



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____

Chișinău

Cu privire la acordarea de împuterniciri

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Pentru negocierea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală și a Protocolului de implementare a acestuia, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

- | | |
|-----------------|---|
| Babin Oleg | - viceministru al afacerilor interne, șef al delegației |
| Poalelungi Olga | - director al Biroului migrație și azil, Ministerul Afacerilor Interne |
| Lesnic Cristina | - șef al Direcției generale relații internaționale și integrare europeană, Ministerul Afacerilor Interne |
| Tatarciuc Oleg | - reprezentant plenipotențiar al Republicii Moldova în Biroul pentru coordonarea combaterii criminalității organizate și altor infracțiuni periculoase pe teritoriul statelor-membre ale CSI, Ministerul Afacerilor Interne |
| Martin Victor | - secretar I al Direcției tratate, Direcția generală drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene |

2. Șeful delegației de negociatori, domnul Oleg Babin, se împuternicește să parafeze textul negociat al Acordului nominalizat și al Protocolului de implementare a acestuia.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

**Argumentarea necesității desemnării și împuternicirii
delegației Republicii Moldova pentru negocierea proiectelor
Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse
privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală și a
Protocolului de implementare al acestuia**

A. Dispoziții generale. Pe parcursul ultimelor decenii, din ce în ce mai frecvent, un procent însemnat de mișcări migratorii și de refugiați s-au realizat în mod ilegal, prin intermediul mecanismelor de trafic de persoane și de migranți.

Migrația ilegală prezintă riscuri strategice majore asupra statelor implicate (de origine, de tranzit și de destinație), prin efectele pe care le produce asupra vieții sociale și siguranței naționale.

Încheierea tratatelor internaționale prenotate urmărește consolidarea cooperării în scopul îmbunătățirii eficiente a combaterii migrației ilegale, precum și stabilește prin încheierea acestora și pe bază de reciprocitate, proceduri rapide și eficiente de identificare și readmisie a persoanelor, care nu îndeplinesc sau nu mai îndeplinesc condițiile privind intrarea, aflarea sau șederea pe teritoriul statelor Părți, precum și facilitarea tranzitului acestor persoane în spirit de cooperare.

Prevederile proiectelor Acordului și a Protocolului de implementare al acestuia nu contravin prevederilor legislației naționale în vigoare, precum și nu condiționează modificarea, ajustarea cadrului normativ existent sau adoptarea unor noi acte legislative sau normative.

Proiectul Acordului este structurat în 13 articole, iar proiectul Protocolului de implementare al acestuia reprezintă o parte integrantă al Acordului, fiind structurat în 13 articole și 4 anexe.

B. Analiza de impact.

Informații generale. Abordarea aspectelor legate de fluxurile migraționale în general și a migrației ilegale în special, ca fenomen ce cunoaște o amplificare fără precedent în plan internațional, necesită o evaluare realistă și eforturi conjugate din partea tuturor statelor (de origine, de tranzit sau de destinație), controlul eficient și de durată asupra acestuia urmând fi realizat numai printr-o cooperare concretă și fermă, atât sub aspect instituțional cât și operațional.

Specificăm inexistența unor altor opțiuni alternative de reglementare a subiectului în cauză decât semnarea Acordului și a Protocolului de implementare al acestuia.

Eventualele litigii care pot să apară în ceea ce privește interpretarea sau implementarea prevederilor proiectelor enunțate vor fi soluționate pe calea amiabilă, prin consultări și negocieri între Părțile acestora.

Aspectul politic, cultural și social. Semnarea Acordului și a Protocolului de implementare al acestuia este binevenită, deoarece aplicarea prevederilor lor va permite stabilirea unui mecanism de prevenire și combatere eficientă a migrației ilegale, precum și schimbul de informații în domeniul de referință.

Proiectele vizate nu afectează drepturile și obligațiile statelor Părți care derivă din alte tratate internaționale, la care sunt parte oricare dintre Părți, precum și nu ating aspectele culturale și sociale.

Aspectul economic și de mediu. Prevederile proiectelor în discuție nu contravin dezvoltării bilaterale între Părți, precum și angajamentelor prevăzute de alte

acorduri internaționale, iar combaterea consecventă a migrației ilegale are beneficiu asupra economiei naționale.

Proiectele vizate nu ating aspectul de mediu.

Aspectul normativ. Prevederile proiectelor vizate nu contravin prevederilor legislației naționale în vigoare, precum și nu condiționează modificarea, ajustarea cadrului normativ existent sau adoptarea unor noi acte legislative sau normative.

Proiectele tratatelor internaționale nu necesită adoptarea unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatelor în discuție, precum și elaborarea unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității acestora.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1152 din 22 octombrie 2007 au fost inițiate negocierile asupra proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală*, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 697 din 14 septembrie 2012 au fost acordate depline puteri pentru semnarea Acordului respectiv și Protocolului de implementare al acestuia.

