



BIROUL PENTRU  
INTEGRARE EUROPEANĂ

**Молдова на пути к Европейскому союзу**

Отчет о результатах внедрения

Национальной программы по присоединению на 2025–2029 гг.

*(2025)*

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	3
<b>ОБЩИЙ УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ НПП 2025-2029</b>	3
<b>А. Степень выполнения действий, запланированных на 2025–2029 годы</b>	4
<b>В. Гармонизация национального законодательства с европейскими нормами и стандартами</b>	5
<b>I. УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНЫХ МЕР</b>	5
<b>КЛАСТЕР 1: ОСНОВНЫЕ ЦЕННОСТИ</b>	5
<b>КЛАСТЕР 2: ВНУТРЕННИЙ РЫНОК</b>	8
<b>КЛАСТЕР 3: КОНКУРЕНЦИЯ И ИНКЛЮЗИВНЫЙ РОСТ</b>	10
<b>КЛАСТЕР 4: ЗЕЛЕНАЯ ПОВЕСТКА И УСТОЙЧИВАЯ СОПРЯЖЕННОСТЬ</b>	12
<b>КЛАСТЕР 5: ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СПЛОЧЁННОСТЬ</b>	13
<b>КЛАСТЕР 6: ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА</b>	14
<b>II. УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ</b>	15
<b>ВЫВОДЫ</b>	16
<b>ПРИОРИТЕТЫ НА 2026 ГОД</b>	18

## ВВЕДЕНИЕ

Присоединение Молдовы к Европейскому союзу – это процесс, который затрагивает функционирование государственных институтов, использование государственных средств, справедливость и предсказуемость экономических правил, а также защиту прав граждан.

Национальная программа по присоединению Республики Молдова к Европейскому союзу на 2025–2029 годы (НПП) является первым четким и публичным планом по достижению этой цели. В программе определено, какие законы необходимо изменить, какие институты следует укрепить и какие реформы должны быть проведены, чтобы реально приблизить Молдову к европейским стандартам.

В настоящем отчете представлены результаты, достигнутые в 2025 году – первом году реализации Программы. Эти результаты свидетельствуют о непрерывной работе государственных учреждений в сложных условиях и над значительным объемом реформ, по которым были взяты обязательства. Более половины мер, запланированных на 2025 год, были выполнены, а большая часть остальных находится в процессе реализации.

Достигнутый прогресс не означает, что путь будет легким или что все реформы завершены. Тем не менее это значит, что Республика Молдова перешла от заявлений к конкретным действиям и что процесс присоединения к Европейскому союзу сегодня стал реальным, измеримым и контролируемым.

## ОБЩИЙ УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ НПП 2025-2029

Национальная программа по присоединению Республики Молдова к Европейскому союзу на 2025–2029 гг. — это базовый документ, который пошагово представляет, **что должно сделать государство**, чтобы приблизиться к правилам и стандартам ЕС и продвинуться в переговорах о присоединении. Программа утверждена **Постановлением Правительства № 306/2025**.

На период **2025–2029** гг. НПП включает **2898 мер и действий**, с помощью которых Молдова будет приводить национальное законодательство в соответствие с **3009 актами Европейского Союза**, из них:

- **1804 нормативные меры** (т. е. законы, постановления, положения – «изменения в правилах»);

- **1094 исполнительные или практические действия** (т. е. применение на практике – системы, обучение, процедуры, оборудование, услуги).

На **2025** год было запланировано приведение национальной нормативной базы в соответствие с **1594 актами ЕС**, которые должны были воплотиться в:

- **630 нормативные меры**;
- **463 практические действия** (209 с установленным сроком выполнения и 254 действия на постоянной основе).

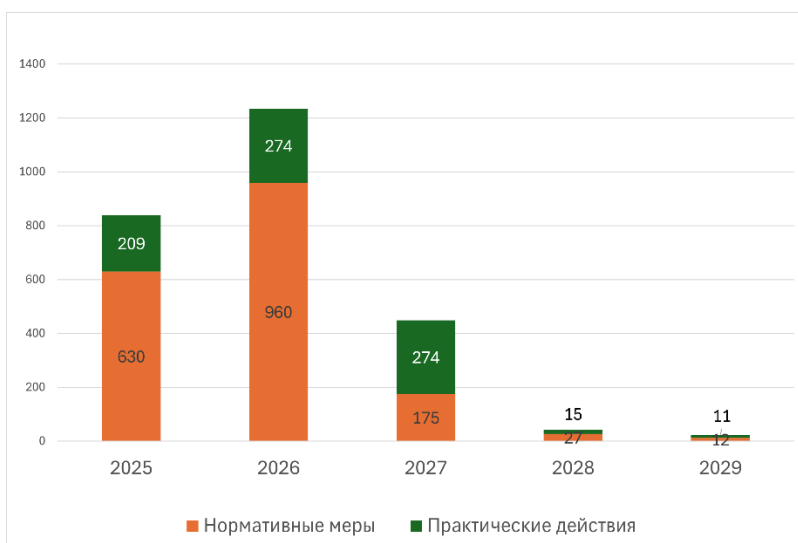
В настоящем отчете представлены результаты осуществления **нормативных мер (Приложение А)** и **практических действий (Приложение В)**, запланированных до **15 декабря 2025 года**.

#### **А. Степень выполнения действий, запланированных на 2025–2029 годы**

Из общего числа 2898 мер и действий, запланированных в НПП на период 2025–2029 гг., для 2587 мер есть установленный срок выполнения и остальные 311 являются действиями на постоянной основе, то есть их выполнение будет проходить в течение нескольких лет.

Распределение по годам всех действий с установленным сроком выполнения, запланированных в НПП на 2025–2029 гг., показано на рисунке 1.

**Рисунок 1. Распределение действий с установленными сроками выполнения по годам**



В 2025 году из общего числа 839 запланированных действий с установленными сроками выполнения более половины (470 действий или 56%) были выполнены. Еще 333 действия (40%) находятся в процессе реализации, а 36 действий (4%) еще не начаты (рисунок 2).

