



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea semnării Acordului dintre Guvernul Republicii
Moldova și Guvernul României privind colaborarea în domeniul
combaterii căderilor de grindină în zona transfrontalieră
moldo-română**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă semnarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind colaborarea în domeniul combaterii căderilor de grindină în zona transfrontalieră moldo-română.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII
aprobării semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și
Guvernul României privind colaborarea în domeniul combaterii căderilor de
grindină în zona transfrontalieră moldo-română

A. Descrierea tratatului.

1. Informații generale.

Acordul propus pentru negociere este unul bilateral, care se încheie la nivel de Guverne ale Republicii Moldova și României, și nu va implica participarea altor părți la acest tratat. Acordul menționat se include în categoria tratatelor interguvernamentale. Tratatul urmează să fie încheiat în formă scrisă, în limba română, fiind structurat în 9 (nouă) articole.

2. Informații privind conținutul tratatului

Scopul tratatului este reducerea riscului de producere în zona comună de frontieră a căderilor de grindină și a pagubelor asociate, acționând pe baza egalității și a beneficiului reciproc. Prezentul tratat nu amendează, nu implementează și nici nu substituie vreun tratat existent.

Proiectul Acordului se va încheia pe un termen de 5 ani, după care valabilitatea sa va fi extinsă în mod automat pe noi perioade de câte 5 ani, cu excepția cazului în care oricare dintre Părți notifică, în scris, celeilalte Părți intenția sa privind încetarea valabilității acestuia, cu minimum 3 luni înainte de expirarea perioadei de valabilitate a acestuia.

Modificările și completările ulterioare la Acord urmează a fi operate în baza acordului comun al Părților, constituind parte integrantă a Acordului vizat și intrând în vigoare conform procedurii prevăzute pentru intrarea în vigoare a Acordului.

B. Analiza de impact

1. Informații generale:

Scopul încheierii Acordului este crearea cadrului juridic bilateral pentru dezvoltarea mecanismelor de colaborare și susținere instituțională și tehnică în ceea ce privește combaterea căderilor de grindină în zona de frontieră.

Principalele drepturi și obligațiuni ce reies din prezentul Acord sunt următoarele:

- valorificarea experienței, a datelor, mijloacelor și resurselor proprii din domeniul combaterii căderilor de grindină, pentru diminuarea riscului de producere a acestora în zona comună de frontieră și de evitare a pagubelor asociate;

circa 10 364 ha de suprafețe agricole (2013 – 5634 ha, 2014 – 3206 ha, 2015 – 1024 ha, 2016 – 1000 ha¹).

Conform cerințelor tehnologice obiectul cu pericol de grindină necesită să fie prelucrat cu regent activ pînă a atinge parametri critici. În situația cînd norii de grindină sunt deja formați pe teritoriul României, procesul devine ireversibil și cu deplasarea acestora în direcția Republicii Moldova se produc căderi de grindină. Astfel pierderile anuale în zonele de frontieră a Republicii Moldova cu România, din cauza imposibilității prelucrării preventive sunt considerabile.

Partea română majorează în mod progresiv suprafețele de protecție antigrindină. Au fost deschise recent și funcționează 3 stații antigrindină ale serviciului antigrindină din România în zona transfrontalieră moldo-română (Iași, Focșani, Vrancea) dar care în lipsa cadrului juridic din ambele țări nu pot efectua activități de protecție contra căderilor de grindină în zona transfrontalieră.

Astfel, posibilitatea lansării rachetelor în zona frontierei de stat este foarte actuală pentru ambele state fapt ce va contribui la protejarea suprafețelor agricole atât a Republicii Moldova cît și României din zona transfrontalieră moldo-română.

4. Aspectul normativ:

Proiectul Acordului nu contravine legislației în vigoare a Republicii Moldova și are menirea de a contribui la crearea cadrului juridic bilateral pentru dezvoltarea mecanismelor de colaborare și susținere instituțională și tehnică în ceea ce privește combaterea căderilor de grindină.

Totodată, Acordul nu va necesita aducerea în concordanță sau modificarea actelor normative interne. De asemenea, prevederile prezentului Acord nu aduc atingere obligațiilor statelor Părți, care decurg din alte tratate internaționale la care acestea sunt parte.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Pentru asigurarea unei colaborări eficiente în cadrul prezentului Acord, Părțile vor înființa un Grup de lucru care se va reuni anual, alternativ, în Republica Moldova și în România. Totodată, Părțile își vor notifica reciproc, în 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentului Acord, numele coordonatorilor și reprezentanților din Grupul de lucru.

Pentru soluționarea unor probleme punctuale, cu caracter excepțional, în cadrul Grupului de lucru se pot forma, prin acordul Părților, grupuri de lucru ale experților.

¹ Conform informației disponibile la data de 07.07.2016. Sursa datelor: Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice

Semnarea Tratatului nu va necesita înființarea unor instituții sau structuri noi naționale și internaționale, sau modificării celor existente.

6. Aspectul financiar:

Aplicarea Acordului nu va determina cheltuieli suplimentare. Cheltuielile de transport, cazare și diurnă pentru membrii delegațiilor care se deplasează pentru întâlnirile și activitățile convenite în cadrul prezentului Acord, vor fi suportate de către fiecare Parte, dacă nu s-a stabilit altfel, în scris, prin acordul Părților.

7. Aspectul temporar:

Prezentul Acord se încheie pe o perioadă de 5 ani, după care valabilitatea sa va fi extinsă în mod automat pe noi perioade de câte 5 ani, cu excepția cazului în care oricare dintre Părți notifică, în scris, celeilalte Părți intenția sa privind încetarea valabilității acestuia, cu minimum 3 luni înainte de expirarea perioadei de valabilitate a acestuia.

