



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

Cu privire la acordarea de împuterniciri

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Pentru negocierea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind cooperarea în domeniul combaterii migrației ilegale, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

- | | | |
|-----------------|---|---|
| Babin Oleg | - | viceministru al afacerilor interne, șef al delegației |
| Poalelungi Olga | - | director al Biroului migrație și azil, Ministerul Afacerilor Interne |
| Lesnic Cristina | - | șef al Direcției generale relații internaționale și integrare europeană, Ministerul Afacerilor Interne |
| Tatarciuc Oleg | - | reprezentant plenipotențiar al Republicii Moldova în Biroul pentru coordonarea combaterii criminalității organizate și altor infracțiuni periculoase pe teritoriul statelor-membre ale CSI, Ministerul Afacerilor Interne |
| Martin Victor | - | secretar I al Direcției tratate, Direcția generală drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene |

2. Șeful delegației de negociatori, domnul Oleg Babin, se împuternicește să parafeze textul negociat al Acordului nominalizat.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

**Argumentarea necesității desemnării și împuternicirii
delegației Republicii Moldova pentru negocierea proiectului
Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse
privind cooperarea în domeniul combaterii migrației ilegale**

A. Dispoziții generale. Recunoscând că migrația ilegală prezintă o amenințare gravă securității naționale, stabilității economice și contribuie la gravitatea situației criminogene pe teritoriile statelor Părți, precum și reieșind din necesitatea eficientizării combaterii migrației ilegale, Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse au convenit se încheie prezentul Acord. Proiectul tratatului este structurat în 14 articole.

Prezentul proiect are ca scop combaterea migrației ilegale pe teritoriile statelor Părți, precum și protecția drepturilor cetățenilor acestor state. Totodată, Părțile vor coopera în domeniul migrației și schimbului de informații, în conformitate cu legislația lor națională și obligațiile internaționale ale acestora.

Încheierea acestui tratat internațional urmărește consolidarea cooperării în scopul îmbunătățirii eficiente a combaterii migrației ilegale pe teritoriile Părților semnatare.

Prevederile proiectului Acordului nu contravin prevederilor legislației naționale în vigoare, precum și nu condiționează modificarea, ajustarea cadrului normativ existent sau adoptarea unor noi acte legislative sau normative.

Prezentul Acord este încheiat pentru o perioadă nedeterminată. Fiecare Parte, prin notificarea scrisă, prezentată celeilalte Părți prin canale diplomatice, poate notifica despre intenția sa de a denunța prezentul Acord.

B. Analiza de impact.

Informații generale. Migrația ilegală prezintă riscuri strategice majore asupra statelor implicate, prin efectele pe care le produce asupra vieții sociale și siguranței naționale.

Riscurile la adresa siguranței naționale și a ordinii publice implicate de fluxurile migratorii și de traficul ilegal de migranți, în afara unui cadru internațional de reglementare, influențează decisiv politica internațională de securitate.

Scopul final al încheierii prezentului tratat constă în depunerea eforturilor comune ale Părților semnatare, pentru abordarea problematicii fluxurilor migraționale în general și a migrației ilegale în special.

Specificăm inexistența unor altor opțiuni alternative de reglementare a subiectului în cauză decât semnarea prezentului Acord.

În scopul realizării prevederilor prezentului tratat și (sau) examinării propunerilor privind introducerea modificărilor și completărilor, autoritățile competente ale Părților, de comun acord vor organiza reuniuni comune ale grupurilor de experți.

Eventualele litigii care pot să apară în ceea ce privește interpretarea sau implementarea prevederilor prezentului proiect, vor fi soluționate pe calea amiabilă, prin consultări și negocieri între Părțile acestuia.

Aspectul politic, cultural și social. Ținând cont că organizarea migrației ilegale este o infracțiune în creștere la nivel mondial, care expune migranții la riscuri inacceptabile și amenință integritatea frontierelor internaționale, aplicarea prevederilor prezentului tratat va permite consolidarea cooperării în scopul îmbunătățirii eficiente a combaterii migrației ilegale, precum și schimbul de informații în domeniul vizat.

Prezentul proiect nu afectează drepturile și obligațiile statelor Părți care derivă din alte tratate internaționale, la care sunt parte oricare dintre Părți, precum și nu atinge aspectele culturale și sociale.

Aspectul economic și de mediu. Prevederile proiectului Acordului nu contravin dezvoltării bilaterale între Părți, precum și angajamentelor prevăzute de alte acorduri internaționale, iar combaterea consecventă a migrației ilegale are beneficiu asupra economiei naționale.

Proiectul Acordului nu atinge aspectul de mediu.

Aspectul normativ. Prevederile proiectului Acordului prenotat nu contravin prevederilor legislației naționale în vigoare, precum și nu condiționează modificarea, ajustarea cadrului normativ existent sau adoptarea unor noi acte legislative sau normative.

Proiectul vizat nu necesită adoptarea unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului, precum și elaborarea unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității acestuia.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 563 din 24.07.2013 au fost inițiate negocierile pe marginea proiectului Acordului prenotat, precum și au fost acordate deplinele puteri pentru semnarea acestuia.