**Рисунок 2. Уровень внедрения НПП 2025-2029 на 15 декабря 2025 года**



Из общего числа **нормативных мер**, запланированных на 2025 год, 343 меры (54%) были выполнены, 259 мер (41%) находятся на различных этапах реализации, а 28 мер (4%) остаются не начатыми.

В случае **практических действий**, 127 действий (61%) с установленным сроком были выполнены и 74 действия находятся в процессе реализации.

## **В. Гармонизация национального законодательства с европейскими нормами и стандартами**

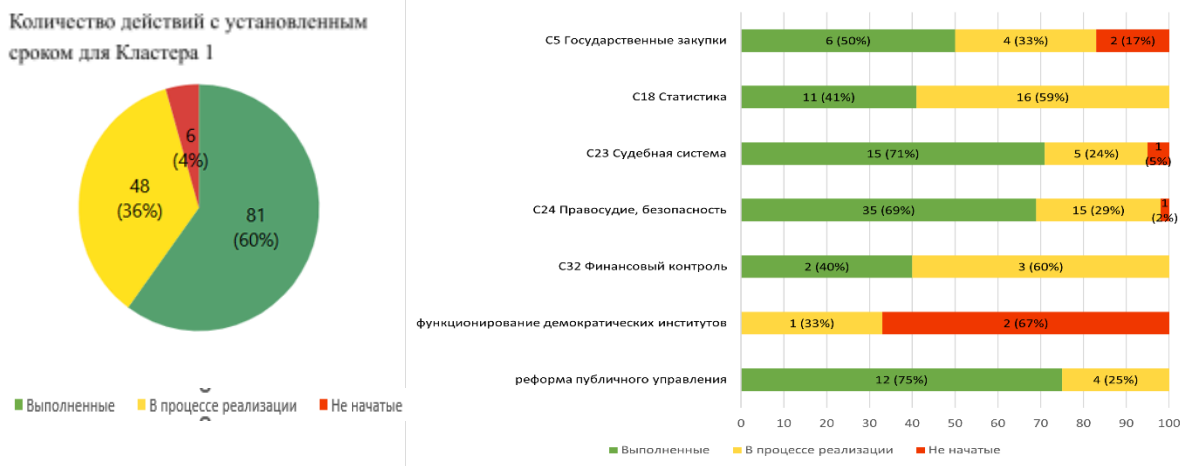
В 2025 году объем обязательств по транспонированию европейского законодательства был высоким: планировалось включить **в национальное законодательство 1618 актов ЕС**, из которых 1594 были предусмотрены в НПП. Из общего числа актов ЕС, запланированных к принятию, **366 актов были интегрированы в национальное законодательство**, при этом **134 акта были гармонизированы в полном объеме**, а **232 – частично**. Эта ситуация подчеркивает как значительные усилия, которые были предприняты, так и необходимость продолжать процесс гармонизации законодательства в ускоренном темпе.

## **I. УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНЫХ МЕР**

### **КЛАСТЕР 1: ОСНОВНЫЕ ЦЕННОСТИ**

В 2025 году в рамках Кластера 1 – «Основные ценности» – было запланировано 135 нормативных мер. Из них 81 мера была реализована (60%), еще 48 мер находятся в процессе реализации, а 6 мер не были начаты (Рисунок 3). Параллельно органы государственной власти смогли завершить 38 нормативные меры досрочно, что свидетельствует о высоком темпе работы в ключевых областях – верховенства права, государственного управления и функционирования демократических институтов.

**Рисунок 3. Прогресс в реализации нормативных мер в рамках Кластера 1**



Одной из сфер, в которой был достигнут заметный прогресс, стали **государственные закупки**. В 2025 году законодательная и операционная база в этой области была укреплена за счёт внесения изменений в базовое законодательство и подзаконные акты, регулирующие сферу государственных закупок, с целью повышения прозрачности, предсказуемости и эффективности использования государственных средств. Были введены более чёткие правила планирования государственных закупок, урегулировано электронное фактурирование (электронное выставление счетов), а также создана система сертификации специалистов в области государственных и секторальных закупок. Эти меры способствуют профессионализации сферы и снижению рисков неэффективного или непрозрачного использования государственных средств, что напрямую отражается на качестве услуг, предоставляемых гражданам.

Параллельно с этим были укреплены национальные возможности в **сфере статистики**, что является важным элементом для разработки государственной политики, основанной на достоверных и сопоставимых на европейском уровне данных. Государственные учреждения усовершенствовали системы сбора и представления данных, а Национальный Банк Молдовы и другие органы публичного управления расширили прямую отчётность перед Евростатом с использованием европейских стандартов. Были разработаны методологии и статистические инструменты для таких сфер, как здравоохранение, уровень жизни домохозяйств, инновации, информационные технологии, транспорт, туризм и занятость. Это позволяет лучше понимать социально-экономические реалии Республики Молдова и постепенно приводить их в соответствие с практикой Европейского Союза.

В **сфере правосудия, свободы и безопасности** 2025 год стал годом модернизации и более глубокой интеграции в европейские сети сотрудничества. Национальная система обеспечения общественного порядка и защиты граждан была оснащена современным оборудованием, в том числе оборудованием и бланками для изготовления более защищённых документов, удостоверяющих личность. Начали функционировать национальные контактные пункты и подразделения по информации о пассажирах, а

соответствующие учреждения были подключены к европейским каналам сотрудничества, таким как Европол, SIENA, EMPACT и CEPOL. Одновременно был усилен аналитико-ориентированный и информационный подход в полицейской деятельности, а персонал прошёл обучение по управлению кризисными ситуациями, борьбе с торговлей людьми и киберпреступностью. Кроме того, были интегрированы информационные системы в области миграции, убежища и мониторинга передвижения лиц, что повысило способность государства управлять этими процессами более эффективно и безопасно.