Semnarea acestora este una binevenită, importantă și reprezintă un obiectiv major al MAI al RM, în contextul realizării Planului Național de Acțiuni privind implementarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană.

Aspectul instituțional și organizatoric. Proiectele Acordului și a Protocolului de implementare al acestuia stabilesc mecanismele de cooperare între autoritățile abilitate în domeniul readmisiei persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, astfel determinând expres și exhaustiv autoritățile competente, punctele de trecere ale frontierelor de stat, modalitățile de readmisie și de tranzit, condițiile transferului și mijloacele de transport, costurile, protecția datelor cu caracter personal, precum și alte aspecte.

Aspectul financiar. Cheltuielile ce vor surveni în urma implementării acestor tratate internaționale, în partea ce ține de Republica Moldova, urmează a fi suportate din contul și în limita bugetului anual aprobat instituțiilor implicate.

Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr. 492 din 07 iulie 2011, a fost aprobat Regulamentul cu privire la procedurile de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova, care stabilește modul de utilizare a mijloacelor financiare pentru acoperirea cheltuielilor de readmisie/expulzare/returnare și controlul asupra utilizării acestor mijloace financiare.

Aspectul temporar. Prevederile Acordului și a Protocolului de implementare al acestui vor produce efecte juridice după încheierea procedurilor naționale de intrare în vigoare ale acestora.

C. Mandatul pentru negocieri. Potrivit pct. 94 și 95 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, în vederea obținerii deplinelor puteri pentru negocierea acestui tratat, MAEIE se prezintă demersul oficial privind solicitarea desemnării și împuternicirii delegației Republicii Moldova pentru proiectelor *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală și a Protocolului de implementare al acestuia* cu acordarea deplinelor împuterniciri conducătorului delegației pentru purtarea negocierilor.

Delegația Republicii Moldova va fi condusă de către dl Oleg BABIN, viceministru al afacerilor interne.

În procesul de negocieri vor fi implicați reprezentanți ai subdiviziunilor competente ale MAI și Biroului migrație și azil al MAI, precum și reprezentantul MAEIE, potrivit pct. 50 al Regulamentului menționat *supra*.

Subsecvent, menționăm că în procesul de negocieri delegația moldovenească va lua în considerație legislația națională în vigoare în domeniul de referință (*Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; Legea NR. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova; Hotărîrea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, etc.*)

Precizăm că scopul final al negocierilor preconizate constituie în definitivarea proiectelor Acordului și a Protocolului de implementare, și semnarea acestora în termeni rezonabili.

D. Procedura negocierilor. Dialogul bilateral cu partea rusă asupra proiectelor vizate a fost relansat în anul 2014, cu desfășurarea la 15 aprilie 2014, la Chișinău a runde de negocieri moldo-ruse pe marginea acestora.

Totodată, menționăm că anterior rundele de negocieri moldo-ruse au avut loc: la Moscova, în perioada 29 iulie - 2 august 2013; la Chișinău, la 14 mai 2013; la Moscova, în perioada 29-30 octombrie 2013. Negocierile moldo - ruse sunt desfășurate în limba rusă.

Proiectele vizate vor fi încheiate în două exemplare originale, fiecare în limba română și rusă, toate textele fiind egal autentice.

În cazul divergențelor la interpretarea acestora, textul în limba rusă va prevala.

Potrivit demersului MAEIE nr. DI/2/291.14-11421 din 16 septembrie 2016, partea rusă a propus desfășurarea runde de negocieri bilaterale pe marginea proiectelor date în prima jumătate a lunii noiembrie 2016, la Moscova, Federația Rusă.

Acordul în domeniul readmisie enunțat se încheie pentru o perioadă nedeterminată de timp și va intra în vigoare la cea de-a treizecia zi din data primirii ultimei notificări scrise, prin canale diplomatice, privind îndeplinirea procedurilor naționale, necesare pentru intrarea sa în vigoare.

Acordul va suspenda după treizeci de zile din data primirii unei astfel de notificări. Părțile vor informa reciproc, prin canale diplomatice, privind încetarea suspendării efectelor juridice ale Acordului.

În ceea ce privește modalitatea intrării în vigoare a Protocolului de implementare, specificăm că prevederile acestuia vor produce efecte juridice după încheierea procedurilor naționale de intrare în vigoare, în conformitate cu prevederile art. 13 al acestuia, Protocolul de implementare fiind partea integrantă al Acordului menționat.

În contextul celor evocate, se prezintă a fi oportună desemnarea și împuternicirea delegației Republicii Moldova pentru negocierea proiectelor Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală și a Protocolului de implementare al acestuia.

Viceministru



Oleg BABIN