



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – La articolul 3 din Legea nr. 180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 162–164, art. 598), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2) se completează cu litera j¹⁾) cu următorul cuprins:

„j¹⁾) persoanele aflate în vizită de afaceri, persoanele transferate temporar de societatea lor, stagiarilor absolvenți de studii superioare, vânzătorii profesioniști, prestatorii de servicii contractuale, profesioniștii independenți, definiți în art.3 din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova”.

Articolul II. – Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art.610), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Preambulul legii se completează în final cu următorul text: „art. 202 alin. (5) și art. 203 din Secțiunea 1 „Dispoziții generale” și art. 214-218 din Secțiunea 4 „Prezența temporară a persoanelor fizice în vizită de afaceri, ținând cont de rezervele enumerate în anexele XXVII-A, XXVII-E, XXVII-C, XXVII-D, XXVII-G și XXVII-H” din Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană”.

2. Articolul 3 se completează cu următoarele noțiuni:

„*persoană aflată în vizită de afaceri* – persoană fizică, cetățean al UE, care deține o poziție de conducere în cadrul unei persoane juridice străine dintr-un stat-membru UE, care este împuternicită să înființeze o societate comercială pe teritoriul Republicii Moldova și care nu prestează servicii, nu se implică în alte activități economice decât cele necesare pentru înființarea societății comerciale și nu primește remunerație dintr-o sursă situată în Republica Moldova;

persoane transferate temporar de societatea lor – persoane fizice, cetățeni ai UE, angajate la o persoană juridică străină dintr-un stat-membru UE sau care au fost partenere ori asociate cu aceasta de cel puțin un an și care sînt transferate temporar la aceeași persoană juridică străină situată pe teritoriul Republicii Moldova. Persoanele transferate temporar în cadrul aceleiași persoane juridice sînt:

– *persoane cu funcție de conducere* – persoane care dețin o funcție superioară în cadrul unei persoane juridice, care se ocupă în primul rând de gestionarea societății comerciale, sub supravegherea generală sau îndrumarea, în principal, a consiliului de administrație, a acționarilor întreprinderii sau a persoanelor cu funcții echivalente, și care:

a) asigură conducerea prezenței comerciale, a unui departament sau a unei subdiviziuni a acesteia;

b) supraveghează și controlează activitatea celorlalți membri ai personalului care exercită funcții de supervizare, specializate sau de conducere;

c) au autoritatea de a se ocupa personal de angajarea și concedierea personalului sau de a face recomandări privind angajarea și concedierea personalului sau de a lua alte măsuri privind personalul;

– *specialiști* – persoane fizice cetățeni UE care activează pentru o persoană juridică dintr-un stat-membru UE și care posedă cunoștințe deosebite, esențiale pentru producerea echipamentelor de cercetare, tehnici, procese, proceduri sau pentru gestionarea persoanei juridice. La evaluarea acestor cunoștințe se iau în considerare atât cunoștințele specifice necesare desfășurării activității persoanei juridice, cât și deținerea unui nivel înalt de calificare într-un tip de muncă sau activitate comercială care necesită cunoștințe tehnice specifice, inclusiv apartenența la o profesie acreditată;

stagiar absolvent de studii superioare – persoană fizică, cetățean al UE, angajat al unei persoane juridice străine dintr-un stat-membru UE pentru cel puțin un an, titular al diplomei universitare, care este transferată temporar la aceeași persoană juridică străină situată pe teritoriul Republicii Moldova în scopul dezvoltării profesionale sau formării tehnice;

vînzător profesionist – persoană fizică, cetățean al UE, reprezentant al unui prestator de servicii sau furnizor de mărfuri dintr-un stat-membru UE, împuternicită să negocieze vînzarea de servicii sau de mărfuri ori încheierea contractelor de vînzare a serviciilor sau mărfurilor în Republica Moldova. Acesta nu se angajează în vînzări directe către publicul larg, nu primește remunerație dintr-o sursă situată în Republica Moldova și nici nu este comisionar;

