



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea  
Convenției Consiliului Europei împotriva traficului de organe umane,  
încheiată în Santiago de Compostella la 25 martie 2015**

---

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei împotriva traficului de organe umane, încheiată în Santiago de Compostella la 25 martie 2015.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****L E G E****pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei  
împotriva traficului de organe umane**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se ratifică Convenția Consiliului Europei împotriva traficului de organe umane, încheiată la Santiago de Compostella la 25 martie 2015.

**Art.2.** – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Convenției menționate.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va pregăti și va remite depozitarului instrumentul de ratificare.

**Președintele Parlamentului**

**ARGUMENTAREA NECESITĂȚII**  
**privind ratificarea Convenției Consiliului Europei împotriva traficului de organe**  
**umane, încheiată de Republica Moldova la 25 martie 2015,**  
**în Santiago de Compostella, Spania**

**A. Descrierea Convenției**

Convenția Consiliului Europei (CoE) împotriva traficului de organe umane a fost adoptată de Comitetul de Miniștri al CoE în cadrul reuniunii sale din 9 iulie 2014 și semnată de Republica Moldova în cadrul ceremoniei din 25 martie 2015, desfășurată în or. Santiago de Compostella, Spania.

Traficul ilicit de organe umane îngrijorează comunitatea internațională și reprezintă un pericol grav și o încălcare vădită a drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Prezenta Convenție incriminează și sancționează traficul de organe umane, prevede măsuri destinate pentru protecția și despăgubirea victimelor, inclusiv măsuri de prevenire pentru a garanta transparența și accesul echitabil la serviciile de transplant.

**B. Analiza de impact**

**Informații generale.**

Convenția vizată reprezintă un instrument juridic internațional multilateral și are drept scop armonizarea legislațiilor privind lupta împotriva traficului cu organe, a fost negociată de către cele 47 de state membre ale Consiliului Europei, dorindu-se a fi cu acoperire globală, oricare țară avînd posibilitatea de aderare.

Ceremonia de semnare a instrumentului juridic internațional vizat a avut loc la 25 martie 2015, în orașul Saint-Jacques-de-Compostelle, Spania, de către Ambasadorul Extraordinar și Plenipotențiar al Republicii Moldova în Regatul Spaniei, dl Valeriu Gheorghiu, în cadrul Conferinței de nivel înalt privind lupta împotriva traficului de organe umane.

Prezenta convenție a fost adoptată de Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei la 9 iulie 2014.

Pînă în prezent, Convenția în discuție a fost semnată de către 14 state, printre care Albania, Austria, Belgia, Cehia, Grecia, Italia, Turcia (inclusiv Republica Moldova).

Scopul Convenției constă în prevenirea și combaterea traficului de organe umane în vederea transplantului sau altor forme ilicite de prelevare.

Convenția este structurată în 33 de articole care reglementează următoarele aspecte:

- utilizarea ilicită a organelor prelevate cu scopul transplantării sau în alte scopuri decît transplantarea;
- transplantarea organelor în afara sistemului național de transplantare sau cu încălcarea principiilor de bază ale legislației naționale privind transplantarea;
- solicitarea, recrutarea, oferirea și revendicarea ilicită a avantajelor necuvenite;
- pregătirea, păstrarea, depozitarea, transportarea, transferul, recepționarea, importul și exportul organelor umane prelevate ilicit;
- răspunderea persoanelor juridice;
- sancțiuni și măsuri;
- circumstanțele agravante;

- cooperarea internațională;
- protecția victimelor;
- protecția martorilor;
- măsuri preventive, etc.

Potrivit art.28, Convenția este deschisă spre semnare atât pentru statele membre ale CoE, cât și pentru cele care nu sunt membre, dar care au participat la elaborarea textului acesteia sau se bucură de statutul de observator în cadrul CoE.

Orice stat sau UE poate, în momentul semnării sau depunerii instrumentului său de ratificare, acceptare sau aprobare, să precizeze teritoriul sau teritoriile asupra cărora se va aplica Convenția (art.29).

