



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

Cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice cu pericol de incendiu, explozie-incendiu și al lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate

În scopul executării prevederilor art. 23 lit.a) și b) al Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.15-16, art.144), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Nomenclatorul obiectivelor publice cu pericol de incendiu, explozie-incendiu și al lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate (se anexează).

2. Administratorii obiectivelor:

vor urma cursul de instruire în domeniul securității contra incendiilor prin programe specializate, cu atestarea de către comisia tehnico-profesională a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne;

vor asigura testarea anuală a coșurilor de fum și/sau canalelor de ventilare, sistemelor de ventilare, instalațiilor electrice și aparatelor consumatoare de combustibili gazoși și alte tipuri de combustibil, cu obținerea actului corespunzător de la specialiștii atestați în domeniu.

3. Avizul de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate va fi valabil pe durata valabilității autorizației de funcționare.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.
din 2016

NOMENCLATORUL

obiectivelor publice cu pericol de incendiu, explozie-incendiu și al lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate

1. Obiective de reședință permanentă și provizorie:

1) aziluri pentru bătrâni și invalizi, spitale, corpuri de dormitoare ale școlilor de tip internat și ale caselor de copii;

2) Hoteluri, cămine, corpuri de dormitoare ale sanatoriilor și caselor de odihnă de tip general, campingurilor, motelurilor, hoteluri-apartamente, vile turistice, bungalouri, pensiuni turistice, pensiuni agroturistice, sate de vacanță, tabere de vacanță, apartamente sau camere de închiriat în locuințe familiale, boteluri.

2. Instituții socioculturale și de agrement:

1) teatre, cinematografe, organizații concertistice, săli de spectacole, cluburi, circuri, construcții sportive cu tribune, biblioteci și alte instituții cu număr stabil de locuri pentru vizitatori în încăperi de tip închis;

2) muzee, săli de expoziții, săli de dansuri, alte instituții similare în încăperi de tip închis;

3) instituțiile indicate la subpct. 1) și 2) în aer liber.

3. Întreprinderi de deservire a populației:

1) spații comerciale;

2) întreprinderi de alimentație publică;

3) gări feroviare, autogări și aerogări;

4) policlinici și ambulatorii;

5) încăperi pentru vizitatorii întreprinderilor de deservire socială și comunală (oficii poștale, case de economii, agenții de transport, consultații juridice, birouri notariale, spălătorii, ateliere de cusut, de reparat încălțăminte și haine, curățătorii chimice, frizerii și altele de acest tip, inclusiv lăcașe de cult) cu un număr nestabil de locuri pentru vizitatori;

6) complexe curative sportive și instituții sportive de antrenament fără tribune pentru spectatori, încăperi menajere, băi.

4. Instituții de învățământ, organizații științifice și de proiectare, instituții administrative:

1) toate tipurile instituțiilor de învățământ publice și private;

2) instituții ale autorităților administrației publice centrale și locale, organizații de proiectare în construcții, organizații informaționale, redacționale și editoriale, organizații de cercetări științifice, bănci, oficii.

5. Clădiri, instalații și încăperi de producție și depozitare:

1) clădiri și instalații de producere:

- a) centrale electrice de termoficare;
- b) instalații de prelucrare a gazelor naturale și a produselor petroliere;
- c) instalații de distribuție a gazelor naturale;
- d) fabrici și secții de producere și prelucrare a vopselelor și uleiurilor;
- e) fabrici și secții de prelucrare a alcoolului etilic;
- f) fabrici și secții de producere a băuturilor spirtoase și vinurilor;
- g) fabrici și secții de prelucrare a tutunului;
- h) fabrici de zahăr;
- i) fabrici de conserve;
- j) hale și secții de ambalaj;
- k) fabrici și secții de panificație și cofetărie;
- l) fabrici și secții de confecționare a covoarelor;
- m) fabrici și secții de confecționare a încălțăminte;
- n) fabrici și secții de galanterie;
- o) fabrici și secții de producere a mobilei;
- p) fabrici și secții de produse cosmetice;
- q) combinate și secții de producere a făinii;
- r) combinate și fabrici de extragere a uleiului alimentar și uleiurilor eterice;
- s) combinate și secții de prelucrare a lemnului;
- t) secții și încăperi de vopsit;
- u) fabrici și secții de tricotaje;
- v) clădiri pentru deservirea și reparația automobilelor;
- w) transformatoare electrice cu puterea mai mare de 4 kv;
- x) stații de compresare a gazelor;
- y) stații de evidență și de consum al gazelor;
- z) alte clădiri și instalații de producere cu pericol de incendiu și explozie-incendiu;