prestator de servicii contractuale – persoană fizică, cetățean al UE, angajată de o persoană juridică dintr-un stat-membru UE, care nu este o agenție pentru servicii de plasare și furnizare de personal și nici nu acționează prin intermediul unei astfel de agenții, nu deține o prezență comercială/societate comercială pe teritoriul Republicii Moldova și a încheiat un contract de prestare de servicii în vederea prestării de servicii cu un consumator final rezident în Republica Moldova, contract care necesită prezența temporară a angajaților săi pe teritoriul Republicii Moldova pentru a executa contractul de prestare de servicii;

profesionist independent – persoana fizică, cetățean UE, care asigură prestarea unui serviciu și care este stabilită ca persoană care desfășoară activități independente pe teritoriul unui stat, care nu deține o prezență comercială pe teritoriul Republicii Moldova și care a încheiat un contract de prestare de servicii (altul decît printr-o agenție de plasare și furnizare de personal) în vederea

prestării de servicii cu un consumator final din Republica Moldova, contract care necesită prezența acestuia temporară pe teritoriul Republicii Moldova pentru a executa contractul de prestare de servicii;

confirmarea dreptului de aflare pe teritoriul Republicii Moldova – document eliberat de autoritatea competentă pentru străini în temeiul declarației pe propria răspundere a persoanei juridice străine situate în Republica Moldova privind necesitatea aflării pe un termen cumulativ mai mare de 90 de zile a unor categorii de străini.”

3. Legea se completează cu un capitol nou, capitolul III¹, cu următorul cuprins:

„Capitolul III¹
AFLAREA TEMPORARĂ A UNOR CATEGORII DE STRĂINI

Articolul 30¹. Dreptul de aflare a vânzătorilor profesioniști, prestatorilor de servicii contractuale și profesioniștilor independenți

(1) Vânzătorii profesioniști, prestatorii contractuali de servicii și profesioniștii independenți dintr-un stat-membru UE pot desfășura activitate pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi documentați cu permis de ședere temporară.

(2) Vânzătorii profesioniști pot desfășura activitatea de negociere sau de vânzare de servicii sau de mărfuri, de încheiere a contractelor de vânzare a serviciilor sau mărfurilor în baza copiilor pașaportului național, a documentului ce confirmă împuternicirea de către o persoană juridică dintr-un stat membru UE să negocieze vânzarea de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor sau mărfurilor în Republica Moldova, pentru o perioadă de 90 de zile pe parcursul oricărei perioade de 12 luni.

(3) Prestatori de servicii contractuale pot desfășura activitatea pe un termen ce nu depășește o perioadă de 6 luni calculate cumulativ pe parcursul unei perioade de 12 luni în baza copiilor pașaportului național, a documentului ce confirmă împuternicirea de către o persoană juridică dintr-un stat membru UE să presteze temporar anumite tipuri de servicii în interesul acesteia, a actelor de studii sau calificare și de confirmare a experienței profesionale de cel puțin 3 ani în domeniu, după caz, alte acte prevăzute de legislația națională pentru prestarea serviciilor în anumite domenii.

(4) Profesioniștii independenți își pot desfășura activitatea pentru o perioadă de pînă la 6 luni calculate cumulativ pe parcursul unei perioade de 12 luni, în baza copiilor pașaportului național, contractului de prestări servicii, actelor de studii sau calificare și/sau de confirmare a experienței profesionale de cel puțin 6 ani în domeniul de activitate și, după caz, alte acte prevăzute de legislația națională pentru prestarea serviciilor în anumite domenii.

Articolul 30². Evidența aflării vânzătorilor profesioniști, prestatorilor de servicii contractuale și profesioniștilor independenți

(1) Persoana juridică beneficiară din Republica Moldova, în termen de pînă la 3 zile lucrătoare de la data intrării în țară a vânzătorului profesionist, a prestatorului de servicii contractuale sau a profesionistului independent, după caz, va prezenta autorității competente pentru străini declarația pe propria răspundere privind scopul și durata aflării străinului în țară, cu anexarea actelor menționate în articolul 30¹ alineatele (2), (3) și (4).

(2) În temeiul declarației depuse, autoritatea competentă pentru străini va elibera confirmarea dreptului de aflare a categoriilor respective de străini.

(3) Forma și conținutul declarației vor fi aprobate prin ordinul autorității competente pentru străini care se va publica pe pagina web oficială a acesteia.”

