



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale (TAMP), semnate la Chișinău la 28 iunie 2016

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în sumă totală de 5,3 mil. DST și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în sumă totală de 12,58 mil. dolari SUA în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale (TAMP), semnate la Chișinău la 28 iunie 2016.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale (TAMP)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.1. – Se ratifică Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în valoare de 5,3 mil. DST în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale (TAMP), semnat la Chișinău la 28 iunie 2016.

Art.2. – Se ratifică Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de 12,58 mil. dolari SUA în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale (TAMP), semnat la Chișinău la 28 iunie 2016.

Art.3. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordurilor menționate.

Art.4. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Asociației Internaționale pentru Dezvoltare și Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea acordurilor nominalizate.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA OPORTUNITĂȚII RATIFICĂRII, ACCEPTĂRII, APROBĂRII TRATATULUI

*Cu privire la oportunitatea ratificării Acordului de finanțare
dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de
împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și
Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale
(TAMP), semnate la Chișinău la 28 iunie 2016*

A. Descrierea tratatului:

Informații generale: Proiectul propus de modernizare a administrației fiscale (PMAF) este aliniat la Strategia Grupului Băncii Mondiale de parteneriat cu țara (SPT) pentru Republica Moldova, perioada 2014-2017. Proiecte similare de reformă a politicilor fiscale, dezvoltare instituțională și operațională, modernizare și integrare a sistemelor informaționale de administrare fiscală au fost implementate într-un șir de state și au avut ca rezultat un progres semnificativ în aplicarea univocă a legislației pe întreg teritoriul jurisdicției fiscale respective, reducerea costurilor de administrare fiscală, precum și îmbunătățirea calității serviciilor prestate contribuabililor, contracararea corupției, prevenirea fraudelor și altor probleme de administrare fiscală. Sistemul de instituții de administrare fiscală din Republica Moldova nu a beneficiat de îmbunătățiri prin reorganizare și modernizare practic de la proclamarea independenței statale. Prin urmare, ținând cont de recomandările FMI și alte altor structuri internaționale, de contextul actual din țară și regiune, provocările existente și tendințele pe plan internațional, reorganizarea Serviciului Fiscal de Stat („SFS”), a sistemului de administrare fiscală per general și a sistemului informațional din cadrul SFS devine un imperativ al timpului.

Resursele financiare pentru acest proiect vor fi alocate pe baza a două componente: componenta de finanțare care este constituită dintr-un Acord de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și componenta de împrumut care este constituită dintr-un Acord de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Ambele instituții, atât Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, cât și Asociația Internațională pentru Dezvoltare sunt organisme parte a Băncii Mondiale.

Ațit Acordul de Finanțare, cât și Acordul de împrumut au fost negociate și parafate la 28 aprilie 2016 de către delegația oficială a Republicii Moldova cu grupul desemnat de la Banca Mondială. La 6 iunie 2016 Consiliul de Directori Executivi al Băncii Mondiale a aprobat finanțarea în sumă de 20 milioane dolari SUA acordată Republicii Moldova pe baza acestor Acorduri. Acordul de Finanțare și Acordul de Împrumut pentru Proiectul de modernizare a administrației fiscale au fost semnate la 28 iunie 2016. Având în vedere legătura strânsă dintre aceste două acorduri, considerăm necesară includerea ambelor în obiectul ratificării în cauză.

Acordurile vizate au o structură similară, constituite din câte 6 articole și care conțin prevederi despre părțile semnatare ale Acordului, definiții și condiții generale, condițiile finanțării/creditării, executarea, monitorizarea, raportarea și evaluarea proiectului.

Informații privind conținutul tratatului: Acordurile menționate au ca scop asigurarea finanțării pentru PMAF. Obiectivul acestui proiect este de a contribui la îmbunătățirea climatului de afaceri prin îmbunătățirea calității serviciilor prestate contribuabililor, la continuarea reformelor instituționale pentru un mediu favorabil de guvernare, precum și de a fortifica capacitățile de administrare fiscală și colectare a veniturilor la bugetul public național, inclusiv prin sporirea gradului de conformare a contribuabililor.

Termenul de realizare a Proiectului este 31 decembrie 2021. Modul de încetare, modificare și prelungire a valabilității tratatului este prin acordul scris al părților, prin acorduri de completare/protocoale, anexe – părți componente ale acordului de bază.

