



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea
unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil**

În temeiul prevederilor articolului 18 și poziției 12 din anexa nr. 3 la Legea nr. 235 din 1 decembrie 2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 46-47, art. 136), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Reglementarea tehnică privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil (se anexează).

2. Prezenta hotărîre intră în vigoare în termen de 24 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor secțiunii a 2-a din capitolul III al Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, care vor intra în vigoare la momentul creării, în temeiul Acordului privind evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, a unui mecanism de schimb de informații și evidență.

3. Pînă la intrarea în vigoare a prezentei hotărîri, Ministerul Afacerilor Interne va elabora planul de implementare a Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil.

4. Se abrogă Hotărîrea Guvernului nr.138 din 10 februarie 2009 „Cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.51-52, art.218).

5. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Aprobată
prin Hotărîrea Guvernului nr.
din 2016

REGLEMENTAREA TEHNICĂ privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Reglementarea tehnică privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil (în continuare – *Reglementare tehnică*) transpune parțial Directiva Comisiei Europene 2008/43/CE din 4 aprilie 2008 de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE, a unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 94 din 5 aprilie 2008, și Deciziei Comisiei din 19 iunie 2010 de modificare a Deciziei 2004/388/CE privind un document pentru transferul intracomunitar de explozibili, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L155/54 din 22 iunie 2010.

2. Prezenta Reglementare tehnică stabilește un sistem de identificare unică și de trasabilitate a explozibililor de uz civil.

II. DOMENIU DE APLICARE

3. Prezenta Reglementare tehnică nu se aplică:

- 1) explozibililor transportați și livrați fără ambalaj sau în camioane cu pompă pentru descărcarea lor directă în gaura pentru explozibili;
- 2) explozibililor fabricați la locul de producere al exploziei care sînt încărcăți imediat după fabricare (producție *in site*);
- 3) munițiilor;
- 4) fitilurilor;
- 5) fitilurilor de siguranță;
- 6) capselor de percuție.

III. IDENTIFICAREA PRODUSULUI

Secțiunea 1 Identificare unică

4. Întreprinderile specializate în sectorul explozibililor care produc sau importă explozibili sau assemblează detonatoare, introduc un sistem unic de identificare a explozibililor și a celei mai mici unități de ambalare.

Dacă un explozibil este supus unor procese de fabricație ulterioare, producătorilor nu li se va cere să aplice explozibililor o identificare unică, cu

excepția cazului în care identificarea unică originală nu mai este aplicată, în conformitate cu pct. 14 din prezenta Reglementare tehnică.

Prevederile menționate nu se aplică explozibilului care este produs pentru a fi exportat și i se aplică o identificare în conformitate cu cerințele țării importatoare, care permite trasabilitatea explozibililor.

5. Identificarea unică cuprinde componentele descrise în anexa la prezenta Reglementare tehnică.

6. Ministerul Afacerilor Interne atribuie fiecărui lot de producție un cod din 3 cifre.

7. Dacă unitatea de producție este situată în afara Republicii Moldova, producătorul care are sediul în Republica Moldova contactează Ministerul Afacerilor Interne pentru a-i atribui un cod unității de producție.

În cazul în care unitatea de producție este situată în afara Republicii Moldova, iar producătorul nu are sediul în Republica Moldova, aceasta contactează Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase (în continuare – Inspectorat) pentru a-i atribui un cod unității de producție.

8. Inspectoratul veghează ca distribuitorii care reambalează explozibili să se asigure, că identificarea unică este fixată pe explozibil și pe cea mai mică unitate de ambalare.

Secțiunea a 2-a

Transferul

9. În cazul în care statul de origine, statul de destinație și oricare dintre statele de tranzit utilizează sistemul electronic comun pentru autorizarea transportului de explozibili pe teritoriul țării, se aplică procedura prevăzută la pct. 4-7 din prezenta Reglementare tehnică.

10. Dacă Republica Moldova este statul de destinație, destinatarul prezintă documentul pentru transportul de explozibili spre autorizare Inspectoratului, pe suport de hârtie sau în format electronic.