4. La articolul 31, alineatul (2) se completează cu literele h), i) și j) cu următorul cuprins:

- „h) pentru persoana cu funcție de conducere;
- i) pentru specialiști;
- j) pentru stagiarul absolvent de studii superioare”.

5. Legea se completează, corespunzător, cu articolele 35¹, 35² și 37¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 35¹. Acordarea și prelungirea dreptului de ședere provizorie pentru persoana cu funcție de conducere

(1) Dreptul de ședere provizorie pentru persoana cu funcție de conducere în cadrul aceleiași persoane juridice străine situate pe teritoriul Republicii Moldova se acordă și se prelungește, după caz, la cererea acesteia, în baza unui demers din partea persoanei juridice străine situate pe teritoriul Republicii Moldova, a copiei documentului ce atestă transferul și atribuțiile acestuia, a confirmării existenței mijloacelor de întreținere și a actelor prevăzute la art. 32 alin. (2).

(2) Dreptul de ședere prevăzut la alin. (1) se acordă și se prelungește pentru o perioadă cumulativă de pînă la 3 ani.

(3) Termenul de examinare a cererii și de emitere a deciziei privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie nu va depăși 15 zile calendaristice de la data depunerii cererii.

Articolul 35². Acordarea și prelungirea dreptului de ședere pentru specialiști

(1) Dreptul de ședere provizorie pentru specialiști care activează pentru o persoană juridică dintr-un stat membru UE se acordă la cererea străinului, în baza unui demers din partea persoanei juridice străine situate pe teritoriul Republicii Moldova, a copiei documentului ce atestă transferul și atribuțiile acestuia, a copiilor actelor de studii sau calificare, a confirmării existenței mijloacelor de întreținere și a actelor prevăzute la art.32 alin.(2).

(2) Dreptul de ședere prevăzut la alin. (1) se acordă și se prelungește pentru o perioadă cumulativă de pînă la 3 ani.

(3)Termenul de examinare a cererii și de emitere a deciziei privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie nu va depăși 15 zile calendaristice de la data depunerii cererii.

Articolul 37¹. Acordarea dreptului de ședere provizorie pentru stagiarul absolvent de studii superioare

(1) Dreptul de ședere provizorie pentru stagiarul absolvent de studii superioare dintr-un stat-membru UE se acordă la cererea străinului, în baza unui demers din partea persoanei juridice străine situate pe teritoriul Republicii Moldova, a documentului ce atestă transferarea lui, a actului ce atestă studiile universitare, a confirmării existenței mijloacelor de întreținere și a actelor prevăzute la art. 32 alin. (2).

(2) Persoanelor prevăzute la alin. (1) care au intrat în Republica Moldova în scopul dezvoltării profesionale li se acordă drept de ședere pe un termen de pînă la un an, fără drept de prelungire.

(3) Termenul de examinare a cererii și de emitere a deciziei privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie nu va depăși 30 zile calendaristice de la data depunerii cererii.”

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și Legea nr. 180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă)

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite:

În vederea executării punctelor 214-215 ale Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014, Ministerul Afacerilor Interne necesită a ajusta cadrul legal la prevederile articolelor 202, 203, 214-218 ale Acordului de Asociere și să întreprindă măsurile necesare pentru facilitarea accesului și stabilirii pe teritoriul Republicii Moldova a persoanelor-cheie și de comerț cu servicii și a altor categorii de specialiști indicați în articolul 214 al Acordului.

Aproximarea cadrului legal național pentru transpunerea angajamentelor stipulate în Acord se impune și din următoarele motive:

- întreprinderea măsurilor operative și eficiente pentru implementarea Acordului de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova, care urmărește o relație comercială preferențială, bazată pe condiții mutual avantajoase, acordând fiecărei din aceste părți un acces preferențial pe piață, comparativ condițiilor oferite altor parteneri de comerț;
- în contextul implementării Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv, este necesară sporirea eforturilor îndreptate spre îmbunătățirea mediului investițional local și facilitarea dezvoltării competitivității întreprinderilor;
- prin ratificarea Acordului de Asociere, Părțile și-au asumat angajamentele de a elabora și aplica măsuri privind intrarea și șederea temporară pe teritoriul ambelor Părți a anumitor categorii de persoane, în scopul îmbunătățirii mediului de afaceri și a dezvoltării serviciilor și prestatorilor de servicii.