2) clădiri și instalații pentru depozitare:

a) clădiri și instalații pentru depozitarea lichidelor ușor inflamabile și lichidelor combustibile (baze și depozite petroliere și de gaze lichefiate, stații de alimentare auto cu produse petroliere, gaze lichefiate și gaze comprimate naturale, stații de depozitare și îmbuteliere a gazelor lichefiate, depozite de alcool etilic, depozite de păcură, depozite de uleiuri auto, depozite de vopsele și uleiuri);

b) clădiri și instalații de depozitare a materialelor combustibile (depozite de hârtie și celuloză, depozite de lemn, depozite de biomasă, depozite de băuturi spirtoase, depozite de articole din tutun, depozite de armament, depozite de materiale explozive, depozite de mărfuri industriale, inclusiv cu aerosol, depozite

de produse alimentare, parcuri auto subterane, supraterane și supraetajate, garaje auto subterane și supraterane, depozite de cărți și arhive);

c) depozite de articole și produse pirotehnice;

d) alte clădiri și instalații de depozitare cu pericol de incendiu și explozie-incendiu;

3) clădiri agricole:

a) clădiri și instalații pentru depozitarea produselor cerealiere;

b) clădiri și instalații pentru creșterea animalelor;

c) alte clădiri și instalații agricole cu pericol de incendiu și explozie-incendiu.

6. Lucrări și servicii în domeniul apărării împotriva incendiilor:

1) montarea, reglarea, testarea și deservirea tehnică a sistemelor automate de semnalizare și stingere a incendiilor și de protecție împotriva fumului;

2) comercializarea hidranților de incendiu exteriori și interiori, a furtunurilor și țevelor de refulare, a stingătoarelor și a dispozitivelor automate și autonome de semnalizare și stingere a incendiilor și altor mijloace de protecție împotriva incendiilor;

3) efectuarea instruirii în domeniul apărării împotriva incendiilor;

4) verificarea canalelor de ventilare și a coșurilor pentru evacuarea fumului;

5) efectuarea ignifugării și a lucrărilor de sporire a rezistenței la foc a construcțiilor;

6) testarea, deservirea tehnică a furtunurilor de incendiu și reîncărcarea stingătoarelor;

7) desfășurarea spectacolelor cu focuri de artificii cu utilizarea articolelor și produselor pirotehnice în spații deschise și în încăperi.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate

1. Temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate este elaborat de către Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în conformitate cu prevederile art.23 din Legea nr.267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor.

2. Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ, principalele prevederi ale proiectului

Proiectul este elaborat în scopul sporirii nivelului securității în cazul incendiilor și este condiționat de producerea incendiilor în unele instituții publice specializate, soldate cu pierderi atât materiale, cât și umane.

Astfel, în urma Ședinței operative a Guvernului din 02 noiembrie 2015 și a procesului-verbal nr. 0101-27, în contextul incendiului produs la „Clubul Colectiv”, organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, în vederea asigurării condițiilor necesare de apărare împotriva incendiilor, au supus evaluării riscului de incendiu la toate obiective de agrement cu aglomerări de persoane din țară.

În urma evaluării riscului de incendiu la obiective nominalizate s-a constatat, că majoritatea factorilor de decizie nu respectă normele și regulile de apărare împotriva incendiilor.

