



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

Cu privire la acordarea de împuterniciri

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Pentru negocierea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

- | | | |
|-----------------|---|--|
| Babin Oleg | - | viceministru al afacerilor interne |
| Lesnic Cristina | - | șef al Direcției generale relații internaționale și integrare europeană, Ministerul Afacerilor Interne |
| Poalelungi Olga | - | director al Biroului migrație și azil, Ministerul Afacerilor Interne |
| Bularga Ion | - | consilier al Direcției tratate a Direcției generale drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene. |

2. Șeful delegației de negociatori, dl Babin Oleg, se împuternicește să parafeze textul negociat al Acordului nominalizat.

3. Se abrogă Hotărîrea Guvernului nr. 144 din 19 februarie 2016 „Cu privire la acordarea de împuterniciri” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.43, art.171).

Prim-ministru

PAVEL FILIP

**Argumentarea necesității
desemnării și împuternicirii delegației Republicii Moldova pentru negocierea
proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul
Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor
aflate în situație de ședere ilegală**

A. Dispoziții generale.

Migrația, în ansamblu, reprezintă un fenomen dinamic și complex, care poate juca un rol important în dezvoltarea economică a țărilor de destinație și în reducerea sărăciei din țările de origine ale migraților. Migrația s-a transformat, de-a lungul timpului, dintr-un proces regional - determinat de factori economici, sociali, naturali, politici, etc. - într-un fenomen global, fiind parte esențială a existenței globalizate din prezent.

În zilele noastre, nici o țară din lume nu a rămas în afara fluxurilor migratorii internaționale, fiind fie stat de origine, de tranzit sau de destinație pentru migranți, ori deținând toate cele trei atribute simultan.

Scopul proiectului Acordului vizat are menirea de a stabili mecanismul de cooperare între autoritățile abilitate în domeniul readmisiei persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, astfel determinând expres și exhaustiv autoritățile competente, punctele de trecere ale frontierelor de stat, modalitățile de readmisie și de tranzit, condițiile transferului și mijloacele de transport, costurile, eventuală escortă, precum și alte aspecte.

Încheierea acestui instrument juridic internațional are drept obiectiv fortificarea cooperării în scopul îmbunătățirii eficiente a contracarării migrației ilegale, precum și stabilește prin încheierea acestuia și pe bază de reciprocitate, proceduri rapide și eficiente de identificare și readmisie a persoanelor, care nu îndeplinesc sau nu mai îndeplinesc condițiile privind intrarea, aflarea sau șederea pe teritoriul statelor Părți, precum și facilitarea tranzitului acestor persoane în spirit de cooperare.

Prevederile proiectului *Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală* nu contravin prevederilor legislației naționale în vigoare, precum și nu condiționează modificarea, ajustarea cadrului normativ existent sau adoptarea unor noi acte legislative sau normative.

B. Analiza de impact.

Informații generale.

Migrația, în forma sa ilegală, poate avea efecte negative asupra statului / statelor de destinație, sens în care prevenirea și combaterea acestui fenomen a devenit un proces important, ce implică o abordare globală din partea tuturor țărilor implicate, precum și adoptarea unor măsuri comune eficiente în acest domeniu.

În acest sens, menționăm, că extinderea cooperării bilaterale cu autoritățile azere în domeniul de referință derivă din prevederile Acordului de Asociere dintre Republica Moldova-Uniunea Europeană, și este binevenită în contextul fortificării cooperării cu statele terțe în domeniul combaterii migrației ilegale și gestionării fluxului migrațional al străinilor.

Subliniem, că soluționarea diferendelor care pot să apară în ceea ce privește interpretarea sau implementarea prevederilor prezentului proiect al Acordului, vor fi soluționate pe calea amiabilă, prin consultări și negocieri între Părțile acestuia.

Prin încheierea acestui Acord bilateral, Părțile vor continua la fortificarea cooperării privind prevenirea și combaterea migrației ilegale, precum și stabilirea clară a procedurilor de readmisie a persoanelor aflate în situație de ședere ilegală.

Aspectul politic, cultural și social. Prin prisma abordărilor actuale ce țin de migrația ilegală și controlul migrațional al cetățenilor, considerăm oportună și semnificativă încheierea *Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală*.