Значительный прогресс был достигнут и в **сфере финансового контроля** и борьбы с мошенничеством. В 2025 году были заложены основы для внедрения более чётких механизмов анализа подозрительных банкнот и монет, усовершенствованы процедуры сертификации внешних аудиторов, а также заключены соглашения в области борьбы с мошенничеством. Параллельно были подготовлены проекты изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, а также в нормативную базу, регулирующую деятельность структур по борьбе с мошенничеством, с целью усиления мер по предупреждению, выявлению и пресечению мошеннических действий. Эти меры имеют ключевое значение для защиты государственного бюджета и обеспечение надлежащего управления финансовыми средствами, в том числе европейскими, по мере увеличения их объёма.

**Функционирование демократических институтов** стало еще одним ключевым приоритетом. В этой связи были разработаны методологии и программы обучения по выявлению и противодействию информационным вмешательствам, а также проведены информационные кампании, ориентированные на гражданское общество и средства массовой информации. Была утверждена система аудита политических партий, что способствовало повышению финансовой прозрачности в политической жизни. Одновременно были запущены цифровые решения для управления избирательными жалобами и развития консультативных платформ, которые упрощают диалог между органом публичной власти и гражданами, и поддерживают участие общественности в процессе принятия решений.

**Реформа государственного управления** продолжилась за счёт ускорения цифровизации и укрепления институционального потенциала. Были разработаны и расширены цифровые платформы, ориентированные на гражданское участие и местное публичное управление, модернизировано приложение EVO 2.0, а стандартизация цифровых интерфейсов сделала публичные услуги более удобными для пользователей. Была модернизирована система управления актами гражданского состояния. Одновременно меры по укреплению государственной службы, улучшению взаимодействия между центральными и местными органами публичной власти, а также повышению прозрачности процесса принятия решений способствовали формированию более согласованной и ориентированной на потребности граждан системы управления.

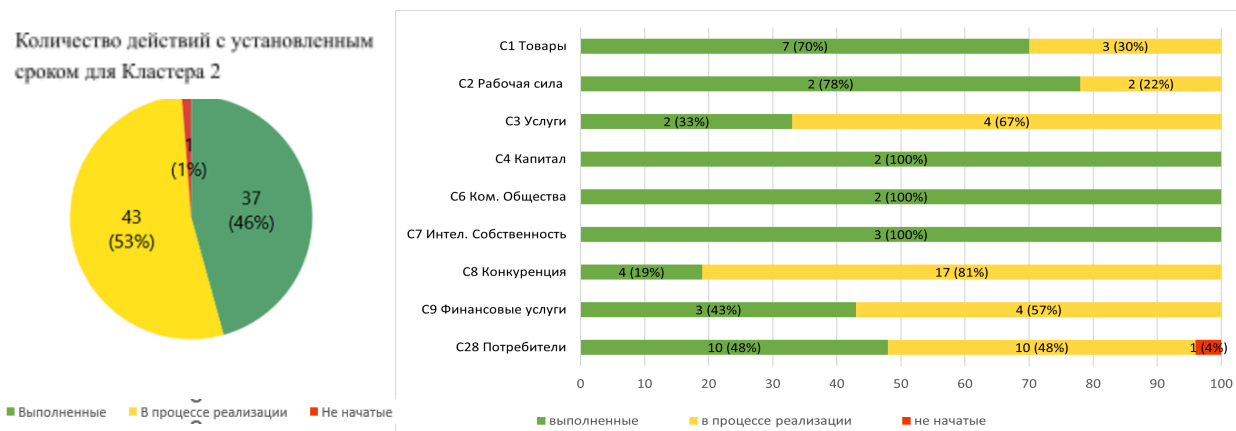
В целом, прогресс, достигнутый в 2025 году в рамках Кластера 1, укрепил основы верховенства права, демократии и государственного управления в Республике Молдова.

Хотя часть мер всё ещё находится в стадии реализации, сложность реформ объясняет их продолжительность, а достигнутые на данный момент результаты создают прочную основу для продолжения реформ в 2026 году.

## КЛАСТЕР 2: ВНУТРЕННИЙ РЫНОК

В рамках Кластера 2 – «Внутренний рынок» – была запланирована 81 нормативная мера. Из них 37 мер (46%) были выполнены в установленные сроки. Еще 43 меры находятся на различных этапах процесса разработки и утверждения (Рисунок 4). Кроме того, 20 нормативных мер были выполнены досрочно.

Рисунок 4. Прогресс в реализации нормативных мер в рамках Кластера 2



В отчетный период в сфере **свободного движения товаров** были приняты меры, направленные на повышение прозрачности и доступности информации для хозяйствующих субъектов, в том числе за счёт разработки и публикации руководств по техническим требованиям и требованиям соответствия. Одновременно продвинулось сближение законодательства посредством принятия правил взаимного признания продукции, законно реализуемой в ЕС, а также обновления рамочных условий в сфере аккредитации и стандартизации. Это способствовало укреплению национальной инфраструктуры качества.

Были достигнуты значительные успехи в сфере **свободного движения рабочей силы** за счёт обновления законодательства о передвижении и пребывании граждан ЕС, а также приведения национальных правил в соответствие с европейскими стандартами мобильности. Внедрение сети EURES, а также модернизация систем данных и классификации профессий способствовали созданию функциональной основы для профессиональной мобильности.

В рамках главы «**Право на пребывание и свобода оказания услуг**» были приняты меры по приведению профессионального образования и учебных программ в регулируемых сферах в соответствие с европейскими требованиями. Были утверждены минимальные

критерии обучения и оценки для временной авторизации и аккредитации программ высшего образования в таких областях, как здравоохранение и архитектура. Одновременно стандарты квалификаций для медицинских профессий были обновлены в соответствии с Национальной рамкой квалификаций, что обеспечило более тесную увязку между системой образования и потребностями рынка труда.