Incidentul recent de deflagrație de la cafeneaua „La soacra” din mun.Chișinău, produs la data de 9 ianuarie 2016 soldat cu 13 răniți, demonstrează faptul imperfecțiunii bazei legislative în ceea ce privește interacțiunea organelor de administrare publică.

În acest context, procedura de obținere a autorizațiilor de funcționare a agenților economici pentru desfășurarea unor genuri de activitate nu prevede obținerea și a opiniei organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor cu privire la starea securității la incendiu a locației de desfășurare a acestor activități. Capacitățile efective ale organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor nu permit evidența permanentă a fluxului de activitate a agenților economici.

În conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 267-XIII din 09 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, este în obligația factorilor de decizie asigurarea realizării oportune a măsurilor de apărare împotriva incendiilor, conform prescripțiilor, avizelor și recomandărilor organelor

supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, precum și asigurarea executării și respectării reglementărilor de protecție contra incendiilor din standarde și condiții tehnice, a normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor la proiectarea, construcția, reconstrucția, reutilizarea tehnică și exploatarea obiectivelor.

3. Descrierea constatărilor expertizei anticorupție

Proiectul a fost examinat de către Centrul Național Anticorupție, care a susținut proiectul fără obiecții și propuneri.

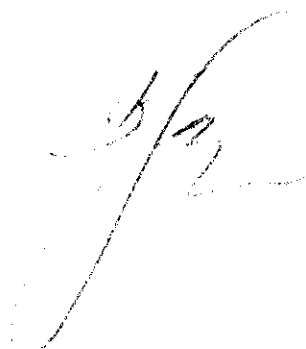
4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea amendamentelor propuse nu implică cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare.

5. Respectarea transparenței în procesul decizional

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate este plasat pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne, în directoriul Transparența decizională/Consultări publice/Organizarea consultărilor publice.

Viceministru



Dorin PURICE

ANALIZA
Impactului de Reglementare
efectuată la proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea
Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu
și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care
este obligatorie obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de
stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități

Introducere

Analiza în cauză argumentează necesitatea elaborării proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități, care va spori nivelul securității la incendiu la obiectivele cu pericol de explozie-incendiu și incendiu, cât și la obiectivele publice și este condiționat de producerea incendiilor la unele obiective, soldate cu pierderi atât materiale, cât și umane.

Analiza este elaborată în vederea executării prevederilor art. 37 din Legea nr. 317 din-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, art.13 Legii nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006.

Este de menționat faptul că proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de prevenire și stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate, a fost elaborat în urma indicației Primului-ministru al RM la ședința operativă a Guvernului din 02 noiembrie 2015 și a Procesului-verbal nr. 0101-27, în contextul incendiului produs la „Clubul Colectiv”, în baza căreia organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, în vederea asigurării condițiilor necesare de apărare împotriva incendiilor, au efectuat evaluarea riscului de incendiu la toate obiective de acord cu aglomerări de persoane din țară.

În rezultatul evaluării riscului de incendiu la obiective nominalizate s-a constatat, că majoritatea factorilor de decizie nu respectă normele și regulile de apărare împotriva incendiilor și la obiective nu se asigură securitatea la incendiu. Acest fapt a determinat inițierea elaborării cadrului normativ care să reglementeze asigurarea securității la incendiu la obiectivele care practică activitate de întreprinzător, de producere și depozitare, precum și la obiectivele publice, sociale și social-culturale, indiferent de genul de activitate.

Definirea problemei.

Conform prevederilor Legii nr. 424 din 16.12.2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător (numită

„Ghilotina I”), a fost emisă Hotărîrea Guvernului nr. 275 din 16.03.2006 cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului și abrogarea unor acte normative, prin care s-a abrogat Hotărîrea Guvernului nr. 164 din 26.02.2001 cu privire la măsurile pentru îmbunătățirea activității de prevenire și stingere a incendiilor, care expres prevedea obținerea obligatorie a autorizațiilor (avizelor) de prevenire și stingere a incendiilor pentru desfășurarea activităților cu pericol de incendiu.