11. După acordarea de către Inspectorat a autorizației, acesta trimite autorizația acordată altor state membre ale Uniunii Europene și oricărui stat de tranzit, utilizând sistemul electronic comun.

12. Autoritatea competentă din statul membru al Uniunii Europene de origine solicită autorizarea din partea autorităților competente din toate statele membre ale Uniunii Europene de tranzit, utilizând sistemul electronic comun.

13. După primirea tuturor autorizațiilor, autoritatea competentă din statul membru al Uniunii Europene de origine eliberează documentul pentru transportul de explozibil, indicând furnizorului acordul tuturor statelor membre în cauză, pe suport de hârtie, având mijloace sigure de identificare, în limba (limbile) statului membru de origine, statului (statelor) membru de tranzit (dacă este cazul), română și engleză.

Secțiunea a 3-a

Aplicare și fixare

14. Identificarea unică se aplică sau se fixează bine pe articolul în cauză în mod durabil, astfel încât să fie ușor lizibilă.

Secțiunea a 4-a

Explozibili în cartușe și explozibili în vrac

15. În cazul explozibililor în cartușe și a explozibililor în vrac, identificarea unică reprezintă o etichetă adezivă și o imprimare directă pe fiecare cartuș sau ambalaj. O etichetă conexă se aplică pe fiecare cutie de cartuș.

Întreprinderile pot utiliza un dispozitiv electronic din material inert, pasiv, atașat la fiecare cartuș sau ambalaj și, în același mod, un dispozitiv electronic conex pentru fiecare cutie de cartușe.

Secțiunea a 5-a

Explozibili binari

16. În cazul explozibililor binari ambalați, identificarea unică reprezintă o etichetă adezivă și o imprimare directă pe fiecare cea mai mică unitate de ambalare cu componente binare.

Secțiunea a 6-a

Detonatoare

17. În cazul detonatoarelor identificarea unică reprezintă o etichetă adezivă și o imprimare directă a marcajului, aplicate pe carcasa detonatorului. O etichetă conexă se aplică pe fiecare cutie de detonatoare.

Secțiunea a 7-a

Detonatoare electrice, neelectrice și electronice

18. În cazul detonatoarelor electrice, neelectrice și electronice, identificarea unică reprezintă o etichetă adezivă aplicată pe cabluri sau pe tuburi și o etichetă adezivă, imprimare directă și marcaj aplicate pe carcasa detonatorului. O etichetă conexă se aplică pe fiecare cutie de detonatoare.

Întreprinderile pot utiliza un dispozitiv electronic din material inert, pasiv, atașat la fiecare detonator și un dispozitiv electronic conex pentru fiecare cutie de detonatoare.

Secțiunea a 8-a

Dispozitive de amorsare și relee de detonare

19. În cazul dispozitivelor de amorsare și releelor de detonare, identificarea unică reprezintă o etichetă adezivă și o imprimare directă pe dispozitivul de amorsare sau pe releul de detonare. O etichetă conexă se lipește pe fiecare cutie de dispozitive de amorsare sau relee de detonare.

Întreprinderile pot utiliza un dispozitiv electronic din material inert, pasiv, atașat la fiecare dispozitiv de amorsare sau releu de detonare și un dispozitiv electronic conex pentru fiecare cutie de dispozitive de amorsare sau relee de detonare.

Secțiunea a 9-a

Fituluri detonante

20. În cazul fiturilor detonante identificarea unică reprezintă o etichetă adezivă și o imprimare directă pe bobină. Identificarea unică se aplică din 5 în 5 metri fie pe învelișul exterior al fitilului detonant, fie pe stratul interior de plastic extrudat, situat imediat sub fibra exterioară a fitilului detonant. O etichetă conexă se aplică pe fiecare cutie de fitiluri detonatoare.

Întreprinderile pot utiliza un dispozitiv electronic din material inert, pasiv, inserat în fitiluri și un dispozitiv conex pentru fiecare cutie de fitiluri detonatoare.