В сфере **свободы предоставления услуг** были приняты меры по приведению профессионального обучения и образовательных программ в регулируемых областях в соответствие с европейскими требованиями. Были установлены минимальные критерии обучения и оценки для аккредитации программ высшего образования в таких сферах, как здравоохранение и архитектура, а квалификационные стандарты для медицинских профессий были обновлены с целью обеспечения более тесной связи между системой образования и требованиями рынка труда.

В отношении **свободного движения капитала** были гармонизированы финансовые правила и усилены механизмы предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма. Пересмотр правил перевода денежных средств, частичная либерализация валютного режима, а также внедрение ИТ-инструментов для анализа операций с виртуальными активами укрепили институциональный потенциал в сфере управления финансовыми рисками.

Правила, касающиеся **права коммерческих обществ**, были приведены в большее соответствие с правилами Европейского Союза за счёт введения более чётких требований к идентификации акционеров и усилению норм, применимых к бухгалтерам и финансовым аудиторам. Эти изменения способствуют повышению прозрачности предпринимательской деятельности и более эффективному надзору за деятельностью компаний.

В сфере **право интеллектуальной собственности** власти предприняли важные шаги по предотвращению мошенничества и защите объектов и произведений творческой деятельности. Был реализован совместный план действий между AGEPI (Государственным агентством по интеллектуальной собственности Республики Молдова) и EUIPO (Ведомством Европейского союза по интеллектуальной собственности). Одновременно AGEPI присоединилось к сети Anti-Scam – европейской инициативе по борьбе с мошенничеством и вводящими в заблуждение практиками в сфере торговых марок, патентов и других прав интеллектуальной собственности.

**Политика в сфере конкуренции** была укреплена за счёт повышения эффективности деятельности антимонопольного органа – Совета по конкуренции, а также принятия нормативных актов в области государственной помощи. Это обеспечило формулирование предсказуемой и совместимой с принципами внутреннего рынка нормативной основы.

В секторе **финансовых услуг** были обновлены пруденциальные правила, а также утверждена Национальная стратегия развития рынка капитала на 2025–2030 годы.

В сфере **защиты прав потребителей и охраны здоровья** были укреплены контрольные механизмы, введён в действие Единый центр обращений потребителей, а также

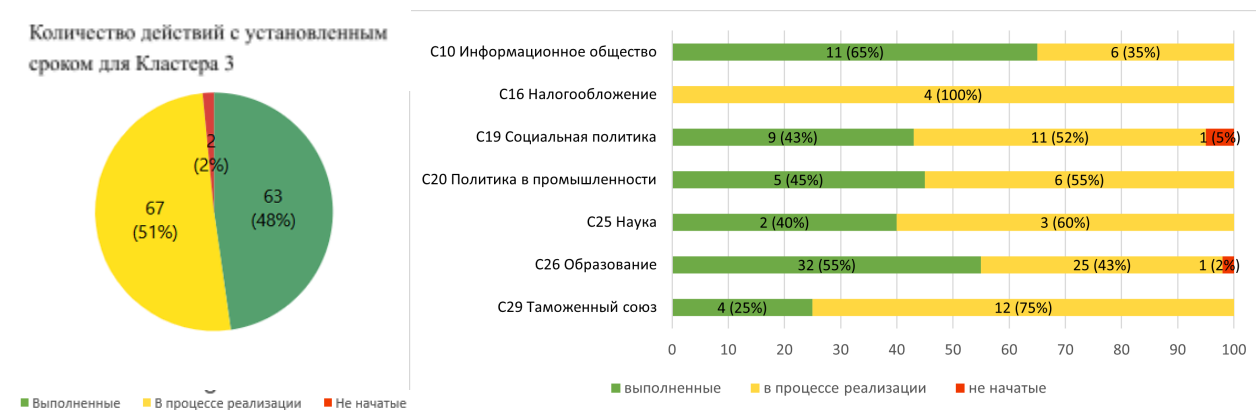
продвинута цифровизация медицинских услуг. Были достигнуты заметные результаты в децентрализации медицинских услуг и проектировании региональных больниц в Бельцах и Кагуле. Кроме того, были утверждены минимальные стандарты в области психического здоровья, правила, регулирующие трансплантацию и обращение с тканями и клетками человека, а также межсекториальные планы по предотвращению и реагированию на серьёзные угрозы здоровью.

В целом, прогресс, достигнутый в рамках Кластера 2, укрепил функционирование внутреннего рынка и создал прочные предпосылки для постепенной интеграции Республики Молдова во внутренний рынок ЕС.

### КЛАСТЕР 3: КОНКУРЕНЦИЯ И ИНКЛЮЗИВНЫЙ РОСТ

В рамках Кластера 3 были запланированы 132 меры, из которых 63 меры (48%) были выполнены, 67 (51%) находятся в процессе реализации, и ещё 2 меры (2%) были отнесены к категории не начатых (Рисунок 5).

**Рисунок 5. Прогресс в реализации нормативных мер в рамках Кластера 3**



*Примечание: для главы 17 «Экономическая и денежно-кредитная политика» не было запланировано нормативных мер с установленным сроком выполнения в представленном отчетном периоде.*

В главе «**Информационное общество и средства массовой информации**» были приняты меры, направленные на обеспечение более безопасных и доступных цифровых услуг. Были отменены надбавки за роуминг, усилена кибербезопасность посредством национальной платформы для управления инцидентами в онлайн-среде, а также введены новые правила в сфере электронных коммуникаций, электронной идентификации, доступа к открытым данным, предотвращения необоснованной блокировки онлайн-контента и противодействия манипулированию информацией. Эти меры поддерживают реализацию Стратегии цифровой трансформации на 2023–2030 годы и способствуют формированию более безопасного и прозрачного цифрового пространства для граждан.