În acest sens, experți ai Ministerului Afacerilor Interne în comun cu reprezentanții altor organe centrale de specialitate ale administrației publice, în cadrul Grupului de lucru, au efectuat o evaluare a cadrului legal național privind condițiile de intrare și de ședere, în scopul transunerii angajamentelor stabilite în Secțiunea 4 „*Prezența temporară a persoanelor fizice aflate în vizită de afaceri*”- a personalului-cheie, transferat în cadrul aceleiași persoane juridice, a stagiatorilor absolvenți de studii superioare, a profesioniștilor independenți și a altor categorii de persoane indicate în articolul 214 din Capitolul 6 „Dreptul de stabilire, comerțul cu servicii și comerțul electronic”.

Analiza și evaluarea legislației în vigoare, a elucidat lipsa unor prevederi care să reglementeze intrarea, șederea și activitatea unor categorii de străini specificați în Capitolul 6 al Acordului de Asociere, pentru care se impune facilitarea accesului de intrare în țară.

Expunerea problemelor abordate în proiect prin prisma cadrului legal în vigoare, argumentarea necesității de reglementare, evidențierea elementelor noi:

Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova reglementează intrarea, aflarea și ieșirea străinilor pe/de pe teritoriul Republicii Moldova,

acordarea și prelungirea dreptului de ședere, documentarea acestora, stipulează măsuri de constrângere în caz de nerespectare a regimului de ședere și măsuri specifice de evidență a imigrației, în conformitate cu obligațiile asumate de Republica Moldova prin tratatele internaționale la care este parte.

În dependență de scopul șederii, Autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne acordă dreptul de ședere provizorie străinilor, la solicitarea acestora, dacă întrunesc condițiile stipulate în art. 32 al Legii menționate *supra*.

Totodată notăm că, Legea nr. 180 din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă, în Capitolul III reglementează desfășurarea activităților de muncă provizorii ale lucrătorilor imigranți, condițiile de acordare, prelungire și revocare a dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă a străinilor, sosiți în Republica Moldova în scop de muncă.

Însă, atît Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 cît și Legea nr. 180 din 10 iulie 2008, nu operează cu noțiunile de „*persoană aflată în vizită de afaceri*”, „*personal-cheie*”, „*lucrător transferat temporar*”, „*specialist de înaltă calificare*”, „*stagiar absolvent de studii superioare*”, „*vînzător profesionist*”, „*prestator de servicii contractuale*” și „*profesionist independent*”, reglementate în art. 214 al Acordului de Asociere.

Concomitent, atestăm că în actele legislative prenotate nu sunt stabilite condițiile de intrare și ședere temporară, nu se regăsesc procedurile de documentare și evidență a categoriilor de persoane care cad sub incidența art. 214 al Acordului de Asociere, fapt pentru care se impune amendarea legislației în vigoare pe segmentul prenotat.

Astfel, definirea acestor categorii de lucrători și includerea noțiunilor în proiectul de lege se justifică prin implementarea angajamentelor Republicii Moldova asumate în cadrul Acordului de Asociere.

Amendamentele propuse la Legea nr. 200 din 16 iulie 2010:

În proiectul de lege se propune completarea art. 3 redacția în vigoare, cu noțiunile care sunt reglementate de prevederile art. 214 al Acordului de Asociere.

Concomitent, se propune completarea alin. (2) din art. 19, cu norme ce reglementează eliberarea vizei de lungă ședere pentru cinci categorii de străini specificate la literale h) i), j), k) și l), care ar putea fi cetățeni ai țărilor terțe, dar care sunt angajați în cadrul unei persoane juridice dintr-un stat-membru UE și ar putea fi reprezentanți ai acestor companii sau împuterniciți să activeze în numele și interesul acestora (*spre exemplu: pentru persoana transferată temporar în cadrul aceleiași societăți, pentru stagiarii absolvenți de studii superioare, pentru vînzătorii profesioniști, pentru prestatori de servicii contractuale și pentru profesioniști independenți*).

În această ordine de idei, se propune completarea Legii cu, „Capitolul III¹”, care va reglementa dreptul de aflare pe teritoriul Republicii Moldova a vînzătorilor profesioniști, prestatorilor contractuali de servicii și profesioniștilor independenți.