Secțiunea a 10-a

Cutii și bidoane cu explozibili

21. În cazul cutiilor și bidoanelor cu explozibili, identificarea unică reprezintă o etichetă adezivă și o imprimare directă pe cutia sau bidonul cu explozibili.

Întreprinderile pot utiliza un dispozitiv electronic din material inert, pasiv, atașat la fiecare cutie sau bidon.

Secțiunea a 11-a

Copii ale etichetei originale

22. Întreprinderile pot atașa copii adezive detașabile ale etichetei originale la explozibilele destinați a fi utilizați de către clienți. Aceste copii sînt marcate vizibil drept copii ale originalului pentru prevenirea utilizărilor eronate.

IV. CULEGERE ȘI GESTIONARE DE DATE

Secțiunea 1 Culegerea datelor

23. Întreprinderile specializate în sectorul explozibililor stabilesc un sistem de culegere a datelor în ceea ce privește explozibilii, inclusiv identificarea unică a acestora pe parcursul lanțului de aprovizionare și al duratei de viață.

24. Sistemul de culegere de date permite întreprinderilor să urmărească explozibilii astfel încât cei care dețin explozibili să fie identificați în orice moment.

25. Ministerul Afacerilor Interne stabilește modalitatea care asigură, ca datele culese, inclusiv numărul de identificare unică, să fie înregistrate și păstrate pentru o perioadă de 10 ani de la livrare sau de la ultima dată cunoscută după expirarea duratei de viață a explozibilului, chiar dacă întreprinderea în cauză și-a încetat activitatea comercială.

Secțiunea a 2-a Obligațiile întreprinderilor

26. Inspectoratul veghează ca întreprinderile specializate în sectorul explozibililor din Republica Moldova să îndeplinească următoarele obligații:

1) ținerea unui registru cu toate identificările explozibililor, precum și cu toate informațiile pertinente, inclusiv tipul explozibilului, denumirea întreprinderii sau numele persoanei care îl are în custodie;

2) înregistrarea locației fiecărui explozibil când acesta se află în posesia sau custodia lor pînă în momentul în care este transferat către altă întreprindere sau utilizat;

3) supunerea unor teste regulate a sistemului de culegere a datelor în vederea asigurării eficienței acestuia și a calității datelor înregistrate;

4) înregistrarea și păstrarea datelor culese, inclusiv a identificărilor unice, pentru perioadele specificate la pct. 25 din prezenta Reglementare tehnică;

5) protecția datelor culese împotriva daunelor sau a distrugerilor accidentale sau deliberate;

6) furnizarea către organul de control, la cerere, a informației referitoare la locul de origine și locația fiecărui explozibil pe parcursul duratei de viață și al lanțului de aprovizionare;

7) furnizarea către organul de control a numelui și a datelor de contact ale persoanei care poate furniza informațiile descrise la subpct. 6), în afara programului normal de lucru.

27. În scopurile menționate la pct.26 subpct. 4) din prezenta Reglementare tehnică, în cazul explozibililor produși sau importați anterior datei de intrare în vigoare a prezentei Reglementări, întreprinderile păstrează înregistrările conform dispozițiilor existente.

Anexă
la Reglementarea tehnică privind
instituirea unui sistem de identificare
și trasabilitate a explozibililor de uz civil

Identificarea unică conține:

1. O parte vizibilă cu următoarele elemente:
 - 1) denumirea agentului economic;
 - 2) un cod alfanumeric cu:
 - a) 2 litere de identificare (unitatea de producție sau de import pe piața Republicii Moldova, de exemplu, MD = Moldova);
 - b) 3 cifre de identificare a numelui unității de producție (atribuit de Ministerul Afacerilor Interne);
 - c) un cod produs unic și informații logistice concepute de producător.
2. Un număr de identificare lizibil electronic în cod de bare și/sau cod cu matrice care se raportează direct la codul de identificare alfanumeric.

