



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea  
Protocolului adițional la Convenția Consiliului Europei privind  
prevenirea terorismului, întocmit la Riga la 22 octombrie 2015,  
semnat de Republica Moldova la 21 martie 2016**

---

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Protocolului adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, întocmit la Riga la 22 octombrie 2015, semnat de Republica Moldova la 21 martie 2016.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**LEGE**

**pentru ratificarea Protocolului adițional la Convenția  
Consiliului Europei privind prevenirea terorismului**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se ratifică Protocolul adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, întocmit la Riga la 22 octombrie 2015, semnat de Republica Moldova la 21 martie 2016, cu următoarea rezervă:

„În baza articolului 12 din Protocolul adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, Republica Moldova declară că, pînă la restabilirea deplină a integrității sale teritoriale, prevederile Protocolului se aplică doar pe teritoriul controlat efectiv de autoritățile Republicii Moldova.”

**Art. 2.** – Guvernul în comun cu Serviciul de Informații și Securitate și Procuratura Generală, va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului menționat.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Secretarului General al Consiliului Europei ratificarea Protocolului nominalizat.

**Președintele Parlamentului**

**ARGUMENTAREA**  
***oportunității ratificării Protocolului adițional la Convenția Consiliului  
Europei privind prevenirea terorismului (CETS nr. 196)***

**A. Descrierea Protocolului**

Organizația Națiunilor Unite (ONU) a inclus terorismul printre crimele internaționale, elaborând în acest sens instrumente juridice (convenții, rezoluții, etc.) care au condus la adoptarea unor măsuri practice privind cooperarea statelor în vederea reprimării terorismului internațional.

Odată cu semnarea Cartei Națiunilor Unite în martie 1992, Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea să contribuie de comun cu ceilalți membri ai ONU la menținerea păcii și securității internaționale, inclusiv prin elaborarea (adoptarea) și executarea documentelor internaționale.

Art. 25 din Cartă stipulează că membrii Națiunilor Unite sunt de acord să accepte și să execute hotărârile Consiliului de Securitate. Astfel, statelor membre le revine obligația de a implementa instrumentele juridice ale Consiliului de Securitate al ONU în domeniul respectiv.

La 24 septembrie 2014, Consiliul de Securitate al ONU a adoptat Rezoluția 2178(2014) pe subiectul luptătorilor teroriști străini.

În această ordine de idei, la 21 ianuarie 2015, Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a instituit Comitetul privind luptătorii teroriști străini și aspecte conexe, cu plasarea acestuia sub autoritatea Comitetului de experți privind terorismul (CODEXTER), fiind însărcinat cu redactarea unui *protocol adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului (CETS nr. 196)*. În acest context, la 19 mai 2015, Protocolul adițional a fost adoptat de către Comitetul de Miniștri. Este de menționat faptul, că Republica Moldova a ratificat Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului prin Legea nr. 51 din 07.03.2008.

Protocolul menționat se include în categoria tratatelor interstatuale.

Tratatul este structurat în 14 articole, avînd drept obiectiv completarea dispozițiilor Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, sub aspectul incriminării faptelor prevăzute la articolele 2-6 din protocol, intensificînd astfel eforturile Părților în ceea ce privește prevenirea terorismului și a efectelor negative ale acestuia.

Astfel, Protocolul prevede incriminarea următoarelor fapte: participarea într-o asociație sau grup în scopuri teroriste, beneficierea de instruire în scopuri teroriste, călătoria peste hotare în scop terorist, finanțarea călătoriei peste hotare în

scop terorist și organizarea sau facilitarea unor astfel de deplasări. Articolul 7 vizează îmbunătățirea schimbului de informații, instituind în sarcina părților obligația de a desemna un punct de contact care să furnizeze informații sau să examineze cererile de informații disponibile în timp util.

Protocolul a fost deschis pentru semnare din data de 22 octombrie 2015, fiind semnat de către Republica Moldova la 21 martie 2016.

Protocolul se încheie pe o perioadă nedeterminată și poate fi denunțat oricând printr-o notificare adresată Secretarului General al Consiliului Europei.

Modalitatea de amendare urmează a fi reglementată de regulile generale ale dreptului tratatelor, clauzele speciale nefiind specificate.