В сфере **налогообложения** Республика Молдова предприняла важные шаги по сближению с правилами Европейского Союза. Была утверждена дорожная карта BEPS – комплекс международных мер, направленных на предотвращение практик, с помощью которых отдельные компании искусственно снижают налоговые обязательства путём перемещения прибыли в другие страны. Одновременно была запущена Программа развития ИТ Государственной налоговой службы на 2025–2027 годы, ориентированная на модернизацию информационных систем, их подключение к европейским платформам и усиление налогового контроля. Эти меры направлены на формирование более справедливой и эффективной налоговой системы, стимулирующей добровольное соблюдение налоговых обязательств.

В сфере **экономической и денежно-кредитной политики** был проведён анализ возможности создания Фискального совета с целью укрепления бюджетной дисциплины и приведения системы налогового надзора в соответствие с передовыми европейскими практиками.

В сфере **социальной политики и занятости** были приняты законодательные изменения, касающиеся охраны труда и техники безопасности, рабочего времени и консультаций с работниками, что способствовало укреплению механизмов контроля и отчётности. Кроме того, были начаты практические действия по внедрению компоненты «Занятость и социальные инновации» Европейского социального фонда (ЕСФ)+, а также по развитию человеческих ресурсов в области медицины труда.

В сфере **промышленной и предпринимательской политики** продолжилась реализация мер по де бюрократизации, поддержке малых и средних предприятий и развитию промышленной инфраструктуры, в том числе за счёт расширения программ финансовой поддержки и укрепления сотрудничества между академическим и деловым сообществами.

В сфере **науки и исследований** был учреждён Национальный фонд инноваций и утверждён План действий по использованию прикладных исследований в экономике, а также принят нормативный порядок, регулирующий доступ к государственной исследовательской инфраструктуре.

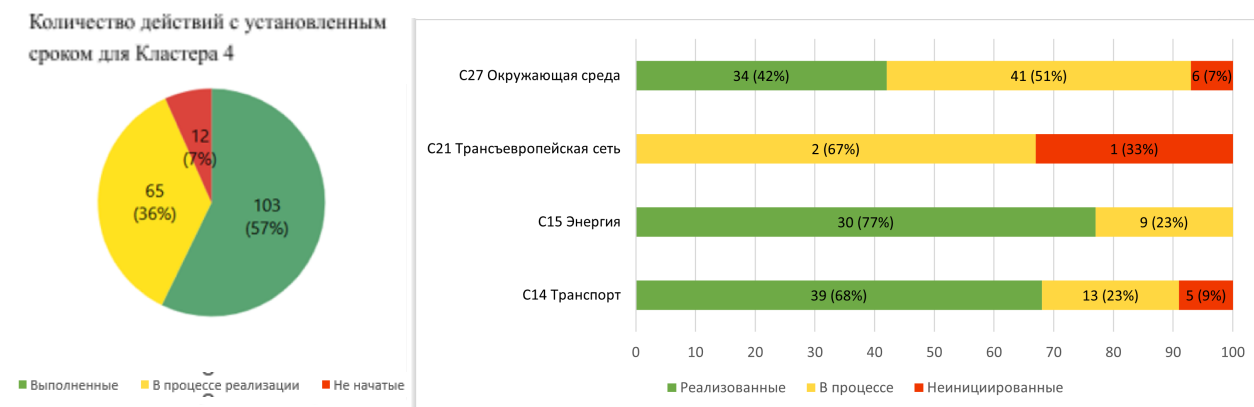
В сфере **образования и культуры** были утверждены стратегические документы и законодательные меры, направленные на модернизацию системы образования, её интернационализацию и цифровизацию, а также на защиту культурного наследия, в том числе путем присоединения к программе ЕС «Креативная Европа».

В сфере **таможенного союза** Республика Молдова присоединилась к Конвенции о совместном транзите и интегрировалась в Новую компьютеризированную систему совместного транзита, при этом была модернизирована нормативная база и укреплены институциональный потенциал в целях упрощения торговли

## КЛАСТЕР 4: ЗЕЛЕНАЯ ПОВЕСТКА И УСТОЙЧИВАЯ СОПРЯЖЕННОСТЬ

Для приведения национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС по главам, включенным в данный кластер, было запланировано 180 нормативных мер. Из них 103 меры (57 %) были выполнены, ещё 65 мер (36 %) находятся в процессе реализации, а 12 мер (7 %) не были начаты (рисунок 6). Кроме того, в представленный отчётный период 35 нормативных мер были выполнены досрочно.

**Рисунок 6. Прогресс в реализации нормативных мер в рамках Кластера 4**



В сфере **транспортной политики** продолжилось приведение национального регулирования в соответствие с европейскими стандартами в секторах авиации, судоходства, железнодорожного и автомобильного транспорта за счёт обновления технических требований, принятия спецификаций интероперабельности и укрепления механизмов безопасности. Были утверждены многолетние контракты на развитие железнодорожной инфраструктуры и Национальная программа безопасности дорожного движения на 2025–2030 годы.

В сфере **энергетики** были приняты ключевые стратегические документы в области энергоэффективности, зданий с почти нулевым потреблением энергии и реновации жилищного фонда. Были наращены инвестиции в энергетическую инфраструктуру и продвинуты межсетевые соединения с Румынией, что способствовало повышению национальной энергетической безопасности. В области возобновляемых источников энергии были запущены конкурентные процедуры отбора (торги), установлены условия для реализации совместных проектов с государствами-членами ЕС, а также укреплена система поддержки соответствующих производителей.