Exemplu:



3. Pct.2 nu se aplică în cazul în care se utilizează sistemul electronic comun descris la pct. 14 din prezenta Reglementare tehnică.
4. Pentru articolele care sînt prea mici pentru a se aplica informațiile prevăzute la pct. 1 subpct. 2) lit. a) și b) și la pct. 2 sau în cazul în care aplicarea identificării unice este imposibil de realizat din punct de vedere tehnic din cauza formei sau a proiectării, se aplică un număr unic de identificare pe cea mai mică unitate de ambalare.
5. Fiecare cea mai mică unitate de ambalare se sigilează.
6. Fiecare detonator sau releu de detonare care intră sub incidența derogării este marcat în mod durabil pentru a se asigura lizibilitatea informațiilor prevăzute la pct. 1 subpct. 2) lit. a) și b). Numărul de detonatoare și releu de detonare conținut este tipărit pe cea mai mică unitate de ambalare.
7. Identificarea unică a fiecărui fitil de detonare care intră sub incidența derogării este aplicată pe rolă sau bobină și, dacă este cazul, pe cea mai mică unitate de ambalare.

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil

Întru realizarea obiectivului 173 al Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană pentru anii 2014-2016, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.808 din 07 octombrie 2014, Ministerul Afacerilor Interne a elaborat proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil.

Întru eliminarea barierilor tehnice în calea comerțului, Republica Moldova, și-a asumat ca angajament armonizarea legislației naționale la aquis-ul comunitar al Uniunii Europene, una din ele fiind Directiva Comisiei Europene 2008/43/CE din 04 aprilie 2008 privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil și Decizia Comisiei din 19 iunie 2010 de modificare a Deciziei 2004/388/CE privind un document pentru transportul intracomunitar de explozibil.

Prezenta Reglementare tehnică este elaborată cu scopul de a preveni utilizarea eronată sau furtul explozibililor de uz civil, precum și ajustarea evaluării a conformității cu aplicarea legislației naționale întru determinarea originii explozibililor pierduți sau furați.

Prezenta Reglementare tehnică transpune Directiva Comisiei Europene 2008/43/CE din 04 aprilie 2008 privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil și Decizia Comisiei 2004/388/CE din 15 aprilie 2004 privind un document pentru transportul intracomunitar de explozibil.

Mai mult, prezenta Reglementare tehnică este elaborată întru completarea cerințelor stipulate în proiectul Relementării tehnice cerințe esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil și condițiile pentru introducerea lor pe piață ce transpune prevederile Directivei Comunității Europene 2014/28/UE din 26 februarie 2014 privind apropierea legislației statelor membre referitoare la introducerea pe piață și controlul explozibililor de uz civil (transpusă prin Relementarea tehnică).

Prin urmare, conform prevederilor legislației europene în acest domeniu se solicită statelor membre să asigure faptul că persoanele fizice și juridice din sectorul explozibililor dispun de un sistem de urmărire a explozibililor care să permită identificarea în orice moment a celor care dețin exploziv.

Prezenta Reglementare tehnică stabilește identificarea unică a explozibililor, care este esențială dacă se supune înregistrări complete și corecte ale explozibililor în fiecare etapă a lanțului de aprovizionare. Acestea acțiuni o să asigure identificarea și trasabilitatea unui explozibil de la unitatea de producție și prima sa introducere pe piață pînă la utilizatorul final și utilizarea sa pentru a împiedica o utilizare eronată sau furtul și de a ajuta autoritățile însărcinate cu aplicarea legii să afle originea explozibililor pierduți sau furați.

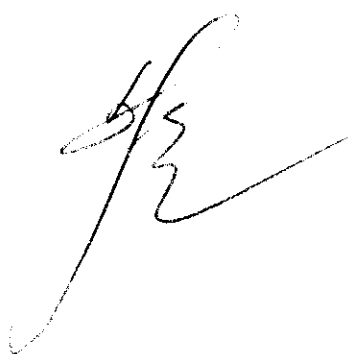
Proiectul nu prevede ca la aprobarea acestuia să fie create careva instituții noi sau reorganizări instituționale în autoritățile existente.

Măsurile organizatorice vor fi necesare la etapa de implementare a Reglementării tehnice, implicit pe segmentul de informare și instruire a agenților economici referitor la responsabilitatea persoanelor fizice și juridice din sectorul explozibililor să asigure un sistem sigur de urmărire a explozibililor care să permită identificarea în orice moment a celor care dețin explozivi.