În conformitate cu art.31 din convenție, diferendele apărute în procesul implementării prezentei Convenții vor fi soluționate pe cale amiabilă de către Comitetul Părților în cooperare cu Comitetul European pentru problemele privind criminalitatea și alte comitete interguvernamentale sau științifice ale CoE.

### **Aspectul politic, social și cultural**

La baza elaborării prezentei Convenției a stat un studiu amplu privind traficul de organe, țesuturi și celule și traficul de ființe umane în scop de prelevare a organelor. Comitetele de specialitate din cadrul CoE (CDPC, CD-P-TO și CDB) au susținut și au promovat elaborarea unui instrument juridic distinct pentru problemele legate de traficul de organe umane.

Acceptarea acestui instrument juridic la nivel național de către statele membre ale CoE vine să sublinieze aportul comun în lupta împotriva traficului de organe umane prin instrumente și măsuri punctuale la nivel național care nu doar ar include această faptă în categoria infracțiunilor, dar ar asigura prevenirea și protecția victimelor.

Raportat la situația din Republica Moldova, atenția autorităților competente se îndreaptă spre eliminarea situațiilor în care cetățenii ar fi nevoiți, contra unui câștig financiar, să fie victime ale traficului de organe umane, excluderea „turismului transplantului” sau alte activități aferente.

Din punct de vedere politic, ratificarea Convenției reprezintă interesul țării noastre în vederea extinderii cooperării bilaterale și multilaterale ale statelor membre ale acesteia, precum și prevenirea unor acțiuni de acest gen. Totodată, ratificarea acestuia reiese din necesitatea, că faptele de natura vizată constituie o violare a drepturilor omului și o amenințare pentru statul de drept și stabilitatea democratică.

### **Aspectul economic și de mediu**

Eforturile statului materializate în elaborarea și aplicarea unor norme și măsuri eficiente orientate spre salvarea vieților omenești, sancționarea economiei tenebre bazată pe profiturile obținute din traficul de organe umane și alte activități care pun în pericol viața și sănătatea persoanelor, reprezintă balanța între cost și beneficiu.

Ratificarea acesteia va confirma voința politică vizând consolidarea relațiilor bilaterale și multilaterale între statele membre ale acesteia și va putea contribui la dezvoltarea cooperării economice, comerciale, culturale și turistice între Republica Moldova și Consiliul European.

Ratificarea acestui Protocol Adițional va avea un impact pozitiv asupra mediului social în vederea contracarării faptelor de natură rasistă și xenofobă care constituie o

violare a drepturilor omului și o amenințare pentru statul de drept și stabilitatea democratică.

### **Aspectul normativ**

Analiza cadrului juridic internațional în domeniu reflectă că Convenția CoE împotriva traficului de organe umane este elaborată în spiritul altor instrumente juridice internaționale, precum Declarația Universală a Drepturilor Omului, CEDO, Convenția ONU împotriva criminalității transnaționale organizate și Protocolul său adițional, Convenția CoE cu privire la lupta contra traficului de ființe umane.

În spațiul UE, prelevarea și transplantul organelor de origine umană este reglementată de următoarele acte juridice: Directiva nr. 2004/23/EU din 31 martie 2004 privind stabilirea standardelor de calitate și securitate pentru donarea, obținerea, controlul, prelucrarea, conservarea, stocarea și distribuirea țesuturilor și celulelor umane și Directiva nr. 2010/53/EU din 7 iulie 2010 privind standardele de calitate și siguranță referitoare la organele umane destinate transplantului.

Cu privire la cadrul normativ național în domeniu, menționăm prevederile art. 24 și art. 36 ale Constituției, Legea nr. 41 din 06.03.2008 privind transplantul de organe, țesuturi și celule umane, Legea nr. 241 din 20 octombrie 2005 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, prevederile art. 158 din Codul Penal.

Ratificarea prezentei Convenții nu necesită modificarea legislației naționale.

