



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova
și Guvernul Republicii Lituania cu privire la cooperarea și asistența
reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale,
semnat la Chișinău la 28 iulie 2016**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre informare Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Lituania cu privire la cooperarea și asistența reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale, semnat la Chișinău la 28 iulie 2016.
2. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Lituania aprobarea Acordului nominalizat.
3. Ministerul Afacerilor Interne va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

NOTĂ DE ARGUMENTARE

privind oportunitatea aprobării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Lituania cu privire la cooperarea și asistența reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale, semnat la data de 28 iulie 2016, la Chișinău

A. Descrierea Tratatului.

Informații generale. Faptul că situațiile excepționale sunt în mare parte imprevizibile este unul bine cunoscut și conștientizat de întreaga comunitate internațională. Calamitățile naturale și accidentele tehnologice pot apărea brusc sau să se dezvolte treptat, pot purta un caracter local sau să afecteze câteva state, pot aduce pierderi relativ mici sau comparabile cu bugetul unui stat. Fenomenele naturale, sau cele provocate de om, suplinesc uneori cu succes potențialul distructiv al războaielor, făcând pagube majore atât în rândul vieților omenești, cât și de ordin material.

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Lituania cu privire la cooperarea și asistența reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale a fost semnat la nivel de miniștri de interne, acesta stabilind cadrul bilateral de cooperare în domeniul prevenirii, pregătirii și reacționării la dezastre între cele două guverne. Acordul vizat constituie un tratat interguvernamental. Conținutul Acordului este compus din preambul și 17 articole.

Acordul vizat are drept scop creșterea nivelului securității populației și a gradului de siguranță a țării în fața dezastrelor cu caracter natural, precum și celor cu caracter tehnogen și reglementează condițiile de colaborare și asistență mutuală în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale. În cea mai mare parte, prevederile acestui Acord sunt orientate spre aplicare în caz de situații excepționale, atunci când capacitățile proprii de răspuns ale Republicii Moldova nu sunt suficiente. Acordul conține 17 articole, prevederile cărora descriu mecanismul de reacționare, coordonare a operațiunilor de intervenție în caz de situații excepționale și acordare a ajutorului necesar urmare producerii acestora între entitățile de specialitate ale Guvernului Republicii Moldova (Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI) și Guvernului Republicii Lituania (Departamentul pompieri și salvatori pe lângă MAI).

Notăm, că aprobarea Acordului în cauză este determinată de necesitatea dezvoltării continue a colaborării complexe a autorităților Guvernului Republicii Moldova și Guvernului Republicii Lituaniei în asistența reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale.

Activitățile, care vor fi întreprinse în temeiul Acordului vor include asigurarea cooperării între autoritățile competente ale Părților, inclusiv măsurile de asistență pentru țările terțe în caz de situații excepționale, prognozarea situațiilor excepționale și evaluarea consecințelor acestora, precum și organizarea cooperării între autoritățile publice pentru reacționare în situații excepționale, planificarea și desfășurarea măsurilor de prevenire și reacționare în situații excepționale. De asemenea, va fi dezvoltată cooperarea în evaluarea riscului potențial de contaminare a mediului înconjurător și a populației, cauzat de accidentele industriale, calamitățile și situațiile excepționale cu caracter natural, planificarea comună, dezvoltarea și implementarea proiectelor științifice și de cercetare, precum și schimbul de literatură științifică și tehnică și rezultate relevante ale cercetărilor, schimb de informații privind prevenirea și reacționarea în situații excepționale, inclusiv de publicații periodice, metodice și altele, video și materiale fotografice. În temeiul Acordului părțile vor organiza conferințe comune, seminare, ateliere de lucru, trening-uri, exerciții și expoziții de

specialitate, vor elabora rapoarte și publicații comune. Un aspect important îl va constitui angajamentul Părților în acordarea asistenței în instruirea specialiștilor în instituțiile de formare profesională dintre Părți, precum și schimbul de stagieri, cadre didactice, cercetători și specialiști.

Acordul menționat a fost încheiat pentru o perioadă nedeterminată de timp. Fiecare Parte poate denunța prezentul Acord printr-o notificare scrisă. Prezentul Acord va fi denunțat la expirarea perioadei de șase luni de la data în care Partea primește notificarea scrisă din partea celeilalte Părți cu privire la intenția acesteia de denunțare a Acordului.

Denunțarea prezentului Acord nu va afecta activitățile, care au demarat în temeiul prezentului Acord, și care nu erau finalizate până la data încetării prezentului Acord, cu excepția cazului în care părțile convin altfel.