Aspectul instituțional și organizatoric. În temeiul prezentului Acord, Părțile vor coopera în domeniul migrației și schimbului de informații, în conformitate cu legislația lor națională și obligațiile internaționale ale acestora.

Implementarea prevederilor prezentului proiect de Acord va fi efectuată de către următoarele autorități competente: din partea Republicii Moldova - Biroul migrație și azil al MAI, Inspectoratul General al Poliției al MAI, Departamentul Poliției de Frontieră al MAI; din partea Federației Ruse - Serviciul Federal de Migrație, Serviciul Federal de Securitate, Ministerul Afacerilor Interne.

În scopul asigurării realizării prevederilor prezentului proiect, Părțile vor institui un grup de lucru, format din reprezentanți ai autorităților competente ale Părților, menționate anterior.

Aspectul financiar. Potrivit art. 12 al proiectului Acordului, Părțile vor suporta de sine stătător cheltuielile care vor apărea în procesul implementării acestuia, dacă nu se va conveni altfel în fiecare caz separat.

Aspectul temporar. Prevederile proiectului *Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind cooperarea în domeniul combaterii migrației ilegale* vor produce efecte juridice după încheierea procedurilor naționale de intrare în vigoare ale acestora.

C. Mandatul pentru negocieri. Potrivit pct. 94 și 95 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, în vederea obținerii deplinelor puteri pentru negocierea acestui tratat, MAEIE se prezintă demersul oficial privind solicitarea desemnării și împuternicirii delegației Republicii Moldova pentru negocierea proiectului Acordului în cauză, cu acordarea deplinelor împuterniciri conducătorului delegației pentru purtarea negocierilor.

Delegația Republicii Moldova va fi condusă de către dl Oleg BABIN, viceministru al afacerilor interne.

În procesul de negocieri vor fi implicați reprezentanți ai subdiviziunilor competente ale MAI și Biroului migrație și azil al MAI, precum și reprezentantul MAEIE, potrivit pct. 50 al Regulamentului menționat *supra*.

Subsecvent, menționăm că în procesul de negocieri delegația moldovenească va lua în considerație legislația națională în vigoare în domeniul de referință (*Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; Legea nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova; Hotărîrea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, etc.*)

Precizăm că scopul final al negocierilor preconizate constituie în definitivarea proiectului Acordului, precum și semnarea acestuia în termeni rezonabili.

D. Procedura negocierilor. Negocierile bilaterale pe marginea proiectului prenotat au avut loc la 15 aprilie 2014, la Chișinău. Prin demersul MAEIE nr. DI-04/2-2651 din 02.03.2015, MAI a recepționat proiectul Acordului vizat spre reexaminare, care a fost modificat esențial de către partea rusă față de proiectul precedent.

Astfel, prin răspunsul nr. 18/616 din 24.04.2015, MAI a remis în adresa părții ruse, prin intermediul, MAEIE propunerile și obiecțiile pe marginea documentului în discuție, menționând acest fapt.

Subsidiar, notăm că partea rusă nu a luat în considerație subiectul dat, fiind operate în textul proiectului Acordului doar unele propuneri, înaintate de către partea moldovenească (*răspunsul MAI nr. 18/1724 din 21.10.2015*).

Totodată, potrivit demersului MAEIE nr. DI/2/291.14-11421 din 16.09.2016, partea rusă a propus desfășurarea runde de negocieri bilaterale pe marginea proiectului dat în prima jumătate a lunii noiembrie 2016, la Moscova, Federația Rusă.

Negocierile moldo - ruse vor fi desfășurate în limba rusă, iar Acordul enunțat va fi încheiat în două exemplare originale, fiecare în limba română și rusă, toate textele fiind egal autentice.

În scopul implementării prezentului proiect, limba de comunicare va fi limba rusă.

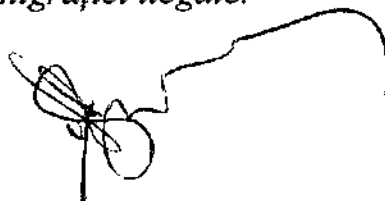
Prezentul Acord se încheie pentru o perioadă nedeterminată și va intra în vigoare la cea de-a treizecia zi din data primirii ultimei notificări scrise prin canale diplomatice privind îndeplinirea procedurilor prevăzute de legislațiile naționale ale Părților, necesare pentru intrarea sa în vigoare.

Fiecare Parte poate temporar, integral sau parțial suspenda prezentul Acord, în scopul asigurării securității naționale, ordinii publice, ocrotirii sănătății publice sau protecției altor interese naționale ale statelor lor, prin notificare scrisă prezentată celeilalte Părți prin canale diplomatice.

Părțile se vor informa reciproc prin canale diplomatice privind încetarea suspendării prezentului Acord.

În contextul celor evocate, se prezintă a fi oportună desemnarea și împuternicirea delegației Republicii Moldova pentru negocierea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind cooperarea în domeniul combaterii migrației ilegale.

Viceministru



Oleg BABIN