Prin Legea nr. 270 din 07.11.2013 a fost introdus în Codul Penal al RM art.158 "Traficul de organe, țesuturi și celule umane", care prevede aplicarea sancțiunilor pentru o multitudine de fapte infracționale, cum ar fi prelevarea ilicită de țesuturi și/sau celule umane prin extragerea acestora din corpul persoanei vii sau decedate de către persoane neautorizate și/sau în instituții neautorizate în acest sens conform legislației sau fără respectarea prevederilor legale ce se referă la consimțământul persoanei la donarea acestora, sau în scopul obținerii unor venituri din aceasta, precum și vinderea, procurarea, sustragerea, utilizarea, păstrarea, deținerea, transmiterea, primirea, importarea, exportarea sau transportarea ilegală a acestora.

În acest sens, este de menționat, că legislația națională a Republicii Moldova reglementează detaliat infracțiunea de trafic de organe la art. 158 al Codului Penal, modificat prin Legea nr. 270 din 07 noiembrie 2013 (în vigoare de la 10.12.2013), iar Ministerul Afacerilor Interne consideră inoportună elaborarea și prezentarea proiectului Legii de modificare a legislației naționale concomitent cu proiectul Legii de ratificare a Convenției vizate.

Totodată, Codul penal reglementează toate formele recidivei și efectele acesteia, fapt confirmat prin articolele 34, 82 și 158 alin. (3) lit. a), potrivit lit. (d) a art. 13 din dispozițiile Convenției în discuție.

În baza celor expuse, Centrul pentru combaterea traficului de persoane a Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de subdiviziune cu competențe în domeniu, a consemnat despre inoportunitatea elaborării unui proiect de lege în contextul ajustării legislației naționale la rigorile Convenției vizate.

Prezenta poziție a fost adoptată în cadrul Grupului de lucru pentru ajustarea legislației penale a Republicii Moldova la prevederile Convenției Consiliului Europei

împotriva traficului de organe umane, instituit prin Dispoziția Inspectoratului General al Poliției al MAI.

În temeiul prevederilor art.30 al Convenției, orice stat sau UE poate, în momentul semnării sau depunerii instrumentului său de ratificare, acceptare sau aprobare, să declare una sau mai multe rezerve prevăzute în art. 4(2), art. 9(3), art. 10(3 și 5). De asemenea, orice stat sau UE poate, în momentul semnării sau al depunerii instrumentului său de ratificare, acceptare sau aprobare, să declare că își rezervă dreptul de a aplica art.5 și art.7 (2 și 3), doar dacă infracțiunea a fost comisă cu scopul implantării sau în alte scopuri specificate de Părți. Nici o altă rezervă nu poate fi formulată.

Totodată, fiecare Parte care a formulat o rezervă poate, în orice moment, să o retragă în întregime sau parțial, printr-o notificare adresată Secretarului General al Consiliului Europei. Retragera va produce efecte de la data primirii unei asemenea notificări de către Secretarul General.

### **Aspectul instituțional și organizatoric**

Convenția prevede că fiecare stat semnatar va adopta toate măsurile necesare pentru protejarea victimelor și a martorilor la toate etapele procesului penal. De asemenea, fiecare stat semnatar va adopta măsurile legislative necesare pentru incriminarea în legislația națională a traficului de organe umane, garantarea existenței unui sistem național transparent de transplantare a organelor de origine umană, accesul echitabil al pacienților la serviciile de transplant, colectarea, analiza și schimbul de informații corespunzătoare în privința infracțiunilor acoperite de Convenție.

Statele semnatare se obligă să coopereze în scopul prevenirii traficului de organe umane, raportând Comitetului Părților, la solicitarea acestuia, despre numărul cazurilor de trafic de organe umane înregistrate.

Vor fi create puncte naționale de contact pentru schimbul de informație privind săvârșirea acestei categorii de infracțiuni.

Notăm, că ratificarea Convenției Consiliului Europei privind combaterea traficului de organe umane, încheiată de Republica Moldova la 25 martie 2015, la Santiago de Compostella, Spania nu necesită crearea unor structuri noi sau subdiviziuni specializate în vederea asigurării realizării prevederilor acesteia.

În context, vă informăm, că Ministerul Afacerilor Interne va asigura realizarea prevederilor Convenției vizate, prin intermediul Centrului pentru combaterea traficului de persoane al Inspectoratului General al Poliției, care este abilitat cu competențe în domeniul vizat.