B. Analiza de impact

Aprobarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Lituania privind cooperarea în situații excepționale va aduce un șir de beneficii Republicii Moldova acestea fiind exprimate prin aprofundarea relațiilor de prietenie și cooperare cu țările Uniunii Europene, promovarea imaginii țării pe arena internațională și contribuirea la procesul de integrare europeană, consolidarea eforturilor comune pentru înlăturarea efectelor situațiilor excepționale pe teritoriile Republicii Moldova și Republicii Lituania. De asemenea, în baza actului internațional menționat urmează a fi realizate un șir de acțiuni ca: schimburi de experiență și bune practici în domeniul gestionării dezastrelor, schimburi de informații științifice și tehnice, metodologii, materiale video și foto referitoare la prevenirea și reacționarea în situații excepționale, atenuării efectelor acestora, elaborarea unui complex de măsuri, strategii, planuri și proiecte comune în domeniul prevenirii, reducerii riscurilor și reacționării în caz de situații excepționale.

Acordul reglementează condițiile de colaborare și asistență mutuală în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale. Acordul urmărește consolidarea capacității statului de a realiza măsuri de prevenire și răspunsuri adecvate și oportune în caz de pericol sau producere a calamităților naturale sau accidentelor provocate de om. În același timp, preluarea practicilor europene în domeniul gestionării situațiilor excepționale prezintă o experiență unică și importantă pentru Republica Moldova, în situația în care, prejudiciul anual adus economiei naționale urmare situațiilor excepționale cu caracter diferit se cifrează la milioane de lei. Instrumentul juridic vizat va permite Republicii Moldova să beneficieze de asistență și suport în prevenirea și înlăturarea urmărilor situațiilor excepționale la nivelul comunității europene.

Deși, o cooperare mutuală, presupune un spectru suficient de acțiuni menite să dezvolte relații de parteneriat, considerăm oportună stabilirea unui cadru de cooperare, exprimat prin semnarea unui acord interguvernamental în domeniul specificat. Formatul în cauză va permite să beneficiem la nivel comunitar de oportunități de dezvoltare, consolidare de capacități instituționale specifice, asistență tehnică și suport logistic etc. În același timp, Acordul dat nu prevede încheierea unor tratate sau documente consecutive.

În contextul dezvoltării cooperării și acordării asistenței reciproce în caz de situații excepționale au fost deja semnate în perioade diferite de timp acorduri bilaterale la nivel de guverne cu statele membre CSI (Ucraina, Belarus, Rusia), precum și din afara acesteia. Astfel, Republica Moldova are încheiate acorduri similare cu următoarele țări membre ale UE: Austria, România, Bulgaria.

Orice litigii între Părți cu privire la interpretarea și aplicarea prezentului Acord vor fi soluționate prin negocieri între autoritățile competente ale Părților. Litigiile nerezolvate vor fi soluționate în continuare prin consultări și negocieri între Părțile Acordului. Prevederile tratatului urmează a fi aplicate pe teritoriile părților semnatare.

Prevederile prezentului Acord urmează a fi aplicate pe teritoriile Părților semnatare.

Propunerea privind încheierea Acordului a fost examinată în cadrul unor vizite reciproce efectuate de către factori de decizie ale autorităților de resort din Lituania și Republica Moldova, precum și urmare semnării de către Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI al Republicii Moldova și Departamentul pompieri și salvatori al MAI al Lituaniei a unei Scrisori de intenție, care, pe lângă o serie de acțiuni de colaborare în domeniul gestionării situațiilor excepționale, prevede și semnarea unui acord interguvernamental în domeniu.

Ca rezultat al discuțiilor purtate, partea lituaniană a remis Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI un proiect-tip de Acord în vederea examinării și, în cazul lipsei de obiecții pe marginea acestuia, a propus demararea ulterioară a procedurilor necesare semnării lui. Ca rezultat al avizării la instituțiile naționale de resort, acestea nu au formulat obiecții majore pe text, astfel nu există temeiuri pentru operarea modificărilor esențiale (de fond) în textul Acordului menționat. Din considerentele sus-menționate, dar și pentru a efectua în timp rezonabil procedurile interne necesare semnării Acordului, în conformitate cu prevederile, pct.83 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin HG nr.442 din 17.07.2015 și prevederile art.7 și alin.3 al art.8¹ din Legea nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, au fost unificate procedurile de inițiere a negocierilor și aprobării semnării.

