



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 303 din 13 decembrie  
2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare**

---

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.  
din 2016

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea**  
**Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public**  
**de alimentare cu apă și de canalizare**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 393 din 6 octombrie 2016) de către dl Adrian Lebedinschi, deputat în Parlament, și comunică că proiectul nu poate fi susținut din următoarele considerente.

Se consideră că propunerea de modificare și completare a art. 29 alin. (4) din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu este suficient argumentată și nu a fost precedată de o analiză complexă și aprofundată a actelor legislative în vigoare, fiind în contradicție cu actele legislative în vigoare, precum Codul civil al Republicii Moldova, Legea condominiului în fondul locativ nr. 913-XIV din 30 martie 2000, Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și prevederile Hotărîrii Curții Constituționale nr. 20 din 20 iulie 2016.

Propunerea legislativă privind modificarea art. 29 alin. (4) lit. a) este formulată vag și va cauza interpretări eronate a normei respective. Formularea propusă schimbă sensul acesteia, deoarece norma propusă obligă operatorul să încheie contracte individuale cu fiecare proprietar al apartamentului, cu toate că unii proprietari nu doresc încheierea unor astfel de contracte.

Modificarea propusă la art. 29 alin. (4) lit. d) prevede transmiterea către operator a rețelelor interne de alimentare cu apă și de canalizare doar ale unui apartament din blocul locativ pentru deservire și exploatare, ceea ce este imposibil, deoarece consumatorii din blocul locativ efectuează orice act de dispoziție doar în comun, fie prin intermediul gestionarului fondului locativ, fie individual, dar neapărat cu participarea tuturor membrilor asociați.

Nu se susține introducerea după sintagma „gestionarul blocului” a sintagmei „sau proprietarul apartamentului”, deoarece, conform Legii condominiului în fondul locativ nr. 913 din 30 martie 2000, rețelele interne de alimentare cu apă și de canalizare ale blocului sînt proprietate comună indiviză, iar proprietarul apartamentului este coproprietar al acesteia și nu poate să decidă de unul singur transmiterea în deservire sau exploatare. Codul civil al Republicii Moldova reglementează norme în vederea actelor de dispoziție privind bunurile proprietate comună pe cote-părți. Astfel, potrivit articolului 351 alin.(1) și (2) din Codul civil: „În privința bunurilor proprietate comună pe cote-părți nu se pot încheia acte de dispoziție decît cu acordul tuturor proprietarilor. Actele de dispoziție în lipsa unanimității sunt lovite de nulitate relativă...”.

În acest sens s-a expus și Curtea Constituțională prin Hotărârea nr. 20 din 20 iulie 2016, prin care se menționează că nici unul din proprietari nu poate exercita în mod exclusiv dreptul de proprietate asupra cotei-părți indivize din coproprietatea forțată asupra părților comune, iar constituirea asociațiilor de coproprietari în condominiu urmărește scopul de a proteja unele interese de ordin general. Or administrarea și gestionarea în bune condiții a proprietății comune nu se poate realiza decât în cadrul unei structuri asociate, care ține să asigure procesul de întreținere a blocurilor locative pentru interesul comun al tuturor coproprietarilor. În pct. 68 din hotărârea numită, Curtea menționează că asocierea obligatorie a proprietarilor dintr-un bloc locativ este un mecanism uzual de reglementare în sistemele europene de drept.

Proiectul de lege și nota informativă nu corespunde prevederilor Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Conform art.20 din legea sus-menționată, nota informativă la proiect nu include informație cu privire la condițiile ce au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin intermediul implementării noilor reglementări, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui nu conțin argumente legale suficiente privind oportunitatea propunerilor înaintate, iar acceptarea modificărilor propuse ar putea crea situații de conflict între operator, gestionarul blocului locativ și consumatori.

Autorul inițiativei legislative nu s-a referit la acoperirea financiară a măsurilor care urmează a fi realizate pentru asigurarea încheierii contractelor individuale. Potrivit art. 35 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, unul dintre principiile de calculare și aprobare a tarifelor îl constituie furnizarea fiabilă și continuă a serviciului public de alimentare cu apă, la cheltuielile minime necesare. În situația dată, cheltuielile suportate de către operator legate de contractarea directă este în contradicție cu principiul invocat. Cu toate că unii consumatori pot invoca necesitatea încheierii contractelor individuale cu operatorii, cheltuielile ce țin de contractare urmează a fi puse în sarcina solicitanților și nu a operatorilor. Astfel, contractarea individuală, în situația dată, poate avea loc cu îndeplinirea cumulativă a anumitor condiții, inclusiv montarea în apartamente din contul consumatorului, a contoarelor de același tip, conform avizului operatorului.

În contextul celor relatate, Guvernul consideră inoportună aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

## **Notă informativă**

### **la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare**

Proiectul de lege, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl Adrian Lebedinschi, deputat în Parlamentul Republicii Moldova (inițiativa legislativă nr. 393 din 06 octombrie 2016), prevede modificarea și completarea articolului 29 alin. (4) al Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, care reglementează procedura de încheiere a contractelor individuale între operator cu fiecare proprietar de apartament pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Guvernul consideră că propunerea de modificare și completare a articolului 29 alin. (4) al Legii nr. 303 nu este suficient argumentată și nu a fost precedată de o analiză complexă și aprofundată a actelor legislative în vigoare, fiind în contradicție cu actele legislative în vigoare, precum Codul Civil al Republicii Moldova, Legea condominiului în fondul locativ nr. 913 din 30 martie 2000, Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr. 20 din 20 iulie 2016.