La fel, se propune completarea Legii cu art. 35¹, 35² și 37¹, care vor reglementa condițiile de acordare și prelungire a dreptului de ședere provizorie persoanelor transferate temporar cu funcția de conducere și de specialist calificat în anumit domeniu, precum și dreptul de ședere al stagiarelor absolvenți.

În partea ce ține de amendamentele propuse la Legea nr. 180 din 10 iulie 2008, relevăm următoarele:

Ținând cont de completările operate la Legea nr. 200 din 16 iulie 2010, este imperativă modificarea și completarea art. 3, implicit completarea alin. (2) cu următoarele categorii de străini: *persoana aflată în vizită de afaceri, lucrători transferați temporar la aceeași persoană juridică, stagiarilor absolvenți de studii superioare, vânzători profesioniști, prestatori de servicii contractuale și profesioniștii independenți*. Or, oportunitatea efectuării modificărilor propuse rezultă din următoarele considerente:

- *persoanele aflate în vizită de afaceri, vânzătorii profesioniști, prestatorii contractuali de servicii și profesioniștii independenți* urmează să-și desfășoare activitățile în baza unui contract civil și nu în baza unui contract individual de muncă încheiat de către un cetățean străin cu un angajator din Republica Moldova, corespunzător conceptului prevăzut la art. 7 “*acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii imigranți*” al Legii nr. 180 din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă;

- *persoanele transferate temporar de societatea lor (persoane cu funcții de conducere și specialiști cheie/înalt calificați)* sunt persoanele fizice care au fost angajate de o persoană juridică străină sau asociate ale acesteia pe o durată de cel puțin un an și sunt transferate temporar la o sucursală, o filială sau societatea-mamă a aceleiași persoane juridice străine situată pe teritoriul Republicii Moldova.

Astfel, persoanele transferate își schimbă temporar locul de muncă, dar activează pentru același angajator și nu sunt transferate în baza unui contract de executare a lucrărilor și/sau prestare a serviciilor, încheiat între angajatorul din Republica Moldova și persoana juridică din străinătate, cum este prevăzut la art. 9 “*acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii detașați*” din Legea nr. 180 din 10 iulie 2008.

Prin urmare, categoriile respective de străini nu pot fi calificați drept lucrători imigranți, administratori ai unei persoane juridice sau lucrători detașați la o companie din Republica Moldova.

Reieșind din argumentele menționate *supra*, se propune completarea alin. (2) al art. 3 din Legea nr. 180 din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă, care prevede categoriile de străini care nu cad sub incidența categoriilor de persoane care se regăsesc în redacția în vigoare a Legii prenotate.

Impactul proiectului:

Aprobarea proiectului de lege, va confirma voința politică vizînd realizarea angajamentelor asumate prin ratificarea Acordului de Asociere și va contribui la atragerea investițiilor străine, precum și la dezvoltarea cooperării economice și comerciale a Republicii Moldova și Uniunea Europeană. Or, transferurile personalului cheie în cadrul aceleiași companii, va avea drept rezultat apariția de noi competențe și cunoștințe, inovare și oportunități economice sporite pentru țara noastră și va contribui la stimularea fluxurilor de investiții pe teritoriul Republicii Moldova.

De asemenea, transferurile în cadrul aceleiași companii din UE spre companiile din Republica Moldova vor facilita transferurile în cadrul aceleiași companii din țara noastră spre companiile din statele-membre ale Uniunii Europene, fapt pentru care Republica Moldova va fi situată pe o poziție mai înaltă în relațiile economice cu partenerii internaționali.


Concomitent, facilitarea transferurilor în cadrul aceleiași companii va permite grupurilor multinaționale să valorifice și să dezvolte în mod optim resursele umane pe care le dețin.

Fundamentarea economico-financiară:

Pentru aprobarea și implementarea prevederilor propuse în proiectul de lege, nu sunt necesare careva surse financiare.

Urmare celor expuse și în vederea realizării scopului propus, Ministerul Afacerilor Interne consideră necesară aprobarea proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Viceministru

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Oleg BABIN', written over a horizontal line.

Oleg BABIN