В сфере **окружающей среды и изменения климата** были реализованы меры, направленные на укрепление системы охраны природы. Были установлены более чёткие требования для промышленных секторов, поощрялось использование экологически чистой продукции, а также усовершенствованы системы управления отходами и опасными

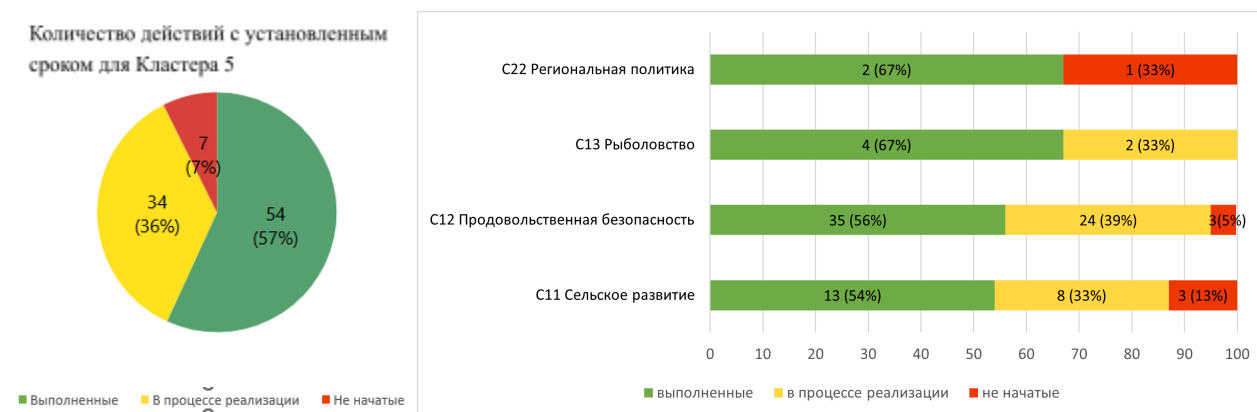
веществами. Одновременно были приняты меры по защите водных ресурсов, сохранению биоразнообразия и охране дикой природы.

В целом эти меры отражают поступательный прогресс в сближении с европейскими стандартами, укреплении институциональной базы и переходе к модели устойчивого развития, ориентированной на безопасность, эффективность и защиту окружающей среды.

## КЛАСТЕР 5: ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СПЛОЧЁННОСТЬ

Из 95 запланированных в рамках этого кластера мер, 54 меры (57 %) были полностью выполнены, еще 34 (примерно 35 %) находятся в процессе реализации (рисунок 7). Кроме того, 25 нормативных мер были приняты досрочно.

**Рисунок 7. Прогресс в реализации нормативных мер в рамках Кластера 5**



*Примечание: В главе 33 не было запланировано нормативных действий в отчетный период.*

В сфере **сельского хозяйства и развития сельской местности** были оцифрованы ключевые процессы, введены в эксплуатацию информационные системы и укреплена система сбора данных бухгалтерского учета в сельском хозяйстве, что способствовало формированию более обоснованной государственной политики. В целях повышения конкурентоспособности были обновлены нормативные акты, регулирующие качество агропродовольственной продукции.

В сфере **продовольственной безопасности, ветеринарной и фитосанитарной политики** были гармонизированы нормативные акты, модернизированы системы прослеживаемости и укреплены механизмы профилактики и контроля заболеваний.

В сфере **рыболовства** была укреплена нормативная база, регулирующая организацию рынка и предотвращение незаконного рыболовства, а также учреждён Фонд развития аквакультуры.

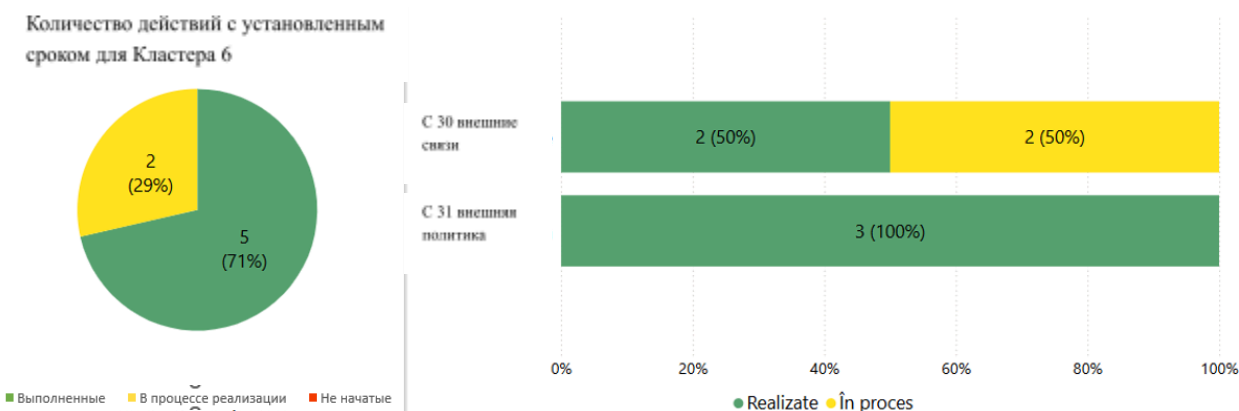
В сфере **региональной политики и координирования структурных инструментов** были укреплены административные возможности по управлению европейскими фондами и скорректированы нормативные рамки, касающиеся местного развития и территориального управления.

В сфере **финансовых и бюджетных положений** был учреждён Координационный комитет по системе собственных ресурсов, что способствовало укреплению финансового управления в контексте процесса присоединения к Европейскому союзу.

## КЛАСТЕР 6: ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА

Из 7 мер, запланированных в рамках Кластера 6 – «Внешняя политика, безопасность и оборона» - 5 мер (71%) были выполнены, ещё две меры (29%) находятся в процессе реализации (Рисунок 8).

**Рисунок 8. Прогресс в реализации нормативных мер в рамках Кластера 6**



В сфере **внешних отношений** власти продолжили совершенствовать нормативные правила и порядок работы учреждений, занимающихся международным сотрудничеством в целях развития и оказанием гуманитарной помощи. Одновременно были обновлены правила функционирования Совета, ответственного за продвижение инвестиционных проектов национального значения, с тем чтобы обеспечить более оперативное и чёткое принятие решений, а также повысить эффективность реализации стратегических проектов.