Odată cu abrogarea proiectului hotărîrii Guvernului menționate, la inițierea activității de întreprinzător a obiectivelor economice, activității obiectivelor în dependență de genul de activitate, precum și la autorizarea acestora, organele administrației publice locale eliberează Autorizație de funcționare a obiectivelor, fără a solicita Avizul de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități de la organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor. Acest fapt denotă, că obiectivele la inițierea activității nu sunt supuse evaluării risicului de incendiu și persistă pericolul că acestea activează fără respectarea normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor. Ca rezultat, riscul de producere a incendiilor la obiectivele în cauză este majorat, odată ce acestea activează fără avizul menționat.

Fenomenul respectiv persistă în Republica Moldova începînd cu anul 2006 și pînă în prezent. Lipsa cadrului normativ ce reglementează obținerea obligatorie a Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități de la organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, ca parte a procesului de autorizare a activității de întreprinzător de către organele administrației publice locale, a condus la creșterea numărului de incendii la obiective pe parcursul anilor.

Prin adoptarea Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități, statul, prin intermediul organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor va avea un mecanism mai eficient cu privire la supravegherea modului în care factorii de decizie de la obiective respectă normele și regulile de apărare împotriva incendiilor în scopul asigurării securității la incendiu la obiectiv. Totodată, putem deduce că la obiective riscul de producere a incendiilor va fi minimalizat, odată cu asigurarea securității la incendiu la obiectiv pînă la obținerea avizului menționat.

Componenta juridică a problemei

Cadrul juridic general existent la moment care reglementează eliberarea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități, include un șir de acte legislative și normative, cum ar fi:

Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93-XVI din 05.04.2007, care prevede că Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale are dreptul să acorde, în bază de contract, servicii cu plată persoanelor juridice și populației. Dat fiind faptul că supravegherea de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor pe întreg teritoriul țării este efectuată de către organele supravegherii de

stat a măsurilor contra incendiilor, prestarea serviciilor publice în domeniul vizat le aparține.

Legea privind apărarea împotriva incendiilor nr. 267-XIII din 09.11.1994, care prevede că organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor în calitate de organ de supraveghere în domeniul apărării împotriva incendiilor au dreptul să emită dispoziții, avertismente, avize și recomandări privind lichidarea încălcărilor prezentei legi, standardelor, normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor.

Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care are scopul instituirea unor prevederi unitare privind procedura de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător. Totodată, aceasta aprobă Nomenclatorul actelor permissive eliberate de autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, în care este inclus și Avizul de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități.

Hotărârea Guvernului nr. 896 din 27.10.2014 pentru aprobarea Nomenclatorului și tarifelor la serviciile prestate contra plată, precum și a Regulamentului cu privire la modul de formare și utilizare a mijloacelor special ale subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia.

Hotărârea Guvernului nr. 912 din 05.11.2014 cu privire la aprobarea Regulamentului privind crearea și funcționarea ghișeului unic pentru eliberarea actelor permissive în domeniul apărării împotriva incendiilor, care are drept scop simplificarea și eficientizarea procedurii de eliberare a actelor permissive în domeniul apărării împotriva incendiilor, necesare pentru desfășurarea activității de întreprinzător, stabilite în Nomenclatorul actelor permissive eliberate de autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, anexă la Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Regulamentul privind organizarea și realizarea supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor în Republica Moldova, aprobat prin ordinul Serviciului PC și SE nr. 195 din 25.11.2009, care cuprinde un compartiment ce ține de procedura privind prestarea serviciilor publice și anume a Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități;

Regulamentul privind prestarea serviciilor publice în domeniul apărării împotriva incendiilor, aprobat prin ordinul Serviciului PC și SE nr. 170 din 13.08.2014, elaborat în vederea simplificării și eficientizării procedurii de prestare a serviciilor publice și stabilește procedura organizatorică și modul de prestare a serviciilor publice în domeniul apărării împotriva incendiilor, de către organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, unde un serviciu public prestat este și Avizul de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități.

