



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

Cu privire la acordarea de împuterniciri

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Pentru negocierea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

- | | |
|--------------------|--|
| Fiodorov Valentin | - șef adjunct al Departamentului Poliției de Frontieră, Ministerul Afacerilor Interne |
| Ceban Iurie | - director adjunct, șef al Departamentului venituri și control vamal al Serviciului Vamal de pe lângă Ministerului Finanțelor |
| Bularga Ion | - consilier în Direcția tratate a Direcției generale drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene |
| Slănină Andrei | - șef adjunct al Direcției rutiere, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor |
| Toncoglaz Valentin | - șef al Serviciului transporturilor feroviar al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor |

- Balan Andrei - șef al Direcției coordonarea posturilor la frontieră, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
- Mămăligă Ion - ofițer de informație și securitate

2. Se stabilește că, în caz de eliberare a membrilor delegației din funcțiile deținute, atribuțiile acestora vor fi exercitate de persoanele nou-de desemnate de către autoritățile respective, fără a fi emisă o altă hotărîre de Guvern.

3. Șeful delegației de negociatori, domnul Valentin Fiodorov, se împuternicește să parafeze textul negociat al Acordului nominalizat.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII

acordării de împuterniciri pentru negocierea proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană (în continuare – „Acord”) este un tratat internațional interguvernamental.

Acordul este structurat în 27 (douăzeci și șapte) de articole.

2. Informații privind conținutul tratatului

Obiectivul de bază al Acordului este dezvoltarea și consolidarea relațiilor de cooperare între autoritățile cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și Ucrainei în domeniul gestionării integrate a frontierei comune și stabilirii noilor forme de interacțiune prin efectuarea controlului în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

Din momentul intrării în vigoare a prezentului Acord, *Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la organizarea controlului în comun în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, din 11 martie 1997* își va înceta acțiunea.

Prezentul Acord se încheie pe o perioadă de trei ani și intră în vigoare în a 30-a zi de la data primirii prin canale diplomatice a ultimei notificări în scris, care confirmă finalizarea procedurilor interne, îndeplinirea cărora este indispensabilă, pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.

Acțiunea prezentului Acord se va prelungi automat pe perioade consecutive de trei ani, dacă niciuna din Părți nu va notifica în scris, prin canale diplomatice, cealaltă Parte, despre intenția sa de a înceta acțiunea prezentului Acord. În acest caz, Acordul își va înceta acțiunea peste șase luni de la data primirii unei asemenea notificări.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Prevederile Acordului stabilesc bazele cooperării între organele cu atribuții la frontieră ale statelor Părți la efectuarea controlului în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

Scopul final al încheierii Acordului este asigurarea securității la frontiera comună, securității naționale, ordinii publice, bunăstării economice a statelor Părți, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, a terorismului internațional și finanțării acestuia.

Principalele drepturi și obligațiuni ce reies din prezentul Acord sunt următoarele:

- efectuarea controlului în comun a persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor atât pe teritoriul unui stat, cât și pe teritoriul ambelor state ale Părților;
- efectuarea controlului în comun a persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere pentru trafic feroviar;
- respectarea procedurilor prevăzute de Acord în cazul solicitărilor de acordare a protecției internaționale de azil;
- reținerea persoanelor, mijloacelor de transport sau mărfurilor;

- respectarea legislației în vigoare pe teritoriul statului Părții unde se efectuează controlul în comun;

- efectuarea schimbului de date cu caracter personal între organele de control, prelucrarea și asigurarea securității acestora.

Disputele privind interpretarea sau realizarea prevederilor prezentului Acord se soluționează prin consultări și negocieri între organele de control ale statelor Părți. În cazul nesoluționării acestora prin negociere, Părțile vor rezolva disputele prin canale diplomatice.

2. Aspectul politic, cultural și social

Prezentul Acord nu are drept scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic. Încheierea acestuia va contribui esențial la dezvoltarea relațiilor de cooperare dintre instituțiile cu atribuții la frontieră, în interesul și avantajul ambelor state, în scopul asigurării securității la frontiera de stat între Republica Moldova și Ucraina, pornind de la principiul suveranității, integrității teritoriale și al inviolabilității frontierelor de stat. Pentru elaborarea și încheierea Acordului, nu este necesară realizarea consultărilor publice.

3. Aspectul economic și de mediu

Obiectivul de bază al Acordului constă în dezvoltarea și consolidarea relațiilor de interacțiune bilaterală și asigurarea securității la frontiera de stat. În acest sens, încheierea Acordului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova. Proiectul Acordului nu atinge aspectul de mediu.

4. Aspectul normativ

În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.1364 din 19 decembrie 2016 au fost inițiate negocierile pe marginea proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

Proiectul Acordului nu contravine legislației în vigoare a Republicii Moldova și are menirea de a contribui la consolidarea raporturilor de cooperare între autoritățile competente cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și Ucrainei.

Menționăm că posibilitatea instituirii punctelor de trecere comune la frontiera de stat a Republicii Moldova este prevăzută de art. 13, alin. 4 al Legii nr. 215 din 04 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Încheierea Acordului reprezintă un instrument juridic de implementare a prevederilor *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la punctele de trecere la frontiera de stat moldo-ucraineană și simplificarea formalităților la trecerea frontierei de către cetățenii care locuiesc în raioanele de frontieră*, din 11 martie 1997.