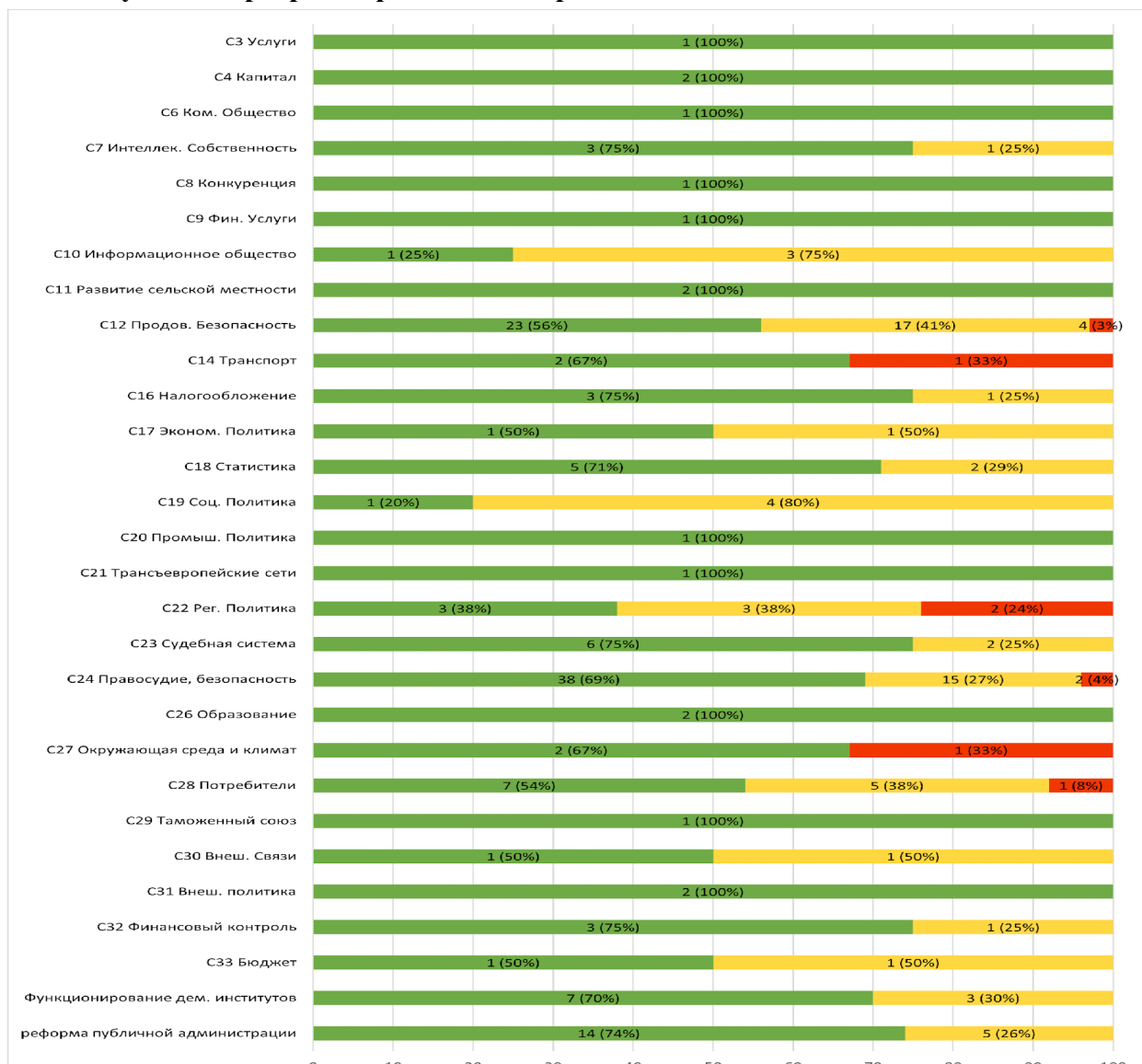
В сфере **внешней политики, безопасности и обороны** были реализованы меры, обеспечивающие эффективное применение режимов ограничительных мер Европейского Союза. Это способствовало приведению Республики Молдова в соответствие с Общей внешней политикой и политикой безопасности ЕС (ОВПБ). Уровень согласования существенно вырос - с 64% в 2022 году до 92% в 2025 году. Республика Молдова

согласовала 38 из 41 режима ограничительных мер, по которым ЕС направил приглашения о согласовании. Одновременно был учреждён интегрированный межведомственный механизм оценки рисков, позволяющий проводить регулярный анализ гибридных угроз и обосновывать национальные планы и стратегии управления кризисами. Эти меры отражают последовательные усилия по укреплению национальной безопасности, приведению политики в соответствие с международными стандартами и повышению способности государственных институтов оперативно и эффективно реагировать на сложные вызовы в области безопасности.

## II. УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ

В 2025 году было запланировано 209 практических действий с установленными сроками выполнения, из которых 127 действий были выполнены, 74 действия (35%) находятся в процессе реализации, а 8 действий (4%) не были начаты. В то же время 33 действия были завершены досрочно. Степень реализации действий по каждой главе представлена на рисунке 9, за исключением шести глав, по которым в отчётный период практические действия не планировались.