Actele legislative și normative menționate-supra reglementează prevederi generale și cât și de procedură privind eliberarea avizelor, precum și prestarea serviciilor publice în domeniul apărării împotriva incendiilor. Însă nici un act normativ nu reglementează expres un nomenclator care ar conține lista obiectivelor cu pericol de explozie-incendiu și incendiu, precum și cele publice pentru care este obligatorie obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități.

În acest sens, a apărut necesitatea elaborării actului normativ care va conține expres prevederi cu privire la obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități, pentru anumite obiective cu pericol de explozie-incendiu și incendiu și publice, în scopul minimalizării riscului de incendiu la acestea, precum și asigurarea securității persoanelor și a valorilor materiale.

Elementul analitic al problemei

Din analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități, putem constata o serie de scopuri și/sau estimări trasate în prealabil în privința impactului cadrului normativ asupra activității de întreprinzător.

Aceste scopuri și estimări ne vor servi drept punct de pornire pentru comparație cu situația din prezent. În linii generale putem enumera următoarele obiective:

1. Aprobarea cadrului normativ care ar reglementa expres obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități;

2. Sporirea securității persoanelor și a valorilor materiale prin asigurarea securității la incendiu la obiective;

3. Minimalizarea riscului de producere a incendiilor la obiective prin executarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor până la obținerea avizului.

În scopul analizei actuale au fost utilizate date statistice cu privire la situațiile excepționale soldate cu incendii produse pe teritoriul republicii în perioada ultimilor 5 ani.

La fel, pentru o abordare mai profundă putem utiliza datele ultimilor evaluări ale riscului de incendiu la obiectivele de agreement din republică, care denotă faptul respectării normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor de către factorii de decizie de la acestea, până la obținerea avizului. Astfel, în perioada vizată s-au produs 74 incendii la obiective publice, și respectiv 369 incendii la obiective cu pericol de explozie-incendiu și incendiu. Paguba materială estimată în rezultatul producerii incendiilor la obiectivele menționate în perioada vizată, constituie 141 mln 728 mii lei.

Perioada	Nr. incendiilor		Paguba, mln lei	
	Obiective publice	Obiective cu pericol de explozie-incendiu și incendiu	Obiective publice	Obiective cu pericol de explozie-incendiu și incendiu
2011	14	77	2,971	102,283
2012	16	76	0,214	2,689
2013	14	80	0,355	3,370
2014	17	75	0,383	20,5
2015	13	61	0,278	8,682
Total	74	396	4,202	137,526

Deasemenea, rezultatele evaluărilor au demonstrat că din 1901 obiective supuse evaluării, doar 154 se respectă normelor și regulilor de securitate la incendiu. Făcînd un raport asupra acestor date, putem deduce că la 8,1 % din obiective se respectă normele și regulile de apărare împotriva incendiilor, și respectiv 91,9 % se exploatează cu abateri de la acestea. Respectiv, pentru înlăturarea încălcărilor depistate fiind emise prescripții cu indicarea măsurilor ce vor asigura securitatea la incendiu la obiectivele în cauză, obligatorii spre executare. La fel, pentru încălcări nesemnificative depistate la obiective, factorii de decizie au fost supuși sancțiunilor contravenționale, conform art. 358 din Codul Contravențional.

Totodată, la 59 obiective unde au fost depistate încălcări grave ce prezintă pericol eminent pentru securitatea persoanelor, s-au executat acțiuni în vederea sistării activității acestora, cu remiterea materialelor în instanțele de judecată. Ca urmare, de către instanțe a fost suspendată activitatea a 40 obiective, pînă la înlăturarea neajunsurilor ce au servit temei pentru suspendare.