În contextul celor expuse, în corespundere cu prevederile art.14 al Legii nr. 595-XIV din 24.09.1999 cu privire la tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă a fi oportună ratificarea Convenției Consiliului Europei privind combaterea traficului de organe umane, încheiată de Republica Moldova la 25 martie 2015, la Santiago de Compostella, Spania.

### **Aspectul financiar**

Ratificarea Convenției vizate, nu implică alocarea mijloacelor financiare.

Statele semnatare vor acoperi cheltuielile aferente realizării acțiunilor necesare privind implementarea Convenției în limitele și din contul bugetelor alocate autorităților responsabile.

### **Aspectul temporar**

Convenția a fost semnată la 25 martie 2015, în Saint Jacques de Compostelles, Spania, Republica Moldova urmînd a demara procedurile naționale pentru ratificarea instrumentului juridic internațional în corespundere cu legislația în vigoare.

Prezenta Convenție va intra în vigoare în prima zi a lunii ulterioare expirării unei perioade de trei luni de la data la care cinci semnatori, incluzînd cel puțin trei state membre ale CoE, și-au exprimat consimțămîntul de a fi legați de Convenție.

Potrivit art.32, orice Parte poate, în orice moment, să denunțe prezenta Convenție printr-o notificare adresată Secretarului General al CoE. Denunțarea respectivă va produce efecte din prima zi a lunii ulterioare expirării unei perioade de trei luni de la data primirii notificării de către Secretarul General.

În conformitate cu prevederile articolului 71 al Legii nr. 317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, MAI a remis în adresa MAEIE în luna martie 2015 traducerea din limba engleză în limba română a Convenției Consiliului Europei împotriva traficului de organe umane, adoptată de Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei la 9 iulie 2014, șampilată pe fiecare pagină, pentru transmiterea copiei certificate.

### **C. Analiza oportunității ratificării**

Prezenta Convenție, a fost încheiată la Santiago de Compostella, Spania, la 25 martie 2015, în limbile engleză și franceză, ambele texte fiind egal autentice, într-un singur exemplar care va fi depozitat în arhivele Consiliului Europei.

Potrivit art. 30 din Convenția vizată, orice Stat sau Uniunea europeană poate, în momentul semnării sau depunerii instrumentului său de ratificare, acceptare sau aprobare, să declare că face una sau mai multe rezerve prevăzute în articolul 4 (2), articolul 9 (3), articolul 10 (3 și 5).

Notăm, că Republica Moldova nu a formulat rezerve și declarații la momentul semnării acestei Convenții.

Prezenta Convenție urmează să fie ratificată de Republica Moldova, iar instrumentele de ratificare, acceptare sau aprobare vor fi înmânate Secretarului General al Consiliului Europei.

Prevederile Convenției vizate vor produce efecte juridice după încheierea procedurilor naționale de ratificare.

Potrivit art.29 din Convenția vizată, orice stat sau UE poate, în momentul semnării sau depunerii instrumentului său de ratificare, acceptare sau aprobare, să precizeze teritoriul sau teritoriile asupra cărora se va aplica Convenția.

În conformitate cu art.31 din Convenția respectivă, diferendele apărute în procesul implementării prezentei Convenții vor fi soluționate pe cale amiabilă de către Comitetul Părților în cooperare cu Comitetul European pentru problemele privind criminalitatea și alte comitete interguvernamentale sau științifice ale CoE.

În temeiul art. 32 din Convenția vizată, orice Parte poate, în orice moment, să denunțe prezenta Convenție printr-o notificare adresată Secretarului General al Consiliului Europei. O asemenea denunțare va produce efecte din prima zi a lunii ulterioare expirării unei perioade de trei luni de la data primirii notificării de către Secretarul General.

În contextul celor evocate, se prezintă a fi oportună **ratificarea Convenției Consiliului Europei privind combaterea traficului de organe umane, încheiată de Republica Moldova la 25 martie 2015, la Santiago de Compostella, Spania, în corespundere cu prevederile art.14 al Legii nr. 595-XIV din 24.09.1999 cu privire la tratatele internaționale ale Republicii Moldova.**

**Viceministru al afacerilor interne**

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long, sweeping horizontal stroke at the end.

**Oleg BABIN**