data de 22 iulie 2016, ANRCETI a organizat o ședință de audieri publice cu invitarea tuturor părților interesate pentru clarificarea pozițiilor și a propunerilor făcute.

Comentariile, obiecțiile și propunerile parvenite în cadrul consultărilor publice au fost analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului actului normativ. Deciziile luate, cu argumentarea corespunzătoare, sunt reflectate în Tabelul divergențelor la Metodologie.

În ședința din data de 10 august 2016, Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător a examinat și a dat aviz pozitiv proiectului Metodologiei de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice, obiectând doar asupra modului și formei de aprobare de către ANRCETI a proiectului respectiv, fapt ce s-a luat în calcul la etapa promovării acestuia spre Guvern.

Aprobarea de către Guvern și implementarea Metodologiei de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice va permite impulsionarea investițiilor în sectorul de comunicații electronice și susținerea unui ritm dinamic de dezvoltare a rețelelor necesar pentru asigurarea parametrilor de conectivitate stabiliți de documentul de politici *Moldova Digitală 2020*.

Director ANRCETI



Grigore VARANIȚA