Pentru aprobarea și implementarea prevederilor propuse în proiectul actului normativ, nu sunt necesare cheltuieli financiare suplimentare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne, la compartimentul „Transparența decizională/Consultări publice”.

Viceministru

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Dorin PURICE

ANALIZA PRELIMINARĂ
a impactului de reglementare efectuată pentru proiectul hotărîrii Guvernului
pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de
identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil

INTRODUCERE

Analiza preliminară a impactului de reglementare (în continuare - AIR) este efectuată pentru proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil în scopul armonizării cadrului normativ național cu prevederile Directivei Comisiei Europene 2008/43/CE din 04 aprilie 2008 de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil (*publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 94, 05.04.2008*) și Deciziei Comisiei din 19 iunie 2010 de modificare a Deciziei 2004/388/CE privind un document pentru transportul intracomunitar de explozibil (*publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L155/54 din 22 iunie 2010*). Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil asigură faptul, că agenții economici din sectorul explozibililor de uz civil dispun de un sistem de urmărire a acestora, ce permite identificarea în orice moment a celor care le dețin. În același timp, identificarea unică a explozibililor este esențială dacă se păstrează înregistrări complete și corecte ale explozibililor în fiecare etapă a lanțului de aprovizionare. Acest lucru va permite identificarea și trasabilitatea unui explozibil de la unitatea de producție și prima sa introducere pe piață până la utilizatorul final și utilizarea sa, cu scopul de a împiedica o utilizare eronată sau un furt și de a ajuta autoritățile abilitate să afle originea explozibililor pierduți sau furați.

Analiza este elaborată în vederea executării art. 13 „Analiza impactului de reglementare”, secțiunea a 3-a „Principiul analizei impactului de reglementare” al Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, în temeiul Legii nr.420-XVI din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.36-38, art.141*), cu modificările și completările ulterioare, și în corespundere cu Metodologia de analiza a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006.

În același timp, proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil a fost elaborat întru executarea prevederilor Legii nr. 112 din 02 iulie 2014 pentru ratificarea Acordului de asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Capitolul 3, pct. 173 al Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 808 din 07 octombrie 2014 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 297-309, art. 851*), pentru a transpune Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind apropierea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil.

A) DEFINIREA PROBLEMEI

Reglementarea tehnică „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 138 din 10 februarie 2009 „Cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice” (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.51-52, art.218*) care transpune prevederile Directivei 93/15/CEE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la introducerea pe piață și supravegherea explozibililor de uz civil și ale Deciziei 2004/388/CE privind documentul de transfer intracomunitar al explozibililor, instituie prevederi pentru asigurarea circulației explozibililor de uz civil în condiții de siguranță și securitate pe piața europeană.

Conform prevederilor Reglementării tehnice „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață”, aprobată prin Hotărârea Guvernului menționată, este necesar să se asigure faptul că agenții economici din sectorul explozibililor de uz civil dispun de un sistem de urmărire a explozibililor care să permită identificarea în orice moment a celor care le dețin.

Prin urmare, obligația statului în acest domeniu este de a asigura protecția persoanelor, a animalelor, a bunurilor și a mediului înconjurător împotriva pericolelor care pot rezulta din folosirea explozibililor de uz civil în diverse activități, în care este necesară utilizarea lor.

În acest context, așa cum în temeiul directivei 93/15/CEE, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptată Directiva Comisiei Europene 2008/43/CE din 04 aprilie 2008 de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, se propune a aproba proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, ce va completa cerințele Reglementării tehnice „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 138 din 10 februarie 2009 „Cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice”. În cele din urmă, adoptarea prezentei hotărâri a Guvernului va introduce obligatoriu identificarea unică și va institui reguli clare referitoare la sistemul de gestionare a datelor.

