



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul
de întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici**

În temeiul art.25 din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197-205, art. 402), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici, conform anexei nr.1.
2. Se abrogă unele hotărîri de Guvern, conform anexei nr.2.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

REGULAMENT
cu privire la modul de întocmire a Listei
de interdicție a operatorilor economici

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la modul de întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici (în continuare – *Regulament*) este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197-205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, și stabilește conținutul, modul de întocmire, evidență și publicare a listei nominalizate.

2. În Lista de interdicție a operatorilor economici (în continuare – *Listă*) pot fi înscrși doar operatorii economici care au participat la procedurile de achiziție publică, dar nu și-au îndeplinit corespunzător obligațiile asumate în cadrul acestor proceduri sau a căror conduită contravine prevederilor legislației.

3. Lista include înscrieri referitor la operatorii economici, persoane fizice și juridice din Republica Moldova și din alte state, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, în scopul limitării acestora, pentru o perioadă de 3 ani, de a participa la procedurile de achiziție publică prevăzute de legislația în vigoare.

II. ÎNTOCMIREA ȘI CONȚINUTUL LISTEI

4. Lista se întocmește, se menține și se actualizează de către Agenția Achiziții Publice.

5. Întocmirea, menținerea și actualizarea Listei se efectuează în formă electronică, prin plasarea informației pe site-ul www.tender.gov.md și, periodic, în Buletinul achizițiilor publice.

6. Informația conținută în Lista publicată pe site-ul www.tender.gov.md și în Buletinul achizițiilor publice se consideră oficială.

7. Lista trebuie să conțină următoarele înscrieri:

- 1) numărul de ordine;
- 2) numărul și data deciziei de înscriere în Listă a operatorului economic;
- 3) data înscrierii în Listă a operatorului economic;

- 4) data la care expiră termenul de înscriere în Listă;
- 5) denumirea, forma de organizare juridică a operatorului economic, datele de contact și adresa juridică a operatorului economic;
- 6) datele de identitate ale administratorului și fondatorului/fondatorilor operatorului economic;
- 7) expunerea succintă a temeiului de înscriere în Listă a operatorului economic;
- 8) denumirea autorității contractante sau a organului de control care a solicitat înscrierea operatorului economic în Listă;
- 9) alte înscrieri necesare, stabilite de Agenția Achiziții Publice, conform prevederilor legislației în vigoare.

III. PROCEDURA DE ÎNSCRIERE A OPERATORILOR ECONOMICI ÎN LISTĂ

8. Înscrierea în Listă a operatorului economic se inițiază obligatoriu dacă sînt întrunite temeiurile prevăzute la pct. 14 din prezentul Regulament și dacă autoritatea contractantă a suportat un prejudiciu (cheltuieli suplimentare) sau dacă acesteia i-a fost afectată activitatea.

9. Înscrierea în Listă se efectuează prin decizia Agenției Achiziții Publice în cazurile de autosesizare, la sesizarea autorității contractante care a suportat un prejudiciu sau căreia i-a fost afectată activitatea ori la sesizarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în urma realizării atribuțiilor sale.

10. Autoritatea contractantă care a constatat îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor asumate în cadrul procedurilor de achiziție publică, ceea ce a cauzat un prejudiciu sau a afectat activitatea acesteia, sau conduita contrară prevederilor legislației a operatorului economic va iniția obligatoriu procedura de înscriere în Listă, în termen de 60 de zile din momentul apariției temeiurilor prevăzute la pct. 14 din prezentul Regulament.

11. În cazurile în care organele de control, la efectuarea activităților de control, remarcă existența temeiurilor de înscriere în Listă, vor înainta o prescripție autorității contractante de inițiere a procedurii de înscriere a operatorului economic respectiv în Listă, în conformitate cu prevederile prezentului Regulament. În acest caz, termenul prevăzut la pct. 10 curge din data înaintării prescripției.

12. Pentru înscrierea în Listă a operatorilor economici este necesară înaintarea unei solicitări în acest sens și a unei hotărîri a grupului de lucru din cadrul autorității contractante, cu anexarea tuturor documentelor confirmative, care trebuie să conțină, obligatoriu, următoarea informație:

- 1) descrierea succintă a obiectului procedurii de achiziție;

2) data desfășurării, numărul și data înregistrării la Agenție a documentelor privind desfășurarea procedurii de achiziție;

3) numărul și data Buletinului Achizițiilor Publice în care a fost publicată informația privind desfășurarea procedurii (se reflectă în cazul în care publicarea este obligatorie);

4) numărul și data contractului de achiziție publică, numărul și data înregistrării acestuia la Agenție (după caz), perioada de valabilitate a acestuia;