**Рисунок 9. Прогресс в реализации практических действий по каждой главе**



## ВЫВОДЫ

- В 2025 году Республика Молдова утвердила Национальную стратегическую рамочную программу планирования вступления в Европейский союз – Национальную программу по присоединению к ЕС (НПП). НПП является центральным документом для планирования и мониторинга обязательств, принятых в рамках процесса присоединения, объединяя как меры приведению национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС, так и практические действия, необходимые для его применения. Благодаря этому инструменту процесс сближения с европейскими стандартами стал более чётким, структурированным и прозрачным для мониторинга.
- Республика Молдова добилась значительного прогресса в приближении к стандартам ЕС. **Отчет о расширении за 2025 год, публикуемый Европейской Комиссией**, подтверждает эти изменения, отмечая прогресс в **19 главах переговоров (и двух подразделах)**, а также достижение **умеренного или хорошего** уровня готовности в **12 главах** – это в четыре раза больше, чем в 2023 году, когда Республика Молдова была впервые включена в ежегодный Отчет о расширении. Эти результаты были достигнуты параллельно с активным участием национальных институтов в процессе скрининга, что свидетельствует о высокой степени мобилизации и укреплении административного потенциала государства.
- Процесс гармонизации национального законодательства с законодательством ЕС существенно продвинулся за счёт транспонирования **366 европейских актов** (из них **134 - полностью** и **232 - частично**), включая акты, имеющие ключевое значение для переговоров о присоединении и реализации рекомендаций Европейской комиссии.
- Практические действия по реализации (НПП) осуществлялись в устойчивом темпе: **61%** действий были полностью выполнены, а ещё **35%** находятся в процессе реализации. В отдельных сферах задержки с принятием нормативных актов отражают сложность реформ, а также время, необходимое для координации, консультаций и поэтапного внедрения.
- В **Кластере 1 («Основные ценности»)** реализация нормативных мер и практических действий способствовала укреплению институциональной основы государства с акцентом на прозрачность, законность и эффективное функционирование государственного управления. Прогресс в сфере государственных закупок повысил предсказуемость и контроль использования государственных средств, а меры по профессионализации и цифровизации снизили риски их неэффективного расходования. Укрепление статистического потенциала и расширение отчётности в соответствии со стандартами ЕС создали предпосылки для формирования более обоснованной государственной политики. Одновременно модернизация сферы общественного порядка и безопасности, а также интеграция в

европейские платформы сотрудничества усилили способность государственных институтов предотвращать и эффективно управлять рисками в сфере безопасности.

- В **Кластере 2 («Внутренний рынок»)** 2025 год ознаменовался прогрессом в сближении экономической и нормативной базы с правилами внутреннего рынка ЕС. Принятые меры были направлены на формирование более предсказуемой и прозрачной экономической среды для хозяйствующих субъектов. В целом, достигнутый прогресс укрепил институциональную инфраструктуру, необходимую для постепенной интеграции Республики Молдова во внутренний рынок ЕС.
- В **Кластере 3 («Конкуренция и инклюзивный рост»)** практические действия были ориентированы на модернизацию экономики и повышение её конкурентоспособности с акцентом на цифровизацию и поддержку предпринимательской среды. Меры, принятые в цифровой сфере, способствовали формированию более доступного и безопасного онлайн-пространства, приведённого в соответствие с европейскими стандартами. Параллельно, меры в области социальной политики, рынка труда, образования, научных исследованиях и культуры способствовали развитию человеческого капитала и адаптации компетенций к требованиям современной экономики.
- В **Кластере 4 («Зеленая повестка и устойчивая сопряжённость»)** в 2025 году был достигнут значительный прогресс в приведении национальной политики и нормативной базы в соответствие с европейскими стандартами в сферах транспорта, энергетики и охраны окружающей среды. Обновление нормативно-правовой базы в сфере транспорта способствовало повышению безопасности и интероперабельности инфраструктуры. В энергетическом секторе принятые меры были направлены на усиление энергетической безопасности, диверсификацию источников энергии и стимулирование инвестиций в возобновляемые источники энергии. Одновременно экологическая политика была укреплена за счёт внедрения более чётких правил в сфере охраны природы, управления отходами и снижения негативного воздействия экономической деятельности на окружающую среду. Эти изменения поддерживают переход Республики Молдова к модели устойчивого развития.
- В **Кластере 5 («Природные ресурсы, сельское хозяйство и сплочённость»)** был достигнут прогресс в укреплении продовольственной безопасности и развитии потенциала для регионального развития. Цифровизация отдельных процессов в сельском хозяйстве и совершенствование системы сбора данных способствовали формированию более обоснованной и эффективной государственной политики. В то же время гармонизация ветеринарных и фитосанитарных правил со стандартами ЕС, а также модернизация механизмов контроля способствовали защите здоровья населения и облегчению доступа молдавской агропродовольственной продукции на внешние рынки.

- В Кластере 6 («Внешняя политика, безопасность и оборона») в 2025 году были достигнуты заметные результаты по сближению с Общей внешней политикой и политикой безопасности ЕС. Повышение уровня согласованности с ограничительными мерами ЕС отражает последовательность и предсказуемость внешней позиции государства. Укрепление механизмов оценки рисков и развитие институционального потенциала реагирования на гибридные угрозы способствовали повышению уровня национальной безопасности. Одновременно, совершенствование рамок международного сотрудничества и продвижение стратегических инвестиционных проектов поддержали цели экономического развития Республики Молдова.
- Процесс присоединения к ЕС является длительным и требует устойчивых и последовательных усилий. Вместе с тем, прогресс, достигнутый в 2025 году, подтверждает, что Республика Молдова вступила в этап практической и последовательной реализации реформ, направленных на формирование современного, безопасного и процветающего европейского государства.

## **ПРИОРИТЕТЫ НА 2026 ГОД**

### **1. Ускорение транспонирования законодательства ЕС**

2026 год станет ключевым для транспонирования законодательства ЕС, учитывая значительный объём планируемых обязательств по интеграции европейских актов – 1280 запланированных актов и около 1000 нормативных мер, необходимых для их реализации. Основной приоритет будет отдан завершению уже начатых процессов транспонирования, с чёткой приоритезацией и предсказуемым графиком продвижения.

### **2. Приоритезация ключевых реформ в процессе переговоров**

Приоритезация практических действий будет осуществляться в соответствии с рекомендациями Отчёта о расширении за 2025 год, с акцентом на реализацию ключевых реформ, предусмотренных промежуточными критериями, а также на продвижение к конечным критериям по главам, открытым на техническом уровне.