Marcajul de identificare unică al explozibililor de uz civil este esențial, în sensul păstrării înregistrărilor complete și corecte ale explozibililor în fiecare etapă a lanțului de aprovizionare. Acest lucru permite identificarea și trasabilitatea unui explozibil de la unitatea de producție și până la utilizatorul final, cu scopul de a împiedica o utilizare eronată sau un furt, precum și de a sprijini autoritățile competente în aflarea originii explozibililor pierduți sau furați.

În scopul identificării este necesară introducerea unui sistem de culegere a datelor referitoare la explozivii de uz civil, prin intermediul căruia operatorii economici din sectorul explozibililor de uz civil au posibilitatea să urmărească și să identifice, în orice moment, deținătorii unor astfel de explozivi.

Printre obligațiile pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici din sectorul explozibililor de uz civil menționăm:

- ținerea unui registru cu toate identificările explozibililor și informațiile pertinente (tipul explozibilului, numele întreprinderii/agentul economic din sectorul explozibililor sau al persoanei care îl are în custodie);

- înregistrarea locației fiecărui explozibil fie că se află în posesie fie în custodie;
- furnizarea, la cererea autorităților competente, de date cu privire la locul de origine și locația fiecărui explozibil;
- păstrarea, pe o perioadă de 10 ani de la livrare sau de la ultima dată cunoscută după sfârșitul duratei de viață a explozibilului, a datelor culese, inclusiv codul de identificare unică, chiar dacă operatorul economic din sectorul explozibililor în cauză și-a încetat activitatea.

Marcajul de identificare unică al explozibililor de uz civil trebuie să conțină:

- o parte vizibilă care conține denumirea producătorului și codul alfanumeric;
- un număr de identificare lizibil electronic în cod de bare și/sau cod cu matriță care se raportează direct la codul de identificare alfanumerică.

Componenta juridică

Elaborarea și adoptarea prezentului proiect de act normativ reiese din prevederile Reglementării tehnice „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață”, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 138 din 10 februarie 2009 „Cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice”.

În același timp, elaborarea și aprobarea proiectului de act normativ reiese din angajamentele asumate în cadrul acordurilor și documentelor de politici publice, precum și din obligația de a armoniza politicile naționale cu acquis-ul comunitar, principalele documente fiind:

- Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014 (*Monitorul Oficial*, 2014, nr. 185-199, art. 442) și anume art. 173 alin. (1) care prevede că *Republica Moldova o să ia măsurile necesare pentru a asigura în mod progresiv conformitatea cu obiectivele Uniunii în materie de reglementări tehnice, standarde, metrologie, acreditare, evaluarea conformității, sisteme corespunzătoare și sistemul de supraveghere a pieței, și se angajează să urmeze principiile și practica prevăzute în acquis-ul relevant al Uniunii.*

- Planul național pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 (art. 173), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 808 din 07 octombrie 2014 (*Monitorul Oficial*, 2014, nr. 297-309, art. 851).

Elementul analitic. Estimarea posibilelor consecințe

Problema de bază care va fi soluționată prin proiectul propus este eliminarea obstacolelor în calea comerțului din cauza lipsei prevederilor clare de control și monitorizare și, ca urmare, asigurarea liberei circulații a explozibililor de uz civil care cad sub incidența prevederilor Reglementării tehnice „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață” aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 138 din 10 februarie 2009 „Cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice”.

Totodată, după transpunerea Directivei 2008/43/CE care instituie un sistem de identificare unică și trasabilitate a explozibililor de uz civil, producătorii vor introduce marcajul de identificare unică ce va realiza o simplificare a legislației privind piața

internă, stabilindu-se în același timp prevederi comunitare privind identificarea, trasabilitatea și etichetarea explozibililor.

În acest context, Reglementarea tehnică în cauză, bazată pe standardele internaționale care, la rîndul lor, au fost transpuse în standardele europene:

- va îmbunătăți competitivitatea întreprinderilor și a organismelor notificate care își iau în serios obligațiile, spre deosebire de cele care eludează sistemul;
- va îmbunătăți funcționarea pieței interne prin asigurarea unui tratament egal pentru toți agenții economici, în special importatori și distribuitori, precum și organismele notificate;
- nu va presupune costuri semnificative pentru agenții economici și organismele notificate; pentru cei care își desfășoară deja activitatea în mod responsabil, nu se preconizează costuri suplimentare sau se preconizează doar costuri simbolice;
- va exclude existența dispozițiilor naționale disproporționate, care au un impact practic redus și au devenit, prin urmare, irelevante;
- va asigura nivelul ridicat de protecție pentru consumatori.