Făcînd o statistică a ponderii obținerii Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități, putem constata următoarele. Necătînd la faptul că cadrul legislativ și normativ existent nu prevede expres obligativitatea obținerii avizului menționat, în perioada anilor 2012-2015 în adresa organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor au parvenit 5490 cereri de la agenți economici și instituții, cu privire la eliberarea avizului în cauză. De aici rezultă că adoptarea unui cadrul normativ care va prevedea expres obținerea avizului menționat nu va afecta mediul de afaceri, dar dimpotriva va crea premise definite juridic pentru obținerea acestuia.

Scopul Statului

Obiectivul primordial al statului în ceea ce ține implementarea și perfecționarea cadrului normativ în domeniul apărării împotriva incendiilor poate fi definit ca: asigurarea securității la incendiu la obiectivele publice și cu pericol de explozie-incendiu și de incendiu, prin supravegherea executării măsurilor de apărare împotriva incendiilor de către factorii de decizie de la obiective.

Obiectivul în cauză ține practic de implementarea cadrului juridic cu privire la obținerea avizului de prevenire și stingere a incendiilor la obiectivele publice și cu pericol de explozie-incendiu și de incendiu.

Obiectivul de mai sus, duce la anumite scopuri, care urmează a fi atinse:

- Minimizarea riscului de producere a incendiilor la obiective.
- Maximizarea conformării la cerințele normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor a obiectivelor.
- Asigurarea securității la incendiu a persoanelor și a valorilor materiale prin executarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor de către factorii de decizie pînă la obținerea avizului.

În definitiv este important ca activitatea de autorizare a statului a activității de întreprinzător să aibă în primul rînd scopul de a preveni încălcările (în special prin supraveghere și consultare) și mai puțin de a le contracara, pentru contracarare și

sanționare există alte proceduri de intervenție (contravențională și penală). Totodată percepția mediului de afaceri este un factor crucial în ceea ce ține modul de interacțiune a statului cu antreprenorii și posibilitatea de a influența conduita acestora. O abordare constant punitivă și restrictivă din partea autorităților publice duce în primul rând la tendința mediului de afaceri de a investi în modalități cât mai sofisticate de a ascunde încălcările comise. Din contra, abordarea constructivă (în scopul susținerii antreprenorului de a se conforma cu cerințele legislației) în combinație cu transparență și previzibilitate în proceduri și mod de intervenție dar și cu o doză de echitate (având în vedere nivelul de risc și gravitatea încălcărilor probabile sau deja comise) poate să se impună drept motivație pentru mediul de afaceri de a căuta în majoritatea cazurilor calea conformării cerințelor legii.

În prezent, instrumentul de bază pentru autoritatea de reglementare în domeniu este în primul rând cadrul normativ care necesită nu doar să fie aprobat dar și să fie implementat. Ori în scopul implementării, este efectuată analiză periodică a modului de conformare și aplicare a cadrului normativ în urma căreia sunt înaintate problemele existente și soluțiile posibile pentru corijarea cadrului.

Opțiunea recomandată

Elaborarea și implementarea proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități. Proiectul înaintat a hotărîrii Guvernului urmează să conțină Nomenclatorul obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități.

Impacturile Potențiale

Costurile majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului.

După cum este relatat anterior, prin proiectul propus statul urmărește scopul de a asigura securitatea la incendiu a persoanelor și valorilor materiale. Aceasta din start presupune beneficii directe pentru mediul de afaceri și costuri minime pentru stat. Deși în termen mai lung, eficientizarea efortului pentru autorizarea activității de întreprinzător va aduce beneficii pentru toți actorii implicați.

Beneficiile (avantajele) de bază sunt axate în mare parte pe minimalizarea riscului de incendiu la obiective prin executarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor pînă la obținerea avizului. În ceea ce privește beneficiile indirecte putem menționa asigurarea securității persoanelor și valorilor materiale.

Costurile (dezavantajele) pentru aprobarea și implementarea proiectului menționat nu sunt necesare cheltuieli din partea statului. Pentru mediul de afaceri nu au fost depistate costuri sau dezavantaje directe.