Notoriu de menționat, că aplicarea prevederilor prezentului Acord va permite stabilirea unui mecanism de prevenire și combatere eficientă a migrației ilegale, precum și schimbul de informații în domeniul vizat.

Prezentul proiect nu afectează drepturile și obligațiile statelor Părți care reies din angajamentele altor tratate internaționale, la care sunt parte oricare dintre Părți, precum și nu atinge aspectele culturale și sociale.

Aspectul economic și de mediu. Prevederile proiectului Acordului nu contravin dezvoltării bilaterale între Părți, precum și angajamentelor prevăzute de alte acorduri internaționale, iar combaterea consecventă a migrației ilegale are beneficiu asupra economiei naționale.

Proiectul Acordului nu atinge aspectul de mediu.

Aspectul normativ. Prevederile proiectului *Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală* nu contravin prevederilor legislației naționale în vigoare, precum și nu condiționează modificarea, ajustarea cadrului normativ existent sau adoptarea unor noi acte legislative sau normative.

Proiectul vizat nu necesită adoptarea unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului, precum și elaborarea unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității acestuia.

Semnarea acestui tratat constituie una dintre prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1152 din 22.10.2007 prin care au fost inițiate negocierile asupra proiectului Acordului interguvernamental privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală cu statele terțe.

Subliniem, că potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 144 din 19.02.2016 privind acordarea de împuternici, în perioada 23 - 24 februarie 2016, la Chișinău, a avut loc prima rundă de negocieri moldo-azeră pe marginea proiectului *Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală*.

Totodată, în temeiul prevederilor pct. 94 și 95 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, precum și ținând cont de faptul, că a fost modificată componența nominală a delegației Ministerului Afacerilor Interne, care va participa la runda de negocieri în perioada 18-19.09.2016, în or. Baku, Republica Azerbaidjan, a elaborat noul proiect al Hotărârii Guvernului cu privire la acordarea de împuterniciri, pentru desemnarea și împuternicirea conducătorului delegației Republicii Moldova, dl Oleg BABIN, Viceministru al afacerilor interne de a purta

negocierilor bilaterale moldo-azere, cu acordarea deplinelor împuterniciri pentru purtarea negocierilor și definitivarea textului Acordului menționat.

Subsecvent, odată cu aprobarea noii hotărâri de Guvern, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 144 din 19.02.2016 privind acordarea de împuternici vor fi abrogate.

Aspectul instituțional și organizatoric. Proiectul Acordului respectiv stabilește mecanismul de cooperare între autoritățile abilitate în domeniul readmisiei persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, astfel determinând expres și exhaustiv autoritățile competente, punctele de trecere ale frontierelor de stat, modalitățile de readmisie și de tranzit, condițiile transferului și mijloacele de transport, costurile, protecția datelor cu caracter personal, precum și alte aspecte.

Aspectul financiar. Toate cheltuielile ce vor surveni în urma realizării prevederilor proiectului Acordului, în partea ce ține de Republica Moldova, urmează a fi suportate din contul și în limita bugetului anual aprobat instituțiilor implicate.

În context, prin Hotărârea Guvernului nr. 492 din 07.07.2011, a fost aprobat Regulamentul cu privire la procedurile de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova, care stabilește modul de utilizare a mijloacelor financiare pentru acoperirea cheltuielilor de readmisie/expulzare/returnare și controlul asupra utilizării acestor mijloace financiare.

Aspectul temporar. Prevederile proiectului *Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală* vor produce efecte juridice după încheierea procedurilor naționale de intrare în vigoare ale acestora.

C. Mandatul pentru negocieri. Potrivit pct. 94 și 95 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, în vederea obținerii deplinelor puteri pentru negocierea acestui tratat, Ministerul Afacerilor Interne prezintă demersul oficial către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene privind solicitarea desemnării și împuternicirii delegației Republicii Moldova pentru negocierea și definitivarea proiectului *Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală*, cu acordarea deplinelor împuterniciri conducătorului delegației pentru purtarea negocierilor.

Delegația Republicii Moldova va fi condusă de către domnul Oleg BABIN, Viceministrul afacerilor interne.