În cazul **în care nu vor fi întreprinse** acțiuni direcționare asupra problemelor menționate, Republica Moldova:

- nu își va îndeplini angajamentele față de partenerii de dezvoltare și va afecta parțial parcursul complex de integrare europeană;
- nu va fi realizat potențialul de îmbunătățire a protecției consumatorilor și optimizării mediului de afaceri, inclusiv prin facilitarea comerțului.

Stabilirea scopurilor acțiunilor statului

În contextul preluării practicilor europene, obiectivele de bază sunt următoarele:

- introducerea unor obligații clare în materie de trasabilitate pentru toți agenții economici. Explozibilii de uz civil trebuie să posede un număr care să permită identificarea sa și stabilirea legăturii între explozibil și documentația sa tehnică;
- clarificarea obligațiilor producătorilor și ale reprezentanților autorizați și introducerea unor obligații pentru importatori și distribuitori;
- consolidarea criteriilor de notificare pentru organismele de evaluare a conformității;
- creșterea nivelului de cunoștințe prin instruire a angajaților organelor competente de supraveghere a pieței;
- creșterea nivelului de responsabilitate al autorităților de reglementare;
- creșterea responsabilității producătorilor pentru produsele plasate pe piață;
- stabilirea și dezvoltarea cooperării cu autoritățile competente din alte țări în scopul schimbului de informații privind produsele periculoase;
- armonizarea cadrului legislativ și normativ cu conceptul nou a legislației Uniunii Europene în domeniu;
- consolidarea capacităților organismelor de evaluare a conformității și compatibilitatea practicilor europene;
- îmbunătățirea funcționării pieței interne a explozibililor de uz civil prin asigurarea unui tratament egal pentru toți agenții economici, în special importatori și distribuitori, precum și pentru organismele notificate.

B) COSTURILE MAJORE ȘI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI

Impacturile negative sau costurile intervenției statului

Aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil nu presupune careva cheltuieli din partea statului, în linii generale costurile sunt legate în primul rând de elaborarea documentului propriu zis, însă aceste costuri sunt nesemnificative și se referă la:

- cheltuielile ce țin de publicarea actului normativ în Monitorul Oficial;
- costurile ce țin de elaborarea și procedura de aprobare a proiectului menționat;
- costurile esențiale de implementare nu pot fi anticipate, ținând cont de faptul, că organele de stat abilitate își vor exercita în continuare atribuțiile funcționale care le revin.

Analiza de cost nu poate fi efectuată și introdusă la nivelul Republicii Moldova din lipsa de date.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

Intervenția statului prin elaborarea și aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil va avea ca efect corelarea cadrului normativ cu prevederile Directivei Comisiei Europene 2008/43/CE din 04 aprilie 2008 de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil și astfel alinierea la cadrul legal european.

De asemenea, prin acțiunile propuse, statul creează un mecanism de interacțiune dintre agenții economici specializați în sectorul explozibililor care produc sau importă explozibili sau assemblează detonatoare, introduc un sistem unic de identificare a explozibililor și a celei mai mici unități de ambalare, pe de o parte, și instituțiile de stat abilitate cu funcții de reglementare, monitorizare, controlul și supraveghere de stat asupra sistemului de culegere a datelor în ceea ce privește explozibilii, inclusiv identificarea unică a acestora pe parcursul lanțului de aprovizionare și al duratei de viață, pe de altă parte.

În rezultat, se va mări capacitatea de reacție în cazul identificării și detectării agenților economici specializați în sectorul explozibililor care produc sau importă explozibili sau assemblează detonatoare. Se vor analiza cauzele apariției abaterilor și, după necesitate, va fi modificat cadrul normativ al sistemului de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil.