Prezentul Acord va intra în vigoare în ziua următoare primirii ultimei notificări scrise, prin care Părțile se informează reciproc cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne, necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

Dacă nu se va specifica altfel de către Părți, încetarea valabilității prezentului Acord, nu va avea efecte asupra proiectelor și programelor de cooperare inițiate sau aflate în curs de derulare convenite de Părți, înainte de încetarea valabilității acestuia, care urmează să se execute până la îndeplinirea lor completă.

C. Rezultatele negocierilor.

Prin Dispoziția Guvernului nr. 98 din 20.08.2013, a fost instituit Grupul de lucru interdepartamental pentru elaborarea proiectului Acordului interguvernamental privind sistemul de protecție antigrindină la frontiera de stat a Republicii Moldova cu România.

Pe marginea textului acordului elaborat cu implicarea Grupului de lucru a fost elaborat setul de documente necesar inițierii negocierilor și transmis spre avizare ministerelor de resort. În urma avizării, au fost incluse majoritatea propunerilor instituțiilor de resort. Prin Hotărârea Guvernului nr.126 din 19 februarie 2014, au fost inițiate negocierile asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind lucrările comune de protecție antigrindină la frontiera de stat a Republicii Moldova cu România, care, a fost transmis părții române prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Ulterior, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a recepționat prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene un proiect de alternativă al

- reglementarea activităților proprii și/sau comune de combatere a căderilor de grindină în zona de frontieră moldo-română, în acord cu legislația specifică în domeniu, pentru fiecare țară;
- managementul informației și al datelor cu caracter operațional privind combaterea căderilor de grindină;
- dezvoltarea sistemului integrat de monitorizare a intervențiilor de combatere a căderilor de grindină în context transfrontalier, în conformitate cu prevederile legislative în vigoare și schimbul de date privind parametrii tehnici ai intervențiilor;
- posibilitatea de lansare a rachetei pe o distanță de 15 km de la frontiera moldo-română.

Orice divergență care poate apărea din interpretarea sau aplicarea prezentului Acord va fi soluționată prin consultări între Părți.

Acordul interguvernamental va crea cadrul juridic necesar pentru permisiunea lansării rachetelor antigrindină peste frontierele de stat a ambelor părți, și prin urmare va contribui la diminuarea pierderilor din sectorul agricol pentru ambele țări. În aspect teritorial, aplicarea Acordului presupune permisiunea lansării rachetelor antigrindină pe o rază de acțiune de până la 15 km în regiunea transfrontalieră moldo-română.

Pe 22 iunie 2016, în cadrul ședinței Comisiei comune pentru Integrarea Europeană dintre Parlamentul Republicii Moldova și Parlamentul României, organizate la Chișinău, a fost înaintată *propunerea de a urgenta negocierile* în vederea semnării unui tratat dintre guvernele ambelor țări, ce ar permite utilizarea sistemelor anti-grindină la frontiera comună.

2. Aspectul politic, cultural și social:

Prezentul Acord nu are drept scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic. Acordul va contribui la intensificarea colaborării reciproc avantajoase în zona transfrontalieră a Republicii Moldova cu România prin reducerea riscului de producere în zona comună de frontieră a căderilor de grindină și a pagubelor asociate.

3. Aspectul economic și de mediu:

Actualmente, în Republica Moldova, lucrările de protecție antigrindină sunt îndeplinite pe o suprafață de 1 mln. 486,0 mii hectare prin intermediul a 115 puncte rachetare. Cca 40 la sută din perimetrul teritoriului protejat are o vecinătate nemijlocită cu România. Doar pentru perioada anilor 2013-2016, în zona de frontieră cu România au fost afectate

tratatului, propuse de partea română. Contraproiectul constituie o versiune mai succintă și îmbunătățită a proiectului prezentat inițial de partea moldavă și nu conține diferențe substanțiale, fiind păstrate mandatul și scopul negocierilor, cât și prevederile de bază.

Aspecte ale tratatului care au fost modificate și completate în urma negocierilor.

- în contraproiectul părții române a fost modificat titlul tratatului (schimbări de natură redacțională);
- au fost excluse art. 1 „Definirea noțiunilor” și art. 3 „Autorități competente”; autoritățile implicate se regăsesc în art. 2 și 9;
- au fost excluse art. 6-10 care conțin prevederi detaliate privind modul și formele de cooperarea și a fost introdus un articol nou privind înființarea unui Grup de lucru pe bază permanentă, care va elabora un Calendar de activități care să stabilească, planifice și *detalieze* acțiunile de colaborare;
- a fost modificat termenul de încheiere a acordului și modul intrării în vigoare (partea moldavă a propus încheierea tratatului pe o perioadă nedeterminată, iar partea română – termenul de 5 ani cu posibilitatea prelungirii automate);

Acordul va fi semnat în două exemplare originale și va intra în vigoare în ziua următoare primirii ultimei notificări scrise, prin care Părțile se informează reciproc cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne, necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

În contextul celor expuse, precum și în temeiul pct. 83(4) al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare consideră oportună inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind colaborarea în domeniul combaterii căderilor de grindină în zona transfrontalieră moldo-română.

D. Aspect procedural al semnării/încheierii:

Dat fiind importanța aplicării tratatului într-un timp cât mai restrâns posibil în vederea asigurării protecției terenurilor agricole din zona de frontieră moldo-română, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare consideră oportună semnarea Acordului, de către miniștrii agriculturii ai ambelor țări în cadrul unei vizite oficiale special organizate imediat după finalizarea procedurilor interne din partea Guvernului Republicii Moldova și Guvernul României.

Ministru



Eduard GRAMA