



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____

Chișinău

**Cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului
de cooperare dintre Centrul Național Anticorupție al Republicii
Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România în domeniul
prevenirii și combaterii corupției**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului de cooperare dintre Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului de cooperare dintre Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

**Argumentarea
necesității inițierii negocierilor asupra Acordului de cooperare între Centrul Național
Anticorupție al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România în domeniul
prevenirii și combaterii corupției**

În vederea dinamizării relațiilor de cooperare moldo-române în domeniul prevenirii și combaterii faptelor de corupției și a celor conexe corupției, Centrul Național Anticorupție din Republica Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România au decis asupra încheierii Acordului de cooperare.

A. DESCRIEREA ACORDULUI

Elaborarea proiectului Acordului este determinată de necesitatea dezvoltării continue a dialogului de cooperare între Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România în domeniul prevenirii și combaterii faptelor de corupție și a celor conexe corupției.

Până la moment, cooperarea cu partenerii români în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului corupției s-a realizat în baza Acordului dintre Guvernul României, Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind colaborarea în lupta împotriva criminalității, semnat la Kiev la 06 iulie 1999, acest act vizând un spectru mai larg al raporturilor de cooperare deoarece are un caracter general, Planului de acțiuni privind cooperarea dintre Direcția Generală Anticorupție din cadrul Ministerului Administrației și Internelor din România și Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției din Republica Moldova și Planului comun de acțiuni privind cooperarea dintre Direcția Generală de Informații și Protecție Internă din cadrul Ministerului Administrației și Internelor din România și Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției al Republicii Moldova.

Fenomenul corupției reprezintă una dintre cele mai grave amenințări la adresa dezvoltării societății, consolidării instituțiilor democratice și funcționării eficiente a economiei de piață. În aceste condiții, Părțile semnatare au stabilit ca scop prioritar crearea unui mecanism de interacțiune interinstituțională, bazat pe principii reciproc avantajoase și norme eficiente de cooperare în domeniul consolidării mecanismelor de prevenire și combatere a corupției.

Scopul prezentului Acord constă în intensificarea dialogului de cooperare dintre Părți în vederea realizării eficiente a schimbului de informații și împărtășirea experienței în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

La elaborarea proiectului Acordului au fost luate în considerare principiile și normele unanim acceptate ale dreptului internațional, obligațiile internaționale ale guvernelor ambelor state, legislațiile naționale ale acestora, situația actuală, tendințele de dezvoltare și evoluția fenomenului corupției.

Normele Acordului vin să stabilească limitele și modalitățile de cooperare a părților în domeniul schimbului operativ de informații pentru investigarea eficientă a infracțiunilor de corupție, precum și a infracțiunilor asimilate și/sau în legătură directă cu infracțiunile de corupție, în conformitate cu prevederile legislației naționale a Părților.

De asemenea, încheierea acestui Acord prezintă în sine o serie de avantaje, precum:

- efectuarea schimbului de experți în vederea însușirii celor mai bune practici de luptă împotriva corupției;
- intensificarea schimbului de date și informații operative, precum și sporirea numărului echipelor comune investigații;
- creșterea posibilității de angrenare a organizațiilor/instituțiilor/inițiativelor europene și internaționale în vederea sprijinirii activităților desfășurate în temeiul acordului;
- sporirea încrederii partenerilor de dezvoltare și a capacității de contribuire la gestionarea problematicei frontierei externe a Uniunii Europene.

Semnarea prezentului Acord va contribui semnificativ la asigurarea continuității cadrului de cooperare inițiat și dezvoltarea unui dialog de colaborare specific prin instituirea unor pârghii mai eficiente orientate spre generarea unor rezultate directe.

Prevederile acestui Acord vor contribui la impulsionearea efortului național de prevenire și combatere a faptelor de corupție și a celor conexe corupției asumat prin documentele naționale de politici strategice.

Acordul în cauză se propune a fi semnat la nivel interinstituțional.

Textul Acordului este redactat în limba română și structurat în formă de articole, respectiv 10 la număr. Autoritatea emitentă a proiectului Acordului este Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova care consideră necesară și oportună aprobarea inițierii negocierilor asupra proiectului Acordului de cooperare între Centrul Național Anticorupție din Republica Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România.

Acordul de cooperare va fi încheiat pe o perioadă nedeterminată de timp și prevede necesitatea evaluării anuale a procesului de implementare a prevederilor acestuia, în baza principiului rotației.

De asemenea, Acordul în cauză prevede posibilitatea operării modificărilor prin încheierea unor protocoale adiționale și denunțării acestuia, acțiune ce poate fi efectuată de oricare dintre Părțile semnatare printr-o notificare scrisă adresată celeilalte Părți.