5) denumirea și datele de relații ale operatorului economic;

6) expunerea exhaustivă a clauzelor prevăzute în contract și în documentele privind desfășurarea procedurii de achiziție neîndeplinite sau îndeplinite necorespunzător de către operatorul economic;

7) mențiunile despre neîndeplinirea sau îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor de către autoritatea contractantă;

8) rezumatul demersurilor în care s-au solicitat explicații sau prin care operatorul economic a fost avertizat despre neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a clauzelor contractuale;

9) mențiunile privind aplicarea sancțiunilor operatorului economic;

10) descrierea prejudiciului sau a activității afectate, cauzate de către operatorul economic prin neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a clauzelor contractuale, precum și descrierea consecințelor acestora.

13. Sesizarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor trebuie să conțină referință la temeiurile prevăzute la pct. 14 din prezentul Regulament și la actele normative în vigoare, cu indicarea circumstanțelor constatate și anexarea tuturor actelor relevante.

14. Temeiurile pentru care un operator economic poate fi înscris în Listă sînt următoarele:

1) există o hotărîre definitivă a instanței de judecată prin care a fost reziliat contractul de achiziții ca rezultat al neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare de către operatorul economic a clauzelor contractuale;

2) operatorul economic nu își îndeplinește obligațiile contractuale, livrează bunuri, prestează servicii sau execută lucrări din proprie inițiativă, altele decît cele prevăzute în contract, ori calitatea bunurilor, serviciilor și lucrărilor este mai joasă decît cea stipulată în contract și în documentele privind desfășurarea procedurii de achiziție;

3) prezentarea documentelor false în cadrul procedurilor de achiziție publică. Pentru aplicarea prezentului punct, survenirea prejudiciului sau afectării activității nu reprezintă o condiție obligatorie;

4) există dovezi prezentate de autoritatea contractantă sau de organul de control care demonstrează faptul că operatorii economici au participat la procedura de achiziție cu oferte truate, au participat ca membri ai grupului de întreprinderi dependente la aceeași procedură de achiziție publică cu mai multe oferte sau au creat o concurență neloială între participanți.

15. Termenul pentru care este înscris operatorul economic în Listă este de trei ani. În termenul dat nu se includ perioadele în care acțiunea deciziei de înscriere în Listă a fost suspendată prin act judecătoresc și/sau alt act juridic emis conform legii. În cazul suspendării deciziei Agenției Achiziții Publice de înscriere în listă, la rubrica corespunzătoare, termenul de expirare se înlocuiește cu cuvântul „suspendat”. După înlăturarea temeiului de suspendare, Agenția Achiziții Publice adoptă o decizie prin care modifică data expirării termenului de înscriere în Listă.

16. Agenția Achiziții Publice verifică temeinicia demersului privind înscrierea în Listă a operatorului economic și, în termen de 15 zile, adoptă decizia de înscriere sau de neînscriere a operatorului economic în Listă.

17. În cazul în care se constată lipsa unor documente specificate la pct. 12 din prezentul Regulament, Agenția Achiziții Publice solicită informația/documentele lipsă sau suplimentare de la autoritatea contractantă și, după caz, informațiile de clarificare de la operatorul economic și, în termen de 15 zile de la prezentarea informației/documentelor respective, adoptă decizia de înscriere sau de neînscriere a operatorului economic în Listă.

18. Autoritatea contractantă, în cel mult 10 zile de la data recepționării solicitării, va prezenta informațiile conform pct.18.

19. Decizia de înscriere în Listă se remite operatorului economic în decurs de 5 zile de la data adoptării și trebuie să conțină motive întemeiate și referințe clare la actele normative ce servesc drept temei de înscriere în Listă.

20. Operatorul economic înscris în Listă sau operatorul economic care are cel puțin un fondator care este sau a fost fondator al unui operator economic înscris în Listă nu are dreptul să participe la procedurile de achiziții publice, iar autoritatea contractantă nu le va atribui contracte de achiziții publice.

IV. EXCLUDEREA DIN LISTĂ

21. Excluderea din Lista de interdicție are loc la expirarea termenului de înscriere sau înainte de expirarea termenului, în cazurile prevăzute de prezentul Regulament.

22. Operatorul economic se consideră de drept exclus din Listă la data expirării termenului expres prevăzut în aceasta, fără emiterea vreunui act juridic.

23. Excluderea din Listă înainte de expirarea termenului expres prevăzut în aceasta are loc în următoarele cazuri:

- 1) revocarea deciziei Agenției Achiziții Publice;

2) anularea deciziei de înscriere printr-o hotărîre definitivă a instanței de judecată.