Încheierea acestui Acord este, de asemenea, un angajament în vederea implementării Acordului de Asociere RM – UE (conform acțiunii de la punctul 67 din Titlul III al Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru anii 2014 – 2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014).

Totodată, Acordul nu va necesita aducerea în concordanță sau modificarea actelor normative interne. De asemenea, prevederile prezentului Acord nu aduc atingere obligațiilor statelor Părți, care decurg din alte tratate internaționale la care acestea sunt parte, inclusiv care reglementează dreptul la primirea azilului.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Semnarea tratatului nu va necesita realizarea măsurilor instituționale sau organizatorice (înființarea unor structuri noi, modificarea celor existente, abilitarea unor instituții cu împuterniciri noi, etc.).

6. Aspectul financiar

Cheltuielile ce țin de implementarea practică a prevederilor prezentului Acord pentru Republica Moldova vor fi acoperite din contul și în limitele mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul Departamentului Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne.

7. Aspectul temporar

Prezentul Acord se încheie pe o perioadă de trei ani și intră în vigoare în a 30-a zi de la data primirii prin canale diplomatice a ultimei notificări în scris, care confirmă finalizarea procedurilor interne, îndeplinirea cărora este indispensabilă, pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.

Fiecare Parte are dreptul de a termina acțiunea prezentului Acord prin înștiințarea în scris prin canale diplomatice a celeilalte Părți. În acest caz, acțiunea prezentului Acord va înceta peste șase luni din ziua primirii de către o Parte a înștiințării celeilalte Părți privind intenția de a înceta acțiunea prezentului Acord.

C. Mandatul pentru negocieri.

În conformitate cu pct. 94 și 95 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, Ministerul Afacerilor Interne prezintă demersul oficial către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene privind solicitarea desemnării și împuternicirii delegației Republicii Moldova pentru negocierea și definitivarea proiectului Acordului vizat cu acordarea deplinei împuterniciri conducătorului delegației pentru purtarea negocierilor. Delegația Republicii Moldova va fi condusă de către domnul Valentin Fiodorov, șef adjunct al Departamentului Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova.

În procesul de negociere sunt implicați reprezentanții Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Serviciului de Informație și Securitate, precum și reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, potrivit pct. 50 al Regulamentului sus-enunțat. Ministerul Justiției a refuzat să desemneze un reprezentant al instituției în componența grupului de negociatori.

Grupul menționat urmează să discute în comun cu reprezentanții grupului de negociatori ai Ucrainei principiile și modalitățile de aplicare ale *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană*.

Perioadele și locurile desfășurării rundelor de negocieri vor fi stabilite prin canale diplomatice. În cadrul primei runde de negocieri va fi discutat și negociat textul Acordului, articol după articol. În cazul în care la prima rundă de negocieri nu vor fi soluționate sau clarificate toate aspectele prevăzute în proiectul Acordului, urmează a fi stabilită, prin canale diplomatice perioadele desfășurării celei de-a doua runde de negocieri pe marginea proiectului Acordului. Obiectivul negocierilor planificate constituie definitivarea proiectului Acordului și încheierea acestuia în termeni rezonabili.

D. Procedura negocierilor

În luna iunie 2012, Serviciul Grăniceresc de Stat al Ucrainei a transmis prin canale diplomatice, în adresa Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, textul proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind efectuarea controlului comun a persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor la frontiera de stat moldo-ucraineană*. Pe marginea textului dat a fost elaborat setul de documente necesar inițierii negocierilor care a fost transmis spre avizare

ministerelor de resort. În urma avizării, s-a constatat că textul Acordului înaintat conține mai multe prevederi care contravin legislației naționale a Republicii Moldova. În acest context, a fost luată decizia de elaborare a unui text nou care va elimina divergențele identificate și va corespunde practicilor internaționale în domeniu.

La începutul anului 2016, după aprobarea Regulamentului 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) din 9 martie 2016, a fost elaborat textul proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană*, care spre deosebire de proiectul anterior, include prevederi cum ar fi:

- reglementarea acțiunilor în cazul recepționării solicitanților de azil la efectuarea controlului în punctul de trecere comun, situat pe teritoriul unui stat Parte;
- efectuarea controlului în comun în punctele de trecere feroviare;
- posibilitatea organizării controlului în comun în punctele de trecere pe segmentul central al frontierei de stat moldo-ucrainene (în cazul implementării cu succes a *Protocolului între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Kuciurgan” pe teritoriul Ucrainei*, semnat la 4 noiembrie 2015).

Negocierile asupra proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană se vor desfășura în limba rusă prin runde de negocieri, iar Acordul enunțat va fi încheiat în două exemplare originale, fiecare în limba română, ucraineană și rusă, toate textele fiind egal autentice.

Acordul se preconizează a fi semnat după încheierea procesului de negocieri și parafarea de ambele Părți a textului Acordului. Acordul urmează a fi semnat de către Prim-ministrul Republicii Moldova și Prim-ministrul Ucrainei. Conform Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.442 din 17 iulie 2015, procesul de negociere pe marginea proiectului Acordului în cauză, precum și toată corespondența cu Partea ucraineană va avea loc prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova.

În contextul celor evocate, Ministerul Afacerilor Interne consideră judicioasă desemnarea și împuternicirea delegației Republicii Moldova pentru negocierea proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană*.

Viceministru



Oleg BABIN