Semnarea acestui Acord va constitui un pas important în contribuirea la consolidarea relațiilor de colaborare pe segmentul asigurării securității la frontiera UE, precum și dezvoltării inițiativelor UE cum ar fi Parteneriatul Estic și Politica Europeană de Vecinătate.

B. ANALIZA DE IMPACT

Actualitatea Acordului de cooperare rezidă din necesitatea și interesul Părților de a eficientiza efortul comun în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului corupției și unificarea activităților demarate pe acest segment.

Conform Acordului, prin intermediul subdiviziunilor sale, Părțile vor întreprinde toate măsurile și vor depune toate eforturile ce se impun în contextul sprijinirii inițiativei comune de combatere a faptelor de corupție și a celor conexe corupției.

Semnarea Acordului va pune baza unei colaborări pro-active între cele două instituții, care au un obiectiv funcțional comun, iar experiența obținută în urma realizării schimbului de bune practici va fi utilă în activitatea ambelor părți semnatare.

Având în vedere spectrul larg de activități și necesitatea inerentă de eficientizare a eforturilor comune în domeniul descris mai sus, s-a propus încheierea unui Acord interinstituțional de cooperare care să acopere obiectivele de dezvoltare ale fiecărei Părți.

O altă alternativă decât semnarea acestui acord nu ar fi eficientă în aplicarea ei practică, întrucât doar prin intermediul unui acord de cooperare interinstituțională se poate efectua schimbul de informații și date cu caracter personal, aspect reflectat în legislația națională a ambelor părți.

Încheierea Acordului respectiv nu presupune necesitatea încheierii altor documente adiționale acestuia, doar în caz de necesitate se va recurge la completarea acestuia prin semnarea unor protocoale adiționale.

În baza acestui acord, Părțile sunt în drept să organizeze activități comune de pregătire a personalului, studii asupra activității desfășurate și să efectueze schimb de informații în cazuri de corupție și acte conexe corupției.

În procesul realizării activităților în baza acordului părțile vor fi obligate să respecte condițiile ce țin de prelucrarea, stocarea și transmiterea datelor cu caracter personal, notificarea obligatorie în cazul transmiterii incorecte sau distorsionate de date cu caracter personal. De asemenea, Părțile se obligă să asigure confidențialitatea și securitatea informațiilor obținute în baza prezentului Acord, inclusiv după încetarea Acordului.

Conform prevederilor prezentului Acord, toate diferendele privind interpretarea și aplicarea lui vor fi soluționate de către Părți prin intermediul negocierilor și consultărilor.

Prevederile stabilite în Acord se referă la cooperarea în domeniul prevenirii și combaterii actelor de corupție și sunt aplicabile pe teritoriul Republicii Moldova și pe teritoriul României.

Aspectul politic, cultural și social: Proiectul Acordului corespunde în totalitate normelor și uzanțelor internaționale, iar prevederile acestuia nu contravin prevederilor legislației naționale, corespund programului de politică externă promovat de Republica Moldova și va influența pozitiv procesul de cooperare bilaterală cu partenerii din România. Acest acord nu va genera efecte negative

asupra relațiilor de cooperare cu alte state, iar conținutul lui nu vine în contradicție cu angajamentele Republicii Moldova asumate în cadrul dialogului de cooperare cu organismele și structurile regionale sau internaționale, ci contribuie la realizarea obiectivelor ce țin de eficientizarea activității de prevenire și combatere a infracțiunilor de corupție asumate prin agenda de reformă a Guvernului.

Activitățile derulate în baza acestui Acord vor avea un impact pozitiv asupra societății și asupra dezvoltării economice a statului, întrucât sunt orientate exclusiv spre prevenirea și combaterea fenomenului corupției și a actelor conexe corupției. Obiectivele și activitățile acestui Acord nu abordează probleme de ordin politic, social sau cultural.

Reieșind din faptul că activitățile ce urmează a fi realizate în baza acordului țin nemijlocit de activitatea statutară a Centrului Național Anticorupție, careva efecte negative asupra situației social-politice din Republica Moldova nu poate avea.

Aspectul economic și de mediu: Considerăm necesară semnarea acestui Acord pentru a spori capacitățile fiecărei Părți de lupta împotriva corupției la nivel național, regional și internațional.

Acest acord va contribui la îmbunătățirea climatului investițional și economic din Republica Moldova deoarece este orientat spre consolidarea luptei împotriva corupției fapt necesar în contextul sporirii încrederii investitorilor.

Activitățile acordului dat nu vin în contradicție cu prioritățile de dezvoltare economică a țării, nici nu au un impact negativ asupra mediului ambiant.

