



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
Chișinău

**Pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului dintre  
Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei  
privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de  
transport și mărfurilor în punctele de trecere comune  
la frontiera de stat moldo-ucraineană**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

## **ARGUMENTAREA NECESITĂȚII**

**inițierii negocierilor asupra proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană**

### ***A. Descrierea tratatului***

#### **1. Informații generale**

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană (în continuare – „Acord”) este un tratat internațional interguvernamental.

Acordul este structurat în 27 (douăzeci și șapte) de articole.

#### **2. Informații privind conținutul tratatului**

Obiectivul de bază al Acordului este dezvoltarea și consolidarea relațiilor de cooperare între autoritățile cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și Ucrainei în domeniul gestionării integrate a frontierei comune și stabilirii noilor forme de interacțiune prin efectuarea controlului în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

Din momentul intrării în vigoare a acestui Acord, *Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la organizarea controlului în comun în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, din 11 martie 1997* își va înceta acțiunea.

Prezentul Acord se încheie pe o perioadă de trei ani și intră în vigoare în a 30-a zi de la data primirii prin canale diplomatice a ultimei notificări în scris, care confirmă finalizarea procedurilor interne, îndeplinirea cărora este indispensabilă, pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.

Acțiunea prezentului Acord se va prelungi automat pe perioade consecutive de trei ani, dacă niciuna din Părți nu va notifica în scris, prin canale diplomatice, cealaltă Parte, despre intenția sa de a înceta acțiunea prezentului Acord. În acest caz, Acordul își va înceta acțiunea peste șase luni de la data primirii unei asemenea notificări.

### ***B. Analiza de impact***

#### **1. Informații generale**

Prevederile Acordului stabilesc bazele cooperării organelor de control ale statelor Părți la efectuarea controlului în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

Scopul final al încheierii Acordului este asigurarea securității frontierei comune, securității naționale, ordinii publice, bunăstării economice a statelor Părți, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, a terorismului internațional și finanțării acestuia.

Principalele drepturi și obligațiuni ce reies din prezentul Acord sunt următoarele:

- efectuarea controlului în comun a persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor atât pe teritoriul unui stat, cât și pe teritoriul ambelor state ale Părților;
- efectuarea controlului în comun a persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere pentru trafic feroviar;
- respectarea procedurilor prevăzute de Acord în cazul solicitărilor de acordare a protecției internaționale de azil;
- reținerea persoanelor, mijloacelor de transport sau mărfurilor;
- respectarea legislației în vigoare pe teritoriul statului Părții, unde se efectuează controlul în comun;
- efectuarea schimbului de date cu caracter personal între organele de control, prelucrarea și asigurarea securității acestora;

Disputele privind interpretarea sau realizarea prevederilor prezentului Acord se soluționează prin consultări și negocieri între organele de control ale statelor Părți, în cazul nesoluționării acestora prin negocieri, Părțile vor rezolva disputele prin canale diplomatice.

## 2. Aspectul politic, cultural și social

Prezentul Acord nu are drept scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic. Încheierea acestuia va contribui esențial la dezvoltarea și consolidarea relațiilor de cooperare dintre instituțiile cu atribuții la frontieră, în interesul și avantajul ambelor state, în scopul asigurării securității frontierei de stat între Republica Moldova și Ucraina, pornind de la principiul suveranității, integrității teritoriale și al inviolabilității frontierelor de stat.

Pentru elaborarea și încheierea Acordului, nu este necesară realizarea consultărilor publice.

## 3. Aspectul economic și de mediu

Obiectivul de bază al Acordului constă în dezvoltarea și consolidarea relațiilor de cooperare bilaterală și asigurarea securității frontierei de stat.

În acest sens, încheierea Acordului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova.

## 4. Aspectul normativ

Proiectul Acordului nu contravine legislației în vigoare a Republicii Moldova și are menirea de a contribui la consolidarea raporturilor de cooperare între autoritățile competente cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și Ucrainei.

De asemenea, posibilitatea instituirii punctelor de trecere comune la frontiera de stat a Republicii Moldova este prevăzută de art. 13, alin. 4 al Legii nr. 215 din 04.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Încheierea Acordului reprezintă un instrument juridic de implementare a prevederilor *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la punctele de trecere la frontiera de stat moldo-ucraineană și simplificarea formalităților la trecerea frontierei de către cetățenii care locuiesc în raioanele de frontieră*, din 11.03.1997.

Încheierea acestui Acord este, de asemenea, o cerință în vederea implementării Acordului de Asociere RM – UE (conform acțiunii de la punctul 67 din Titlul III al Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica

Moldova – Uniunea Europeană pentru anii 2014 – 2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014).