## **B. Analiza de impact**

Încheierea tratatului are drept scop final implementarea în legislația națională a măsurilor reglementate întru consolidarea eforturilor statelor comunității internaționale în lupta împotriva terorismului.

*Aspectul politic, cultural și social:* încheierea acestui protocol va avea consecințe favorabile pentru consolidarea eforturilor întregii comunități în prevenirea și reprimarea terorismului internațional și altor infracțiuni conexe, promovarea imaginii favorabile a țării noastre pe arena internațională.

*Aspectul economic și de mediu:* încheierea tratatului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova.

*Aspectul normativ:* Protocolul este compatibil cu Constituția Republicii Moldova, cu Carta ONU, cu alte tratate internaționale la care Republica Moldova este parte, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional, cu legislația Uniunii Europene, completând tratatele existente în domeniu.

Articolele 2-6 din Protocol prevăd obligațiunea statelor de a încrimina următoarele infracțiuni teroriste: participarea într-o asociație sau grup în scopuri teroriste, beneficierea de instruire în scopuri teroriste, călătoria peste hotare în scop terorist, finanțarea călătoriei peste hotare în scop terorist și organizarea sau facilitarea unor astfel de deplasări.

Articolul 12 din Protocol prevede posibilitatea formulării unor rezerve sau declarații la momentul semnării sau depunerii instrumentului de ratificare.

*Aspectul instituțional și organizatoric:* aplicarea prevederilor Protocolului nu necesită înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente. Totodată, articolul 7 prevede obligația părților să desemneze un punct de contact disponibil 24 de ore pe zi, șapte zile pe săptămână, care va comunica cu punctul de contact al altei părți în regim de urgență.

*Aspectul financiar:* tratatul nu implică costuri suplimentare pentru asigurarea acțiunilor vizate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric. Protocolul nu va implica angajamente financiare din partea Republicii Moldova și nici cheltuieli suplimentare privind implementarea acestuia.

*Aspectul temporar:* Pentru intrarea în vigoare a Protocolului pe plan național va fi realizată procedura de ratificare de către Parlament. Acest tratat se încheie pentru o perioadă nedeterminată și poate fi denunțat oricând printr-o notificare adresată Secretarului General al Consiliului Europei.

### **C. Analiza oportunității ratificării Protocolului**

Protocolul adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului a fost semnat de către Republica Moldova, la 21 martie 2016.

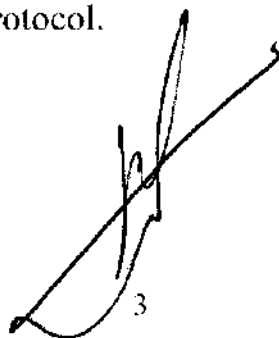
În conformitate cu articolul 10 din protocol, tratatul vizat intră în vigoare în prima zi a lunii ce urmează expirării termenului de 3 luni de la depunerea celui de-al șaselea instrument de ratificare, acceptare sau aprobare, inclusiv de către cel puțin 4 state membre ale Consiliului Europei.

Pentru intrarea în vigoare a Protocolului pe plan național va fi realizată procedura de ratificare de către Parlament.

Dat fiind contextul problematic de asigurare a independenței și integrității teritoriale a țării, se impune necesitatea de formulare a unei rezerve la protocol, în scopul garantării implementării eficiente și executării obligațiilor ce decurg din tratatul vizat. În acest sens, legea de ratificare a protocolului va conține o rezervă, conform căreia „în baza articolului 25 din protocol, Republica Moldova declară că, pînă la restabilirea deplină a integrității sale teritoriale, prevederile protocolului se aplică doar pe teritoriul controlat efectiv de autoritățile Republicii Moldova”.

Acest tratat se încheie pentru o perioadă nedeterminată și poate fi denunțat oricând printr-o notificare adresată Secretarului General al Consiliului Europei.

În vederea ajustării cadrului juridic existent la prevederile protocolului, Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a elaborat un proiect de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în speță – Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.128-129/1012 din 13.09.2002), în sensul incriminării faptelor prevăzute la articolele 2-6 din protocol.



**Alexandru BALAN**  
**Director adjunct**