Pornind de la prioritățile indicate în conținutul Acordului, semnarea acestuia reprezintă o oportunitate de consolidare a relațiilor de colaborare reciproc avantajoase care vor genera rezultate directe în activitatea de prevenire și combatere a corupției.

Aspectul normativ: Din punct de vedere al conținutului, proiectul Acordului corespunde în totalitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, prevederile Legii nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și cu Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015. Acest Acord este compatibil cu legislația națională și tratatele internaționale la care este parte Republica Moldova, precum și cu angajamentele asumate la nivel internațional și regional.

Încheierea acestui document nu generează necesitatea modificării legislației naționale în vigoare sau aprobarea altor acte normative suplimentare.

Aspectul instituțional și organizatoric: Părțile, prin încheierea prezentului Acord, vor coopera în vederea efectuării schimbului de informații operative și în domeniul creșterii nivelului de profesionalism a angajaților din cadrul instituțiilor semnate.

Prevederile Acordului nu instituie obligații de a înființa noi instituții sau structuri specializate, de asemenea, nu va fi necesară pregătirea specială a personalului instituțiilor semnate, întrucât aceștia își vor exercita atribuțiile funcționale, în continuare, fără careva modificări sau responsabilități noi.

În caz de necesitate, angajații Centrului Național Anticorupție vor participa la grupuri de lucru, vizite de studiu și schimb de experiență în cadrul Ministerului Afacerilor Interne din România și viceversa.

Acordul de cooperare nu solicită Părților asigurare cu personal suplimentar în vederea implementării acestuia, Părțile desemnând doar responsabili de comunicare în procesul cooperării.

Aspectul financiar: Acordul nu implică angajamente financiare pentru Părțile semnate. Activitățile organizate în procesul de implementare a prezentului Acord vor fi desfășurate în limita fondurilor bugetare ale Părților sau din contul proiectelor comune de asistență.

În realizarea prevederilor prezentului Acord nu vor fi efectuate cheltuieli suplimentare, decât cele prevăzute în bugetul instituției și nemijlocit pentru desfășurarea activității statutare.

În cazul activităților de formare profesională a angajaților, costurile financiare vor fi acoperite din proiecte de asistență sau cu suportul partenerilor de dezvoltare.

Aspectul temporar: Luând în calcul faptul că obiectivul de bază al acestui Acord este consolidarea capacităților de luptă cu corupția, considerăm necesară semnarea acestuia pe o perioadă nedeterminată de timp, fapt ce ar permite consolidarea continuă a capacităților fiecărei Părți în lupta împotriva corupției, la nivel național, cât și internațional.

Mai mult ca atât, Republica Moldova este stat semnatar al Convenției ONU împotriva corupției, Convenției Civile și Penale împotriva corupției ale Consiliului Europei, iar semnarea și implementarea acestui Acord va contribui la realizarea obiectivelor reflectate în aceste tratate internaționale.

În cazul suspendării sau încetării Acordului, acesta își va înceta efectele în cea de-a 90-a zi de la primirea notificării scrise despre denunțare. Activitățile aflate în derulare în momentul primirii notificării privind denunțarea nu vor fi afectate, iar Părțile vor fi obligate să respecte condițiile Acordului în privința activităților desfășurate chiar și după încetarea acestuia.

Pe această cale conchidem că, prevederile Acordului descris nu afectează relațiile economice, politice sau militare ale Republicii Moldova cu alte state sau organisme internaționale.

C. MANDATUL PENTRU NEGOCIERI

Proiectul Acordului a fost supus etapei de avizare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015 și a Legii nr. 595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, primind acceptul de semnare din partea Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Suplimentar a fost remis spre consultare Serviciului de Informații și Securitate și Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, propunerile cărora au fost incluse în proiectul Acordului.

Menționăm că Guvernul Român a aprobat proiectul Acordului de cooperare și a dat mandat Ministerului Afacerilor Interne să porceadă la negocierea și semnarea acestuia.

Autoritățile care vor asigura desfășurarea procesului de negocieri sunt Centrul Național Anticorupție din Republica Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România.

D. PROCEDURA DE NEGOCIERI

În cadrul dialogului purtat cu partea română s-a convenit ca etapa de negocieri să se desfășoare prin corespondență, procesul de negocieri se va desfășura în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, pe cale diplomatică, iar limba de negociere va fi româna.

În caz că vor exista diferențe de conținut după negocierea Acordului, în comun cu Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene se va decide asupra caracterului acestora și dacă pot fi acceptate fără avizarea repetată a acestuia.

După finalizarea etapei de negocieri va fi propusă aprobarea semnării Acordului de cooperare.

Luând în considerație cele expuse, consider oportună inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de Cooperare între Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România și ulterioara semnare a acestuia.

26.07. 2016



Viorel CHETRARU
Director al Centrului Național
Anticorupție