Totodată, Acordul nu va necesita aducerea în concordanță sau modificarea actelor normative interne. De asemenea, prevederile prezentului Acord nu aduc atingere obligațiilor statelor Părți, care decurg din alte tratate internaționale la care acestea sunt parte, inclusiv care reglementează dreptul la primirea azilului (obținerea dreptului la azil).

#### 5. Aspectul instituțional și organizatoric

Semnarea Tratatului nu va necesita realizarea măsurilor instituționale sau organizatorice (înființarea unor structuri noi, modificarea celor existente, abilitarea unor instituții cu împuterniciri noi, etc.).

#### 6. Aspectul financiar

Cheltuielile ce țin de implementarea practică a prevederilor prezentului Acord pentru Republica Moldova vor fi acoperite din contul și în limitele mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul Departamentului Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne.

#### 7. Aspectul temporar

Prezentul Acord se încheie pe o perioadă de trei ani și intră în vigoare în a 30-a zi de la data primirii prin canale diplomatice a ultimei notificări în scris, care confirmă finalizarea procedurilor interne, îndeplinirea cărora este indispensabilă, pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.

Fiecare Parte are dreptul de a termina acțiunea prezentului Acord prin înștiințarea în scris prin canale diplomatice a celeilalte Părți. În acest caz, acțiunea prezentului Acord va înceta peste 6 luni din ziua primirii de către o Parte a înștiințării celeilalte Părți privind intenția de a înceta acțiunea prezentului Acord.

#### **C. Procedura negocierilor**

În luna iunie 2012, Serviciul Grăniceresc de Stat al Ucrainei a transmis prin canale diplomatice, în adresa Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, textul proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind efectuarea controlului comun a persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor la frontiera de stat moldo-ucraineană*. Pe marginea textului dat a fost elaborat setul de documente necesar inițierii negocierilor și transmis spre avizare ministerelor de resort. În urma avizării, s-a constatat că textul Acordului înaintat conține mai multe prevederi care contravin legislației naționale a Republicii Moldova. În acest context, a fost luată decizia de a elabora un nou text care va elimina divergențele identificate și va corespunde practicilor internaționale în domeniu.

La începutul anului 2016, a fost elaborat textul proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană*, care spre deosebire de proiectul anterior, include prevederi cum ar fi:

- reglementarea acțiunilor în cazul recepționării solicitanților de azil la efectuarea controlului în punctul de trecere comun, situat pe teritoriul unui stat Parte;
- efectuarea controlului în comun în punctele de trecere feroviare;
- posibilitatea organizării controlului în comun în punctele de trecere pe segmentul central al frontierei de stat moldo-ucrainene (în cazul implementării cu succes a *Protocolului între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Kuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, semnat la 4 noiembrie 2015).*

Negocierile asupra proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană se vor desfășura în limba rusă prin runde de negocieri.

Conform Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.442 din 17.07.2015, procesul de negociere a proiectului Acordului în cauză, precum și toată corespondența cu Partea ucraineană va avea loc nemijlocit prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Prezentul Acord urmează a fi încheiat în două exemplare, fiecare în limbile română, ucraineană și rusă, toate textele fiind egal autentice.

Prezentul Acord a fost coordonat cu ministerele cointeresate. În urmă coordonării Ministerul finanțelor al Republicii Moldova și Biroul pentru Reintegrare al Cancelariei de Stat, în vederea clarificării unor aspecte ce țin de procesul de implementare, au comunicat că consideră judicioasă organizarea unei ședințe de lucru cu participarea reprezentanților Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Biroului pentru Reintegrare al Cancelariei de Stat, Departamentului Poliției de Frontieră al MAI și Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor.

Această întrevedere a avut loc la data de 21 iulie 2016 în incintă DPF. Ca urmare a ședinței cu Biroul pentru Reintegrare al Cancelariei de Stat a prezentat în adresa DPF avizul repetat pe marginea proiectului Acordului cu lipsa de propuneri și obiecții. Totodată propunerile Serviciul Vamal stipulate în protocolului ședinței de lucru sus-menționate incluse în textul proiectului și vor fi luate în considerație în procesul elaborării protocoalelor interdepartamentale privind funcționarea punctelor de trecere în comun.

Reieșind din cele expuse mai sus, precum și în temeiul art. 7 al Legii nr.595 din 24 septembrie 1995 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne consideră oportună inițierea negocierilor pe marginea proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.*

**Viceministru**



**Dorin PURICE**