Inițial semnarea documentului a fost propusă de a fi realizată în cadrul unei vizite oficiale a uneia dintre Părți, la nivel de Prim-miniștri, sau la nivel de Miniștri ai afacerilor interne. Astfel, în urma unor înțelegeri, s-a decis că Acordul menționat să fie semnat de către Ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova și omologul său lituanian în perioada 28-29 iulie 2016, în cadrul vizitei oficiale în Republica Moldova. Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.892 din 20.07.2016 au fost inițiate negocieri și aprobată semnarea Acordului.

Totodată, Ministerul Afacerilor Interne al RM a definitivat procedura națională pe marginea instrumentelor juridice internaționale în cauză, cu prezentarea de către partea lituaniană a ultimilor obiecții și comentarii pe marginea textelor acestora.

La data de 25 iulie 2016, Ministrul Afacerilor Externe și Integrării Europene a eliberat Ministrului Afacerilor Interne al Republicii Moldova deplinele puteri pentru semnarea Acordului.

Textele autentice ale Acordului au fost semnate în limbile română, lituaniană și engleză, limba de referință fiind limba engleză.

Aspectul politic, cultural și social: Prezentul Acord nu prevede scopuri politice. Acest tratat internațional este orientat pentru aplicarea în situații excepționale și stabilește condițiile și modalitatea de acordare reciprocă a asistenței reciproce între guvernele ambelor state. Obiectivul de bază al acordului este axat pe aprofundarea colaborării cu țările Uniunii Europene în domeniul gestionării situațiilor excepționale în conformitate cu legislația fiecărui stat, cât și consolidarea capacităților pentru reacționare eficientă și rapidă în caz de urgențe.

Aspectul economic și de mediu: Acordul menționat nu urmărește scopuri economice, în schimb va amplifica cooperarea între autoritățile de profil ale Republicii Moldova și Republicii Lituania, având ca obiectiv să asigure protecția și ajutorarea populației în caz de pericol sau producere a situațiilor excepționale, diminuarea pagubelor materiale, victimelor umane și a efectelor negative asupra economiei naționale ca urmare a declanșării dezastrelor prin realizarea activităților de prevenire a acestora. Prevenirea unei situații excepționale reprezintă un complex de măsuri prealabile menite să atenueze, în măsura posibilului, riscul producerii acesteia, precum și să protejeze sănătatea populației, să minimalizeze daunele reale mediului și pierderile materiale. În așa mod, fiind dezvoltate măsuri adecvate de preîntâmpinare și atenuare, efectele negative ale dezastrelor nu vor fi resimțite și nu vor avea un impact negativ asupra dezvoltării durabile a societății.

În acest context, aprobarea Acordului va amplifica cooperarea bilaterală în domeniul vizat, drept consecință va crește eficiența măsurilor întreprinse în contracararea acestui flagel, ceea ce va avea efecte pozitive asupra economiei naționale.

Aspectul normativ: Acordul în cauză este compatibil cu Constituția Republicii Moldova, legislația UE, precum și instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte și nu implică adoptarea de legi noi sau modificarea legislației în vigoare. Prezentul Acord prezintă un instrument de colaborare bilaterală între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Lituania, îndreptat spre fortificarea cooperării și consultării în domeniul managementului situațiilor excepționale, coordonarea reacționării prompte între țări în caz de situații excepționale, aprofundarea relațiilor de colaborare cu țările din spațiul comunitar în scopul modernizării capacităților de prevenire și atenuare a consecințelor dezastrelor, înlăturarea efectelor acestora în conformitate cu practicile Uniunii Europene.

Acordul bilateral de colaborare nu va modifica actele normative și legislative în vigoare ale Republicii Moldova și nu prevede crearea unor noi structuri noi naționale și internaționale sau modificarea celor existente.

Deoarece entitățile de profil ale ambelor guverne care au inițiat semnarea Acordului au convenit în mod reciproc asupra conținutului acestuia, iar textul Acordului nu a fost supus unor modificări de fond, în conformitate cu prevederile capitolului VIII, pct.83 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin HG nr.442 din 17.07.2015 și prevederile art.7 și alin.3 al art.8¹ din Legea nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne a înaintat propunerea adoptării unei singure Hotărâri de Guvern privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării acestuia.

În temeiul Hotărârii Guvernului nr.892 din 20.07.2016, au inițiate negocieri și aprobată semnarea Acordului vizat.