Argumentele privind inoportunitatea aprobării proiectului de lege propus au fost expuse în avizul Ministerului Economiei, Agenției Naționale pentru Reglementări în Energetică și, parțial în avizul Ministerului Justiției și Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor.

Ministerul Economiei, fiind organul central de specialitate al administrației publice, în funcțiile căruia intră asigurarea protecției drepturilor consumatorilor, a menționat că proiectul de lege în redacția propusă schimbă sensul prevederii articolului 29, alin. (4), lit. a), deoarece norma propusă obligă operatorul să încheie contracte individuale cu fiecare proprietar al apartamentului, cu toate că unii proprietari nu doresc încheierea unor astfel de contracte. Totodată, modificarea propusă la articolul 29, alin.(4), lit.d) prevede

transmiterea către operator a rețelelor interne de alimentare cu apă și de canalizare doar ale unui apartament din blocul locativ pentru deservire și exploatare, ceea ce este imposibil, deoarece consumatorii unui bloc locativ efectuează orice act de dispoziție doar în comun, fie prin intermediul gestionarului fondului locativ, fie individual, dar neapărat cu participarea tuturor membrilor asociați. În acest sens, Codul Civil al Republicii Moldova reglementează norme în vederea actelor de dispoziție privind bunurile proprietate comună pe cote-părți. Astfel, potrivit art. 351 alin. (1) și (2) din Codul Civil *„în privința bunurilor proprietate comună pe cote-părți nu se pot încheia acte de dispoziție decât cu acordul tuturor proprietarilor. Actele de dispoziție în lipsa unanimității sunt lovite de nulitate relativă dacă se demonstrează că terțul este de rea-credință”*.

Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică, în calitatea sa de autoritate de reglementare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, conform articolului 7 al legii menționate, consideră că autorul inițiativei legislative nu s-a referit la acoperirea financiară a măsurilor care urmează a fi realizate. Potrivit articolului 35, alin. (4), lit. a) din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, unul din principiile de calculare și aprobare a tarifelor îl constituie furnizarea fiabilă și continuă a serviciului public de alimentare cu apă, la cheltuieli minime necesare. În situația dată, cheltuielile suportate de către operator legate de contractarea directă este în contradicție cu principiul invocat. Cu toate că unii consumatori pot invoca necesitatea încheierii contractelor individuale cu operatorii, cheltuielile ce țin de contractare urmează a fi puse în sarcina solicitanților și nu a operatorilor. Astfel, contractarea individuală, în situația dată, poate avea loc cu îndeplinirea cumulativă a anumitor condiții, inclusiv montarea în apartamente din contul consumatorului, a contoarelor de același tip, conform avizul operatorului.

Completarea condițiilor obligatorii la încheierea contractelor individuale, este susținută și de Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, care consideră corect și legal ca la depunerea cererii privind încheierea contractului individual pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, proprietarul apartamentului să prezinte Acordul de permisiune a utilizării rețelelor interne de

alimentare cu apă și de canalizare ale blocului în scopul furnizării acestui serviciu, semnat de către Asociația coproprietarilor în baza deciziei adunării generale. Totodată, ministerul nu susține completarea după cuvintele „gestionarul blocului” cu sintagma „sau proprietarul apartamentului” deoarece conform Legii condominiului în fondul locativ nr. 913 din 30 martie 2000, rețelele interne de alimentare cu apă și de canalizare ale blocului sunt proprietate comună indiviză, iar proprietarul apartamentului este coproprietar al acesteia și nu poate să decidă de unul singur transmiterea în deservire sau exploatare.

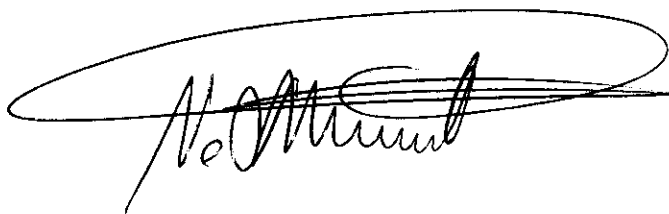
Conform avizului Ministerului Justiției, proiectul de lege necesită ajustat normelor de tehnică legislativă în conformitate cu prevederile Legii nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative întrucât propunerea de modificare la articolul 29, alin. (4), lit. a) este formulată vag și va duce la interpretări eronate a normei respective.

Articolul II din proiectul de lege este inutil, deoarece potrivit articolului 76 al Constituției Republicii Moldova legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei, dar care nu poate precede data publicării acesteia (a se vedea: Hotărârea Curtii Constituționale nr. 32 din 29 octombrie 1998).

Totodată, se menționează că proiectul de lege și nota informativă nu conțin argumente legale suficiente privind oportunitatea propunerilor înaintate, iar acceptarea modificărilor propuse ar putea crea situații de conflict între operator, gestionarul blocului locativ și consumatori.

În contextul celor relatate, se consideră inoportună aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

**Ministru**



**Valeriu MUNTEANU**