B. Analiza de impact:

Informații generale: Scopul final al încheierii acordurilor este de a crește nivelul de bunăstare a cetățenilor Republicii Moldova în rezultatul îmbunătățirii climatului de afaceri și sporirii competitivității Republicii Moldova, modernizării sistemului de administrare fiscală și fortificarea capacităților de colectare a veniturilor la bugetul public național în rezultatul implementării PMAF.

Aspectul politic, cultural și social: Acordurile respective nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova. Proiectul dat va îmbunătăți climatul investițional și de afaceri, va crea oportunități pentru accelerarea dezvoltării economice, fapt ce se va transpune într-o bază de venituri fiscale directe și indirecte corespunzător mai mare pentru autorități, având efecte permanente asupra abilității autorităților de a beneficia de mai multe resurse locale.

Aspectul economic și de mediu: Reformele propuse în cadrul Proiectului de modernizare a administrării fiscale vor genera beneficii economice pentru contribuabili (timp redus pentru a se conforma la impozite) și pentru administrația fiscală (câștiguri de eficacitate în procesele de administrare fiscală, inclusiv timp redus pentru auditurile la fața locului și procese de lucru optimizate).

Aspectul normativ: Acordurile în cauză sunt compatibile cu instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte. Încheierea acestora nu implică adoptarea unor Legi noi. Acordurile respective sunt compatibile cu legislația Uniunii Europene.

Aspectul instituțional și organizatoric: În vederea realizării prevederilor prezentelor Acorduri, nu este necesară înființarea structurilor noi. Va fi reorganizat SFS prin unificarea structurii într-o singură entitate juridică pe baza celor 36 persoane juridice – organe fiscale existente actualmente.

Aspectul financiar: Acordul de finanțare prevede contractare unui împrumut în sumă de 5 300 000,00 SDR, iar Acordul de împrumut prevede contractarea unui împrumut în sumă de 12 580 000,00 dolari SUA. Implementarea Proiectului nu necesită alocații financiare suplimentare din bugetul de stat.

Aspectul temporar: Termenul de realizare a prezentului Proiect este data de 31 decembrie 2021. SFS va întocmi Rapoarte în conformitate cu prevederile Secțiunii 5.08 din Condițiile Generale și în baza indicatorilor acceptabili Băncii. Fiecare Raport de proiect va acoperi perioada unui trimestru calendaristic, și va fi prezentat Băncii nu mai târziu de patruzeci și cinci (45) zile după sfârșitul perioadei acoperite de un astfel de raport.

C. Analiza oportunității ratificării Acordurilor:

Semnarea Acordurilor a avut loc la 28 iunie 2016 în cadrul sediului Băncii Mondiale din Chișinău. Din partea Republicii Moldova acordurile au fost semnate de către Domnul Octavian ARMAȘU, Ministru al Finanțelor, desemnat pe baza Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 2139-VII din 16 iunie 2016. Din partea Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare și a Asociației Internaționale pentru Dezvoltare acordurile au fost semnate de către Domnul Alex Kremer, Manager de Țară pentru Republica Moldova în cadrul Băncii Mondiale.

Termenul Limită pentru intrarea în vigoare a ambelor Acorduri este de una sută douăzeci (120) de zile din data semnării acestora.

Condițiile Suplimentare aferente intrării în vigoare ambelor Acorduri includ următoarele:

- Republica Moldova a adoptat un instrument juridic care reglementează organizarea SFS, într-o formă și substanță acceptabile pentru Asociație, și instrumentul juridic menționat este în vigoare și produce efecte.
- Manualul Operațional al Proiectului a fost adoptat de către IFPS.
- Acordurile au fost perfectate, aprobate, ratificate, transmise și toate condițiile precedente intrării în vigoare a acestuia (altele decât intrarea în vigoare a prezentului Acord) au fost îndeplinite.

Disbursările de mijloace pot fi efectuate până la 31 Decembrie 2021.

Proiectul Legii cu privire la Serviciul Fiscal de Stat, elaborat de Inspectoratul Fiscal Principal de Stat, a fost aprobat de Guvernul Republicii Moldova și înaintat Parlamentului Republicii Moldova pentru adoptare. Noua Lege cu privire la SFS va intra în vigoare la 01 ianuarie 2017.

Manualul Operațional al Proiectului a fost elaborat și adoptat de către IFPS, precum și avizat de către reprezentanții Băncii Mondiale.

Reieșind din cele expuse și din importanța pentru Republica Moldova a asistenței financiare pentru modernizarea administrației fiscale, considerăm oportun *ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale (TAMP), semnate la Chișinău la 28 iunie 2016.*

12.07.2016 Octavian ARMAȘU, Ministru al Finanțelor