În contextul vizat, Ministerul Afacerilor Interne în conformitate cu prevederile art.12 pct.2 a Legii nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale RM și pct. 169 și 170 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin HG nr.442 din 17.07.2015, propune aprobarea Acordului între Guvernul Republicii Lituania și Guvernul Republicii Moldova cu privire la cooperarea și asistența reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale, semnat la data de 28 iulie 2016, la Chișinău, fapt ce va contribui la fortificarea cooperării bilaterale pe dimensiunea vizată.

Aspectul instituțional și organizatoric: Prezentul Acord nu urmărește scopul înființării unei noi structuri sau suplینirea cu resurse umane a celor existente, ci este axat pe întreprinderea măsurilor de salvare a oamenilor, a valorilor materiale și

culturale, precum și de protecție a mediului în regiunea catastrofei naturale sau a celei provocate de om.

Acordul dat prevede cooperarea nemijlocită între Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Lituania, prin intermediul entităților de profil ale acestora. Implementarea prevederilor și acțiunilor, care reies din Acord urmează a fi realizată din partea Republicii Moldova de către Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI în calitate sa de subdiviziune de specialitate în domeniul gestionării situațiilor excepționale.

Aspectul financiar: Prezentul Acord nu implică cheltuieli financiare suplimentare directe, acestea fiind necesare doar în cazul în care Guvernul Republicii Moldova va decide asupra acordării asistenței în caz de o eventuală situație excepțională produsă pe teritoriul celeilalte Părți. Cheltuielile ce vor surveni în urma implementării Acordului nominalizat, urmează a fi suportate din contul și în limita bugetului anual aprobat autorităților/instituțiilor implicate.

Aspectul temporar: Prezentul Acord va intra în vigoare la data primirii, prin canale diplomatice, a ultimei notificări scrise de către Părți despre îndeplinirea procedurilor interne ale fiecărui stat, necesare pentru intrarea lui în vigoare. Prezentul Acord este încheiat pentru o perioadă nedeterminată de timp.

C. Analiza oportunității aprobării Acordului.

În temeiul Hotărârii Guvernului nr.892 din 20.07.2016, au fost inițiate negocieri și aprobată semnarea Acordului vizat. Totodată, în baza deplinei puteri eliberate, Ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova, dl Alexandru JIZDAN și omologul său din Lituania, dl Tomas ŽILINSKAS, au semnat la data de 28 iulie 2016, la Chișinău Acordul între Guvernul Republicii Lituania și Guvernul Republicii Moldova cu privire la cooperarea și asistența reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale.

Ceremonia semnării tratatului menționat a avut loc în cadrul vizitei oficiale în Republica Moldova a delegației Ministerului Afacerilor Interne al Lituaniei, condusă de de Tomas ŽILINSKAS, ministrul afacerilor interne al Lituaniei.

Acordul a fost semnat în limbile română, lituaniană și engleză, limba de referință fiind limba engleză.

Acordul menționat, care urmează a fi aprobat prin prezentul proiect al Hotărârii Guvernului, va intra în vigoare la data recepționării, prin canale diplomatice, a ultimei notificări scrise de către Părți cu privire la îndeplinirea procedurilor interne ale fiecărui stat, necesare pentru intrarea sa în vigoare.

Prezentul Acord nu conține rezerve, care ar afecta realizarea prevederilor acestuia.

În prezent, partea Lituaniană este în proces de realizare a procedurilor interne necesare intrării în vigoare a Acordului respectiv, despre finalizarea cărora va informa Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova, în conformitate cu modalitatea stabilită în Acord.

Acordul vizat a fost încheiat pentru o perioadă nedeterminată de timp. Fiecare Parte poate denunța prezentul Acord printr-o notificare scrisă. Prezentul Acord va fi denunțat la expirarea perioadei de șase luni de la data în care Partea primește notificarea scrisă din partea celeilalte Părți cu privire la intenția acesteia de denunțare a Acordului.

Denunțarea prezentului Acord nu va afecta activitățile, care au demarat în temeiul prezentului Acord, și care nu erau finalizate până la data încetării prezentului Acord, cu excepția cazului în care părțile convin altfel.

În temeiul celor evocate, precum și în conformitate cu prevederile art.12 pct.2 a Legii nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale RM și pct. 169 și 170 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin HG nr.442 din 17.07.2015, se propune aprobarea *Acordului între Guvernul Republicii Lituania și Guvernul Republicii Moldova cu privire la cooperarea și asistența reciprocă în domeniul prevenirii și reacționării în situații excepționale*, semnat la data de 28 iulie 2016, la Chișinău.

Viceministru al afacerilor interne



Oleg BABIN