Alternative	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
1. A nu face nimic	Nu au fost identificate Lipsa cheltuielilor pentru elaborarea și publicarea proiectului hotărârii Guvernului. Alte alternative nu au fost identificate.	Incapacitate pentru realizare la nivel național a unui cadru normativ adecvat și coerent; Securitatea persoanelor redusă.
2.Elaborarea și adoptarea proiectului propus în acest AIR	<ul style="list-style-type: none"> - asigurarea unei aplicări corecte și uniforme a cadrului normativ privind obținerea avizului menționat; - asigurarea securității la incendiu a persoanelor și a valorilor materiale ; - minimalizarea riscului de incendiu la obiective prin executarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor pînă la obținerea avizului. 	Ne conformarea la cerințele UE. Ne luarea măsurilor necesare și nerespectarea procedurilor vor pune în pericol securitatea persoanelor și a valorilor materiale.
3.Introducerea modificărilor și completărilor necesare în Hotărîrea Guvernului nr. 1159 din 24.2007.2007 "Cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în republica Moldova" RT DSE 1.01-2005	- Mai puține acte normative	<ol style="list-style-type: none"> 1. Modificarea și completarea HG menționate mai mult de 80% și ajustarea acestora la cerințele legislației europene. 2. Reglementarea tehnică respectivă prevede reguli de apărare împotriva incendiilor la exploatarea obiectivelor. 3. Este descris conceptul învechit, însă trebuie adoptată o abordare utilizînd practica țărilor Uniunii Europene.

Riscurile majore posibile în mare parte țin de efectul proiectului asupra procesului de reglementare a activității de întreprinzător nu au fost identificate.

Dacă e să expunem opțiunea „*a nu face nimic*”, atunci ar fi destul ca din analiza expusă mai sus să excludem în totalitate riscurile enumerate și să negăm avantajele/dezavantajele prezentate. În acest sens va fi păstrat modul restrictiv de aplicare actelor normative existente cu toate carențele de logică și de exprimare expuse în definirea problemei. Această opțiune nu va permite implementarea pe deplin a unei abordări clare și bine definite privind obținerea Avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități și extragerea tuturor beneficiilor preconizate la elaborarea și aprobarea acestora.

STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ

Grupuri de interese

Luând în considerație anvergura relațiilor juridice reglementate de proiectul în cauză putem determina trei grupuri de interese de bază:

1. *Mediul de afaceri* în totalitate, care resimte o schimbare cantitativă și calitativă în privința autorizării activității de întreprinzător.

2. *Statul*, care este nevoit să efectueze supravegherea modului în care factorii de decizie de la obiective respectă normele și regulile de apărare împotriva incendiilor până la obținerea avizului.

3. *Societatea* (populația) care va avea posibilitatea de a beneficia indirect de sporirea securității la incendiu la nivel național (prin minimalizarea risicului de incendiu la obiective de către factorii de decizie odată cu respectarea de către aceștia a cerințelor de securitate la incendiu).

Procesul consultativ

Statul în ansamblu, cu autoritățile și instituțiile interesate.

Strategia de consultanță s-a axat pe metodele de bază:

a) cercetarea informației din datele statistice și sursele media disponibile;

b) consultarea indirectă (pasivă) cu toate persoanele interesate prin publicarea **air-lui și a proiectului** cu o notă succintă pe pagina web a Ministerului Afacerilor Interne.

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități este supus consultării pasive prin expunerea/publicarea acestuia pe pagina web a Ministerului Afacerilor Interne – <http://www.mai.gov.md>.

Concluzii și recomandări

Din cele reflectate mai sus considerăm că se impune pregnant oportunitatea și necesitatea aprobării și implementării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului obiectivelor publice, cu pericol de explozie-incendiu, incendiu și lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activități.

Șeful Serviciului PC și SE
colonel al s/s



Mihail HARABAGIU