Nesiguranțele majore referitor la potențialele impacturi ale intervenției statului

Din bugetul de stat va fi necesară alocarea costurilor aferente publicării hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil.

Se recomandă ca actul propus cu titlu de proiect, la această etapă, să între în vigoare peste 24 luni de la data publicării acestuia.

C) EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE

În procesul analizei și elaborării AIR-ului s-au stabilit 2 opțiuni alternative de soluționare a problemei identificate:

Opțiunea I - a nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt;

Opțiunea II - aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil.

Alternativa	Posibilele avantaje	Posibile dezavantaje
1. A nu face nimic	1. Lipsa cheltuielilor pentru elaborarea și publicarea proiectului hotărârii Guvernului	1. Lipsa unui mecanism clar de implementare a prevederilor Directivei Comisiei Europene 2008/43/CE din 04 aprilie 2008 de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, precum și impactul negativ, asupra agenților economici care desfășoară astfel de genuri de activitate. 2. Legislația națională în ceea ce privește identificarea și trasabilitatea explozibililor de uz civil nu va fi armonizată cu cea europeană. 3. Nu va fi realizat Planul național pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 (art. 173), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 07.10.2014.
2. Elaborarea și aprobarea proiectului hotărârii Guvernului	1. Cadrul legal național va fi ajustat la Directiva Comisiei Europene 2008/43/CE din 04 aprilie 2008 de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil; 2. Va fi pus în aplicare un mecanism transparent care va stabili acțiunile concrete ale agenților economici specializați în sectorul explozibililor care produc sau importă explozibili sau assemblează detonatoare aprobate prin Anexa la prezenta Directivă; 3. Se va asigura transparența agenților economici specializați în sectorul explozibililor de uz civil în întregul lanț de aprovizionare și viață a explozibililor, desfășurate de către organele	Nu au fost identificate

	de control; 4. Aprobarea hotărârii Guvernului respective va permite identificarea unor eventuale nereguli care s-au comis de către agenții economici, la etapa de producere sau import a explozibililor sau asamblarea detonatoarelor. De asemenea, pot fi identificate abaterile admise de organele de control la etapa verificării acestor întreprinderi specializate în sectorul explozibililor de uz civil.	
--	--	--

Efectele aprobării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil nu vor avea un impact negativ asupra mediului de afaceri, întrucât proiectul propus spre aprobare specifică condițiile și măsurile de securitate, obligațiile și responsabilitățile agenților economici, controlul și supravegherea de stat asupra corectitudinii etapelor de producere sau import a explozibililor de uz civil, desfășurării activităților efectuate de către agenții economici ce utilizează astfel de produse.

Ținând cont de abordările alternative prezentate, și anume de posibilele avantaje și dezavantaje ale fiecărei opțiuni, autorii prezentei AIR recomandă opțiunea II, care prezintă clar avantaje pentru asigurarea stabilității și a proporționalității actului normativ vizat, prin aplicarea principiilor previzibilității, transparenței decizionale și de reglementare, precum și prin asigurarea intereselor societății și a întreprinzătorilor cu o reputație bună (sau care rîvnesc spre aceasta) pe piața.

D) STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ

Prezenta AIR urmează a fi plasat pe pagina web a Ministerului Afacerilor Interne în scopul consultării acesteia cu mediul de afaceri, autoritățile publice și societatea civilă.

Pentru a cunoaște situația existentă referitor la instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, proiectul a fost transmis la Ministerul Economiei, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor, Centrul Național de Armonizare a Legislației.

În același timp, se preconizează dezbaterile publice pe marginea AIR și a proiectului actului nominalizat cu toate autoritățile interesate, după care proiectul actului normativ va fi avizat și supus expertizei juridice și anticorupție.

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate vor fi analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului actului normativ și analiza impactului de reglementare.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Urmare analizei comparative prezentate în prezenta AIR, autorii recomandă elaborarea Reglementări tehnice privind „instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil”, care va intra în vigoare la 24 luni de la data aprobării acesteia.

Viceministru

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Dorin PURICE