V. EVIDENȚA ȘI ACTUALIZAREA LISTEI

24. Evidența și actualizarea Listei se efectuează de către Agenția Achiziții Publice.

25. Informația din Listă se actualizează de către Agenția Achiziții Publice imediat după operarea oricăror modificări (înscrierea sau excluderea operatorului economic).

VI. LITIGII

26. Orice operator economic care consideră că a fost înscris neîntemeiat în Listă este în drept să conteste actul administrativ de înscriere în instanța judecătorească competentă.

Anexa nr.2
la Hotărîrea Guvernului nr.
din 2016

LISTA
hotărîrilor de Guvern care se abrogă

1. Hotărîrea Guvernului nr. 45 din 24 ianuarie 2008 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție a operatorilor economici (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 21-24, art. 111).

2. Punctul 12 din modificările și completările ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr.661 din 10 noiembrie 2009 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.163-164, art.729).

3. Hotărîrea Guvernului nr.18 din 19 ianuarie 2010 „Cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.45 din 24 ianuarie 2008” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.8-10, art.47).

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea
Regulamentului privind modul de întocmire și
evidență a Listei de interdicție

Proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție este elaborat pentru implementarea prevederilor art. 25 din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 (Monitorul Oficial nr.197-205/402 din 31.07.2015).

Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 a fost elaborată și adoptată pentru a transpune prevederile Directivelor 2004/18/CE și 2007/66/CE după cum s-a obligat Republica Moldova prin semnarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014.

Regulamentul menționat stabilește temeiurile de includere a operatorilor economici în Lista de interdicție, precum și modul de întocmire și evidență a acesteia ca rezultat al neonorării obligațiilor contractuale asumate de către operatorii economici participanți la procedurile de achiziție publică.

Proiectul vine să înlocuiască Regulamentul cu privire la modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție a operatorilor economici, aprobat prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 45 din 24.01.08.

Aspectele inovative constau în includerea unor temeiuri noi de includere în Listă cum ar fi depunerea contestațiilor neîntemeiate la Agenția de Soluționare a Contestațiilor doar cu scopul de a tergiversa procedura de achiziție, inclusiv va specifica un nou temei de excludere din Listă și anume anularea deciziei de includere printr-o hotărîre definitivă a instanței de judecată.

Proiectul nominalizat, totodată, va asigura implementarea Proiectului „Guvern fără hârtie” care face parte din „Programul strategic de modernizare tehnologică a Guvernării”, astfel Lista de interdicție a operatorilor economici va fi menținută doar în format electronic pe pagina oficială a Agenției Achiziții Publice www.tender.gov.md, deoarece pe parcursul implementării Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr. 45 din 24.01.08 Agenția Achiziții Publice a constatat inoportunitatea menținerii Listei de interdicție scrisă manual în măsura în care Lista respectivă este publicată în format electronic pe site-ul oficial al Agenției la care, spre deosebire de lista scrisă manual, poate avea acces orice persoană interesată de această informație.

Pe parcursul exercitării atribuțiilor ce-i revin Agenției Achiziții Publice s-a constatat că majoritatea operatorilor economici care sunt incluși în Lista de interdicție, în scurt timp după includere, creează noi operatori economici prin intermediul cărora continuă să participe la procedurile de achiziție publică livrînd în continuare produse necalitative sau neonorîndu-și în continuare

obligățiile contractuale. Astfel, pentru a diminua efectul de ocolire a sancțiunii administrative de limitare a participării la procedurile de achiziție publică prin crearea noilor persoane juridice în locul celor incluse în Listă proiectul prevede interdicția de a participa la procedurile de achiziție atât a operatorilor economici incluși în aceasta, cât și a operatorilor economici creați de aceiași fondatori sau au sediul și datele de contact aceleași ca și a operatorului economic inclus în Listă.

În aceste condiții, proiectul asigură cadrul normativ necesar pentru instituirea mecanismului de limitare a accesului operatorilor economici la procedurile de achiziții publice care nu-și onorează obligațiile contractuale și pun în dificultate autoritățile contractante a căror activitate are de suferit de pe urma executării proaste a contractelor de achiziție publică, încălcarea termenelor de execuție, prezentarea documentelor false etc.

Aspectul financiar. Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

Aspectul organizatoric. În conformitate cu prevederile legislației în vigoare, nu este necesară crearea unor instituții noi pentru realizarea proiectului respectiv.

Aspectul normativ. Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și nu necesită elaborarea sau modificarea altor acte normative sau legislative.

În contextul celor enunțate, Ministerul Finanțelor propune spre aprobare proiectul Regulamentului privind modul de întocmire și evidență a Listei de interdicție.

Ministru



Octavian ARMAȘU