În procesul de negocieri sunt implicați reprezentanți ai subdiviziunilor competente ale MAI (Biroul migrație și azil și Direcția generală relații internaționale și integrare europeană), precum și reprezentantul Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, potrivit pct. 50 al Regulamentului enunțat (*demersul MAEIE nr. Di/2/291.14-11161 din 12.09.2016*).

Notăm, că partea azeră a acceptat perioada 18-19.09.2016 pentru a desfășura în or. Baku, Republica Azerbaidjan, runda de negocieri moldo-azeră pe marginea proiectului Acordului respectiv. Inițial, prin demersul nr. 18/1118 din 29.06.2016, MAI a comunicat MAEIE perioada 10-11 octombrie 2016, care ulterior a fost

reconfirmată de partea azeră, iar MAI prin scrisoarea nr. 18/1522 din 12.09.2016, a informat Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene despre agreearea perioadei propuse, cu nominalizarea noii componente a delegației Republicii Moldova, împuternicită de a participa la acest eveniment.

Menționăm că în procesul de negocieri delegația moldovenească va lua în considerație legislația națională în vigoare în domeniul de referință (*Constituția Republicii Moldova; Convenția de la Viena cu privire la dreptul tratatelor, încheiată la Viena la 23 mai 1969; Legea Nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; Legea Nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova; Hotărârea Guvernului Nr. 442 din 17.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale; Hotărârea Guvernului nr. 492 din 07.07.2011, a fost aprobat Regulamentul cu privire la procedurile de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova, care stabilește modul de utilizare a mijloacelor financiare pentru acoperirea cheltuielilor de readmisie/expulzare/returnare și controlul asupra utilizării acestor mijloace financiare, etc.).*

Notoriu de menționat, că obiectivul final al negocierilor planificate constituie definitivarea proiectului Acordului respectiv, și încheierea acestuia în termeni rezonabili.

D. Procedura negocierilor. Dialogul bilateral cu partea azeră asupra proiectului *Acordului interguvernamental privind readmisia persoanelor aflate în situație cu ședere ilegală* a fost relansat în anul 2015.

Notăm, că în perioada 23 - 24 februarie 2016, la Chișinău, a avut loc runda de negocieri pe marginea proiectului Acordului vizat, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 144 din 19.02.2016 privind acordarea de împuternici.

Ulterior, ca urmare a consultărilor bilaterale purtate, prin intermediul canalelor diplomatice, partea azeră și-a exprimat disponibilitatea de a invita în perioada 18-19 octombrie 2016, în or. Baku, Republica Azerbaidjan, delegația Republicii Moldova pentru a participa la runda de negocieri pe marginea proiectului în cauză, în vederea definitivării textelor acestuia.

Negocierile moldo - azere vor fi desfășurate în limba rusă, iar Acordul enunțat va fi încheiat în două exemplare originale, fiecare în limba română, azeră și rusă, toate textele fiind egal autentice.

Prezentul Acord se încheie pentru o perioadă nedeterminată și va intra în vigoare la cea de-a treizecilea (30) zi, din data primirii ultimei notificări scrise prin canale diplomatice privind îndeplinirea procedurilor prevăzute de legislațiile naționale ale Părților, necesare pentru intrarea sa în vigoare.

Fiecare Parte poate temporar, integral sau parțial suspenda prezentul Acord, cu excepția articolului 2, în scopul asigurării securității naționale, ordinii publice, ocrotirii sănătății publice sau protecției altor interese naționale ale statelor lor, prin notificare scrisă prezentată celeilalte Părți prin canale diplomatice.

Prezentul Acord va fi suspendat după treizeci (30) de zile din data primirii unei astfel de notificări. Părțile se vor informa reciproc prin canale diplomatice privind încetarea suspendării prezentului Acord.

Fiecare din Părți poate înceta acțiunea juridică a prezentului Acord prin

notificarea scrisă a celeilalte Părți prin canale diplomatice.

Prezentul Acord își va înceta aplicabilitatea după 60 (șaizeci) de zile din data recepționării unei astfel de notificări.

În contextul celor evocate, Ministerul Afacerilor Interne consideră judicioasă desemnarea și împuternicirea delegației Republicii Moldova pentru negocierea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală.

Viceministru al afacerilor interne

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'B' followed by a horizontal line and a vertical stroke.

Oleg BABIN